







Директорскому Губернаторскому  
 А. Думину Новгорода

Пре проводая при сем отделяной бандролью № 11111  
 экзemplаров № 11111 вестник № 1, взамен  
 чего орловское Губернаторское вѣдѣние просит выслать Вам  
 литературу, касающуюся экономической жизни Вашей ме-  
 стности.

У. С. Ф. С. Р.

Секретарь Исполн. Комитета  
 Сов. Раб. и Кре. Движ.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ

СОВЕЩАНИЕ

21/11 1925

Секретарь Думин

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

„Пролетарии всех стран, соединяйтесь!“

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 1-й.

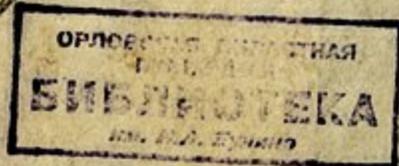
КРАЕВЕДЕНИЕ

2000  
Орган Орловского Губэкономсовещания.

9421

ор А180010

1921 г.





Гос. Изд. Орл. От. 1921 г.

Р. В. Ц., Орел.

Тираж 5000 экз.

5-7к-вс-21-1

ВЫДАЧА  
2008

1570  
1570

## Наказ Совнаркома о новой экономической политике.

1. На X съезде партии и всероссийской партийной конференции установлены основные положения нашей новой экономической политики. Необходимо, однако, констатировать, что осуществление намеченных директив в области непосредственной хозяйственной деятельности советских органов, проведение существующих декретов и усвоение широкою массою партийных и советских работников новых начал экономической политики совершается слишком медленно и не идет тем темпом, которого требует тяжелое положение народного хозяйства. Это тяжелое положение особенно обострилось, в связи с острым кризисом, который повлек за собою в настоящее время резкое ухудшение в целом ряде отраслей хозяйства, даже сравнительно с концом 1920 года. Партийные и советские органы и союзы должны принять решительные меры к выходу из создавшегося положения, что возможно только на основе энергичного и своевременного проведения до конца установленных партийных директив в области новой экономической политики.

2. При новом курсе политики в организации государственной промышленности необходимо более решительное привлечение профсоюзов, а через них самих рабочих к разрешению вопросов организации и направления производств, организации труда и т. д. Работа профсоюзов должна целиком совпадать с новым курсом экономической политики по восстановлению и укреплению крупной промышленности как в направлении их к широкой воспитательной массовой работе, так и в отношении участия профсоюзов в организации производства и труда на основе принципа хозяйственной целесообразности и расчета. В своей тарифной политике и политике рабочего снабжения профсоюзы ставят в основу наиболее непосредственную заинтересованность рабочих.

3. Наша экономическая политика до настоящего времени характеризовалась в основном следующими чертами: а) советское государство вынуждено было непосредственно управлять громадною массою самого разнообразного типа предприятий, обслуживание которых далеко не соответствовало тем сырьевым и продовольственным ресурсам, которые находились в распоряжении государства.

Непосредственным результатом этого явилась невозможность рационального хозяйственного использования предоставленных государством ресурсов и, как следствие, их распыление; б) снабжение предприятий было разбито между различным учреждениями и не поставлено в непосредственную связь с производственными предприятиями, в результате — многовластие и безответственность; в) при этих методах снабжения и при существующих условиях оплаты труда участники производства не были и не могли быть заинтересованы в результатах своего труда и в улучшении методов производства; г) благодаря трехлетней военной обстановке и крайнему разорению страны, невозможно было составить и осуществить единый хозяйственный план, который охватил бы и согласовал бы различные отрасли народного хозяйства.

4. Предотвращая дальнейшее падение народного хозяйства, необходимо перестроиться на следующих началах:

а) государство в лице В. С. Н. Х. и его местных органов сосредоточивает все дело непосредственного управления отдельными отраслями производства и определения числа крупных или почему либо, с государственной точки зрения, важных, а также подсобных им предприятий, взаимно дополняющих друг друга;

б) эти предприятия ведутся на началах точного хозяйственного расчета;

в) пуск и ведение В. С. Н. Х. и его местными органами предприятий допустимо лишь в тех пределах, в которых, согласно общегосударственному плану, означенные предприятия будут обеспечены материалами, продовольствием и денежными ресурсами как из общегосударственных фондов, так и из других источников (самозаготовка, вольный рынок и т. д.). В целях дополнения к тому, что дает государство предприятиям или их органам, предоставляется право реализовать часть продуктов собственного или подсобного производства в установленных для этого государством по каждой отрасли промышленности или предприятию пределах для приобретения недостающих предметов снабжения как внутри, так и за границей (см п. 12). При чем сырье и топливо заготавливаются собственным аппаратом, а продовольствие через центросоюзы;

г) все виды рабочего снабжения, кроме спецодежды, входят в заработную плату (на основе коллективной оплаты), причем рабочие указанной группы предприятий должны быть обеспечены в размере, заинтересовывающем их в производстве и вызывающем

инициативу повышения производительности. Снабжение распределяется как между отдельными рабочими, так и группами их (работающими аккордно, сдельно и т. д.), соответственно с достигнутыми производственными результатами;

д) дело снабжения рабочих как продовольствием, так и проф-и спецодеждой производится всеми снабжающими органами через заводоуправления, которые получают необходимое лишь в случае даваемых ими обязательств высшим органам.

5. Для заводоуправлений обязательны при распределении те нормы, которые устанавливаются профсоюзами. В непосредственное распоряжение заводоуправлений на непредусмотренные случаи и для выходящих из норм премирования государством выделяются натурально-денежные фонды, в которых заводоуправления отчитываются в порядке последующего контроля. Предприятия, не вошедшие в вышеуказанные группы, должны быть на основах, предусмотренных в декрете об аренде и инструкциях В. С. Н. Х., сдаваемы в аренду кооперативным товариществам и другим объединениям, а также частным лицам. Исключения из этих отдельных предприятий и целых отраслей промышленности устанавливаются В. С. Н. Х. и его органами. Советские органы не колеблясь и энергично проводят в жизнь декрет о сдаче в аренду в отношении тех предприятий, которые не могут быть пущены в ход и поддержаны хозяйственными органами, содействуя тем разгрузке государственного аппарата от мелких предприятий и заводов.

6. Предприятия, оставшиеся не сданными в аренду и ведение которых государство и его органы не берут на себя, подлежат закрытию, а рабочие и служащие распределяются между работающими предприятиями по государственным работам и совхозам, оставшиеся без работы идут на учет отделов труда и получают помощь от государства.

7. Рассматривая кустарную и мелкую промышленность, как подсобную к крупной государственной и крестьянскому хозяйству, признать необходимым в создание условий, на которых кустари и ремесленники могли бы правильно развивать свое производство и свободно распоряжаться продуктами своего труда. ●

В деле развития и организации мелкой и кустарной промышленности нужно определенно и твердо идти по пути кооперирования мелких производителей, комбинируя там, где это хозяйственно

и технически возможно, кооперативно-организованную кустарную промышленность с крупными промышленными предприятиями.

Необходимо создать условия наибольшего благоприятствования в первую очередь для тех отраслей мелкой и кустарной промышленности, которые обслуживают нужды крупной промышленности и работают по заданиям государства, или для потребительской кооперации.

8. Е. Ц. С. Н. С. должен создать ряд комиссий для разработки вопроса быта рабочих арендованных, концессионных и других, не находящихся в руках государства предприятий, беря за основу коллективный договор, заключаемый между союзом и администрацией предприятия.

9. Местные хозяйственные органы (губернские советы народного хозяйства) должны в отношении предприятий, находящихся в их управлении, немедленно применить то же подразделение на предприятия, остающиеся в их управлении и сдаваемые в аренду, или работающие на специальных договорных основаниях, применяя соответственно к этой группе все вышеуказанные положения.

10. В связи с недородом, выяснилось, что предполагаемый сбор продналога не покрывает в ряде областей потребности государства в хлебе, недостаток которого должен быть восполнен на внутреннем рынке развитием товарообмена. С другой стороны, развития товарообмена между городом и деревней требуют интересы восстановления народного хозяйства вообще и денежного обращения в частности. В виду этого, должны быть приняты меры к развитию государственного и кооперативного товарообмена, причем не следует ограничиваться рамками местного оборота, а находить их, где это возможно и выгодно, в денежной форме обмена.

11. В тех же целях поднятия устойчивости нашего рубля, необходимо проведение ряда мер к обратному приливу денег в кассу государства, исходя из принципа, что в области народного хозяйства государство при данном состоянии государственных ресурсов и впредь до поднятия хотя бы основных отраслей его никаких хозяйственных услуг никому даром оказывать не может. В ряду принимаемых мер надо обратить внимание на открытие всюду сберегательных касс, разрешение кредитных операций, переход к восстановлению коммунальных предприятий на началах оплаты и т. д.

12. Для развития торговых сношений с границей хозяйственным органам должно быть предоставлено право участия в за-

ключении сделок, реализации таковых, а также право иметь свои представительства при заграничных органах народного комиссариата внешней торговли.

13. В настоящий момент изменения экономической оплаты на госплан возлагается особо ответственная задача по срочной выработке общехозяйственного плана и увязке интересов промышленности с сельским хозяйством, транспортом, продовольствием и т. д., для чего госплан должен, в частности, поставить своей задачей— провести в кратчайший срок правильный отбор основных жизне-способных предприятий и отдельных отраслей промышленности при максимальной их производительности, уплотнении, приспособленности, концентрации, проявлении определенных установленных правил для работающих производств и отраслей хозяйства; при этом должны быть учтены нужды районов и выгодность принципа комбинированных предприятий.

14. При осуществлении всей вышеуказанной экономической политики необходимо точное разграничение функций и компетенции различных хозяйственных и советских учреждений. Совет труда и обороны должен явиться общим руководителем экономической политики, устанавливающим госплан, единый хозяйственный план, и согласующий планы экономических комиссариатов, а также наблюдающий за выполнением хозяйственного плана как в целом так и во всех его частях.

В. С. Н. Х. является органом (на правах комиссариата), проводящим в деловом порядке утвержденные советом труда и обороны планы в обще-хозяйственные директивы в области промышленности. При проведении в жизнь производственной программы совета труда и обороны, все органы управления промышленности несут строго персональную ответственность по суду за рациональное ведение на вышеуказанных хозяйственных основаниях порученных им предприятий. При этих условиях предварительный контроль рабкрина снимается.

15. Проведение в жизнь вышеуказанных положений, в частности, определение предприятий, остающихся в непосредственном управлении государства и подлежащих сдаче в аренду или закрытию, а равно определение норм снабжения или оплаты труда производится при непосредственном участии профсоюзов.

Совет труда и обороны, В. С. Н. Х., В. Ц. С. П. С. и другие ведомства немедленно приступают к разработке ряда декретов и инструкций, вытекающих из настоящего наказа.

Председатель совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.

За управляющего делами сов. народн. комиссар. *В. Смольянинов*.

Секретарь совета народных комиссаров *Л. Фотиева*.

Москва, Кремль.

9 августа 1921 г.

## Наказ от СТО (Совета Труда и Обороны) местным Советским учреждениям.

Первоочередной задачей Советской республики является восстановление производительных сил, подъем сельского хозяйства, промышленности и транспорта. Разорение и обнищание, причиненные всюду империалистической войной, так необъятно велики, что во всем мире свирепствует экономический кризис, и даже в передовых странах, которые до войны были далеко впереди России по своему развитию и которые несравненно меньше пострадали от войны, восстановление хозяйства идет с необычайными трудностями и растянется на долгий ряд лет. И дело обстоит так даже во многих странах „победительницах“ несмотря на то, что они связаны союзом с богатейшими капиталистическими державами и получают громадную дань, возложенную на страны побежденные, зависимые и колониальные.

Понятно, что отсталой России, которая вынесла не только империалистическую войну, но и 3 с лишним года гражданской войны, навязанной рабочим и крестьянам помещиками и капиталистами при помощи всемирной буржуазии, приходится с неизмеримо большими трудностями восстанавливать свое хозяйство. Тяжелый неурожай 1920 г., безкормица и падеж скота сделали положение крестьянского хозяйства невыносимо тяжелым.

По закону, который издан ВСЕЦИКОМ, разверстка заменена продовольственным налогом. Установлена свобода обмена остающихся земледельцу излишков на всякие продукты. Постановлением Совнаркома опубликованы ставки налога. Размеры налога, приблизительно, вдвое ниже разверстки. Совнаркомом издан новый закон о кооперации, расширяющий ее права в связи с свободой обмена земледельческих излишков.

Этими законами сделано очень многое для немедленного улучшения положения крестьянского хозяйства, для усиления интереса крестьян к расширению запашки и к улучшению земледелия и скотоводства, а вместе с этим для под'ема малкой, местной промышленности, которая не нуждается в заготовке и подвозе больших запасов продовольствия, сырья и топлива.

Самостоятельный местный почин в деле улучшения крестьянского хозяйства, развитие промышленности, установление оборота между земледелием и промышленностью получает теперь особенно большое значение. Создаются большие возможности применения новых сил, новой энергии к восстановлению народного хозяйства.

Совет Труда и Обороны, обязанный в силу постановления 8-го Всероссийского Съезда Советов объединять деятельность экономических Наркоматов и направлять ее, обращается ко всем местным учреждениям с настоятельным требованием напрячь все силы и развернуть во чтобы то ни стало широкую деятельность по всестороннему улучшению крестьянского хозяйства и под'ему промышленности, строго выполняя новые законы и руководясь при этом излагаемыми ниже основными положениями и указаниями.

Практическое мерило успехов нашего хозяйственного строительства в общегосударственном масштабе мы имеем теперь в первую очередь двоякое: во-первых, успех быстрого, полного, государственно-правильного сбора продовольственного налога; во-вторых—и это особенно важно—успех товарообмена и продуктообмена сельско-хозяйственных продуктов на промышленные, успех оборота между земледелием и промышленностью.

Это—самое насущное, немедленно и во чтобы то ни стало необходимое. Это—проверка всей работы и закладка фундамента для осуществления великого плана электрофикации, которая даст нам восстановление крупной промышленности и транспорта в таких размерах и на такой технической основе, чтобы окончательно и навсегда победить голод и нищету.

Надо собрать 100% продовольственного налога и затем собрать еще столько же продовольственных продуктов путем свободного обмена с.х. излишков на промышленные изделия. Конечно, это не может удаться повсюду сразу, но эту ближайшую задачу мы все должны себе поставить и мы сможем ее в кратчайший срок осуществить, если правильно поймем положение нашего хозяйства и со всей энергией вступим на правильный путь его под'ема. Все

местные власти, все местные учреждения каждой губернии, каждого уезда, каждого областного центра, каждой автономной Республики должны, об'единенно и согласованно, развернуть дело так, чтобы обмен излишков был двинут. Пусть опыт покажет, насколько удастся двинуть этот обмен посредством увеличения производства и доставки государственных продуктов крупных социалистических предприятий, — насколько удастся расширить и развить мелкую местную промышленность; — какую роль сыграет кооперация и частная торговля, предприниматели, капиталисты, находящиеся на государственном учете, все и всяческие приемы, с наибольшим развитием местной инициативы, должны быть испытаны. Мы стоим перед новой задачей, неиспытанной еще нигде в мире; мы решаем эту задачу при таких условиях, когда послевоенное разорение не позволяет ни точно рассчитать ресурсы, ни определить наперед, какую степень напряжения могут внести рабочие и крестьяне, принесшие неслыханно тяжелые жертвы ради победы над помещиками и капиталистами. Мы должны смелее и шире применить разнообразные приемы, подходы к делу с разных сторон, разную степень денуциации капитала и частной торговли, не боясь известного насаждения капитализма лишь бы немедленно поднять оборот, оживить этим и земледелие, и промышленность, подсчитать на результатах практического опыта, какими ресурсами страна обладает и каким путем всего вернее можно идти к улучшению положения рабочих и крестьян для дальнейшей более широкой и прочной работы хозяйственного строительства, для осуществления плана электрофикации. ☉

Сверх налога, сколько с.-х. излишков обменяли крестьяне на продукты мелкой промышленности и частной торговли и сколько на продукты, доставляемые государством, — вот два вопроса, которые должны, в первую очередь, заинтересовать всякого советского работника, занятого делом хозяйственного строительства. Вот главные ближайшие направления, по которым мы должны достигнуть наибольших успехов и по которым будем измерять степень успешности работы, а затем будем судить, как именно двинуться к дальнейшим задачам. Согласованно с этим двумя ближайшими вопросами должны ставиться все вопросы хозяйственного строительства вообще.

Чтобы осуществить это согласование, чтобы подкрепить в наибольших размерах инициативу, самостоятельность, размах работы на местах, а также чтобы контролировать местным опытом и местным

надзором работу центрального аппарата и обратно, достигая этим устранения волокиты и бюрократизма, Совет Труда и Оборона постановил:

Во-первых, ввести повсюду экономические совещания для согласования работы местных органов всех экономических Наркоматов;

и во вторых, установить правильную отчетность местных экономических совещаний в целях обмена опыта, организации соревнования и, главное, проверки местной работы и ее результатами правильности приемов деятельности и способа постройки центральных учреждений.

Местные экономические совещания должны быть организуемы по типу СТО (Совета Труда и Оборона) и находиться в таких же отношениях к местным Исполкомам, в каких СТО находится к Совнаркому. СТО работает на правах комиссии Совнаркома; при условии подбора членов СТО из членов СНК-ома получается полнейшая согласованность работы обоих учреждений, устранение всякой возможности трений между ними, быстрота работы, простота аппарата, ибо никакого аппарата СТО не создает, а работает через аппараты ведомств, стараясь упростить их и согласовать между собою.

Губэкономсоветы в таких же отношениях должны находиться к Губисполкомам; на практике именно дело так и складывается. При том СТО, утверждая членов и председателей Областных и Краевых Экономических Советов, старается учитывать опыт местных работников и без совещания с ними не давать утверждений. Несомненно областэкономсоветы должны стараться и будут стараться согласовать свою работу с Губэкономсоветами, обеспечивая возможно полное их участие, их осведомление, их заинтересованность. Едва ли своевременно было бы сейчас же пытаться регламентировать все эти взаимоотношения: опыта еще мало; из попыток такой регламентации могло бы получиться чисто бюрократическое творчество. Целесообразнее предоставить сначала практике выработать подходящие формы отношений (СТО работал около года рядом с СНК, не имея в сущности никакой конституции). Пусть эти формы лучше будут в начале не абсолютно устойчивы: разнообразие желательно, полезно, даже необходимо, чтобы точнее изучить, полнее сравнить разные системы взаимоотношений.

Уездные и волостные эконсоветы должны быть образуемы на таких же основаниях—разумеется, при допущении всяких видоизменений основного типа, т.-е. Исполкомы могут целиком брать на себя задачи и обязанности Э. С., могут свои же „распорядительные“ или „экономические“ заседания приравнять к Э. С., могут выделять (например, в волостях, а иногда в уездах) специальные комиссии или даже специально назначенных отдельных лиц для выполнения всех или некоторых задач Э. С. и так далее, и т. п. Нисшей ячейкой должны быть *селькомы*, они должны стать низшими органами СТО в деревне. Закон<sup>но</sup> соответствующем расширении прав селькомов и об определении их взаимоотношений к сельсовдепам утвержден уже СНК-ом и опубликован V—1921 г. На обязанности Губисполкомов лежит то или иное предварительное установление наиболее подходящих для данной местности правил с обязательным расширением, а не сужением почина к самостоятельности „мест“ вообще, нисших ячеек *в особенности*.

В промышленных уездах и поселениях низшими органами СТО должны быть райкомы и фабкомы или правления фабрик и заводов—смотря потому, с одной ли отраслью промышленности приходится иметь дело или с несколькими. Во всяком случае объединение работ с уездными Исполкомами, волисполкомами, селькомами для мер по руководству всей местной хозяйственной жизнью необходимо, в той или иной форме, безусловно.

Далее—вопрос о правильной отчетности местных органов перед СТО приобретает исключительную важность, ибо одно из главных зол, которым мы страдаем, состоит в недостатке изучения практического опыта, обмена опытом, взаимоконтроля—распоряжений центра практикой мест и практики мест руководством центра. Одно из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой должно состоять в проверке исполнения законов и распоряжений центра местами, для этого нужны отчеты, печатаемые в общее сведение, с обязательным расширением участия беспартийных и неведомственных людей. Такой журнал, как „Наше Хозяйство“,—двухнедельный орган Тверского Губернского Экономического Совета (№ 1, 15—IV—21 г.; № 2 30—IV—21 г.), показывает, что на местах потребность в изучении, освещении, оглашении итогов нашего хозяйственного опыта сознается и находит правильные пути ее удовлетворения. Конечно, не в каждой губернии смогут, по крайней мере, в ближайшие месяцы—поставить журнал, не везде смогут печатать

2 раза в месяц по 3000 экз., как печатает Тверь. Но не только в каждой губернии, а и в каждом уезде могут—и должны—составлять раз в 2 месяца (для начала можно допустить, в виде изъятия, и более продолжительные промежутки) отчет о местной экономической работе и печатать его, скажем, 100—300 экз. Бумаги и типографий на такую небольшую работу безусловно везде найдется, если мы поймем важность и неотложность такой работы, необходимость для удовлетворения этой потребности отнимать бумагу от многих ведомств, печатающих массу ненужных или далеко не в первую очередь нужных вещей. Если набирать мелким шрифтом, если печатать в 2 столбца (как делают товарищи в Твери), если понять ту нехитрую истину, что даже сотня экземпляров при доставке по одному в каждую губернскую библиотеку и в каждую крупнейшую общегосударственную библиотеку дает уже, правда, скудную, но все же несомненную возможность всероссийского осведомления и учета опыта,—то ясна будет осуществимость и неотложность этого.

Действительный учет опыта, действительный обмен опытом, привлечение всех выдающихся и способных организаторов из беспартийных, все это невозможно без правильного печатания отчетов хотя бы в ничтожном минимуме экземпляров. Добиться этого можно и должно немедленно.

При составлении отчетов необходимо соединить возможно большую краткость с точностью ответа на поставленные вопросы. Вопросы делятся на четыре группы: первая группа вопросов, это те, которые в особенности выдвигаются на первое место в настоящее время. Ответ на них обязателен в каждом отчете и с наибольшей точностью и подробностью. Это необходимо в особенности потому, что эта группа вопросов, для громадного большинства уездов имеет исключительно насущное, злободневное значение именно в данный момент. Для меньшинства уездов и районов, именно для чисто промышленных, на первый план выдвинутся иные вопросы. Вторая группа вопросов, это—также, ответ на которые тоже обязателен в каждом отчете, но очень часто может и должен быть дан в виде краткой сводки тех отчетов, которые уже представлены в соответственные ведомства. Во всех таких случаях в отчете для СТО обязательно должно быть указано: отчеты посланы тогда-то, в такие-то учреждения, краткий итог проделанной работы выражается по этим отчетам в цифрах таких-то. Подобного

рода ответы необходимы для СТО, как для проверки отдельных ведомств, так и для получения итоговых цифр, дающих достигнутые результаты в области продовольственной, топливной, промышленной и пр. Третья группа вопросов, это—такие, ответ на которые обязателен не в каждом отчете. Ответы на эти вопросы обязательны вначале, т. е. в первом отчете, а в последующих отчетах отмечается лишь добавочное и новое, по мере скопления нового материала. Каждые 2 месяца на эти вопросы отвечать во многих случаях будет нечего. Четвертая группа это—все и всяческие дополнительные вопросы, которые не указываются наперед, не ставятся центром, возникают на местах. Эта группа должна быть составляема самими местными учреждениями, не будучи ограничена ничем. Само собою разумеется, что вопросы, составляющие государственную тайну (военные или связанные с военными операциями и охраной государства и т. п.) должны быть выделяемы в особый отчет, не подлежащий публикации, а предназначенный исключительно для СТО, как отчет секретный.

Перейдем к перечню вопросов.

#### 1-я группа вопросов.

##### 1. Товарообмен с крестьянством.

Это—первый вопрос по важности и злободневности в настоящее время. Во-первых, без полного и правильного снабжения продовольствием армии и городских рабочих государство не может вести хозяйственного строительства вообще, а товарообмен должен стать главным средством сбора продовольствия. Во-вторых, товарообмен есть проверка правильного взаимоотношения промышленности и земледелия, а равно фундамент всей работы по созданию скольконибудь правильно действующей денежной системы. На вопрос о товарообмене (включая сюда и продуктообмен, ибо государственный продукт—продукт социалистической фабрики, обмениваемый на крестьянское продовольствие, не есть товар в политико-экономическом смысле, во всяком случае не только товар, уже не товар, перестает быть товаром), на вопрос о товарообмене должно быть обращено теперь главное внимание всех эконсоветов, всех органов хозяйственного строительства.

Подготовка к товарообмену? Что именно сделано для этой подготовки?—Компротом? Кооперацией? Число кооперативных лавок для этого? В каждой ли волости есть? В скольких селах? Фонд для товарообмена? Цены на „вольном“ рынке? Излишки хлеба и

других с-х. продуктов? Есть ли опыт товарообмена и какой именно? Итоги и результаты? Борьба с хищениями товарообменного фонда и продовольствия? (особ. важный пункт, требующий разбора каждого случая хищения).

Соль и керосин, как предметы товарообмена? Мануфактура? Другие продукты? В чем больше всего нужда? Чего больше всего не хватает крестьянину? Что могло быть дано местным, мелким, кустарным производством? Или развитием местной промышленности?

Цифры и факты, касающиеся постановки товарообмена и его итогов, имеют самое важное значение для проведения общегосударственного опыта.

Правильны ли соотношения между Компродом, как органом контроля и надзора за товарообменом и кооперацией как органом осуществляющим товарообмен? Каковы именно эти взаимоотношения на практике, в местном их осуществлении?

Роль частной торговли в товарообмене? Насколько именно развилась или развивается частная торговля? Число торговцев, их оборот по главным продуктам, в особенности, по продовольственным продуктам?

## 2. Отношение государства к капиталистам.

Товарообмен и свобода торговли означает неминуемо появление капиталистов и капиталистических отношений. Бояться этого нечего. Рабочее Государство имеет в своих руках достаточно средств, чтобы лишь в меру допустить развитие этих отношений, которые полезны и необходимы в обстановке мелкого производства и чтобы контролировать эти отношения. Все дело теперь именно в точном изучении размеров явления и изыскании подходящих (не стеснительных, вернее незапретительных) приемов контроля и учета со стороны государства.

Насколько именно развивается частная торговля в связи с заменой разверстки налогом? Поддается учету или нет? Только мешечническая или и правильная торговля? Регистрация ее и итоги регистрации.

Предпринимательство: есть ли случаи предложения со стороны капиталистов и предпринимателей взять в аренду те или иные предприятия или заведения, или торговые помещения? Точный учет этих случаев и разбор их? Как поставлено определение, хотя бы приблизительное, итогов торговых операций? Тоже — отчетность арендаторов, комиссионеров, если такие есть?

Были ли предложения характера коммиссионного? Сбор продуктов, закупка их в пользу государства за процент? Или продажа и распределение? Или организация промышленных предприятий?

Кустарная промышленность, в чем изменилась ее положение после продналога? Степень ее развития вообще? Источник данных?

*3. Поощрение самостоятельного почина в деле товарообмена и хозяйственного строительства вообще.*

Этот вопрос тесно связан с предыдущим. Поощрение несколько может оказаться несвязанным с капиталистическими отношениями. Как осуществить это поощрение, — такой вопрос должен стоять перед эконсоветами и всеми органами хозяйственного строительства вообще. В виду новизны этой задачи, едва ли можно сейчас дать вполне определенные указания. Все дело в том, чтобы уделить громадное внимание этому вопросу, всяческий хозяйственный почин поощрять, тщательно изучать практический опыт, ознакомить с ним все государство.

Мелкий земледелец, дающий налог государству и вступающий в товарообмен с ним, с социалистической фабрикой, — это такая хозяйственная обстановка, которая безусловно требует от государства, и именно от его местных органов, всестороннего поощрения почина, инициативы. Обмен наблюдений и опыта местных учреждений позволит собрать материалы и в дальнейшем, может быть, дополнит этот общий и недостаточно определенный вопрос рядом примеров и детальных указаний.

*4. Согласование хозяйственной работы разных ведомств внутри местных административных единиц, волостей, уездов, губерний.*

Отсутствие на местах согласованной работы различных ведомств — одно из больших зед, препятствующих хозяйственному строительству. Надо обратить на этот вопрос громадное внимание. Задача эконсоветов устранять эту несогласованность, развивать самостоятельность местных учреждений. Практические примеры должны быть собираемы, чтобы лучшей постановки дела добиться и примеры успеха сделать образцом для всех. При крайней нужде в продовольствии, например, естественно и неизбежно было величайшее ограничение самостоятельности мест в употреблении собранного хлеба. С надлежащим контролем и в меру увеличения запасов хлеба надо увеличить эту самостоятельность. Этим можно и должно достигать уменьшения бюрократизма, сокращения перевозок, по-



ощрения производства, улучшения положения крестьян и рабочих. Продовольствие—мелкая местная промышленность, топливо—крупная общегосударственная промышленность и т. д., все эти области связаны тесно и „ведомственное“ разделение их, необходимое для управления государством, приносит вред, если не вести постоянной работы согласования, устранения трений, волокиты, ведомственной узости, мазеньщины. На местах, ближе к массам рабочих и крестьян эти недостатки виднее, и места же должны выработать—путем обмена опыта—приемы успешной борьбы с этими недостатками.

В чем именно, как именно выразилась работа согласования деятельности местных совхозов, лескомов, уземотделов, совнархозов и т. д.,—вот на какой вопрос точные, тщательные и подробные ответы безусловно необходимы.

Как наказаны работники, удовлетворившие места в ущерб центру, и вопреки приказу центра? Имена подвергавшихся взысканию? Уменьшаются ли случаи таких нарушений? Повышена ли мера взысканий и как именно.

### *5. Улучшение положения рабочих и крестьян.*

Все успехи хозяйственного строительства улучшают положение рабочих и крестьян. Но, во-первых и здесь ведомственность и отсутствие согласования приносят много вреда; а во-вторых, необходимо выделить особо эти вопросы, чтобы внимательно следить за достигаемыми результатами в этой области. Что именно достигнуто? Как именно? Ответы на эти вопросы необходимы.

Усталость, а сплошь и рядом прямое отношение от результатов многолетней войны, сначала империалистической, а потом гражданской, так велики, что особые усилия для улучшения положения рабочих и крестьян безусловно необходимы. Далек, далеко не все делается из того, что можно и должно делать даже при нашей скудости средств. Далек не все ведомства и учреждения обращают на это все внимание. Поэтому собирать и изучать местный опыт в этом отношении—самая неотложная необходимость. Отчеты по этому вопросу должны быть самые точные, самые полные и аккуратные: тогда сразу будет видно, где или какие ведомства наиболее отстают. Тогда общими усилиями удастся быстрее добиться улучшения.

## 6. Расширение круга государственных работников по хозяйственному строительству.

В этом расширении мы особенно нуждаемся, и систематичности в усилиях достигнуть такого расширения мы наблюдаем совсем мало. При капитализме отдельные „хозяева“ старались, таясь от других и ставя им подножку, добывать себе хороших приказчиков, управляющих, директоров; занимались этим десятилетия, и только немногие наилучшие поставленные „фирмы“ достигали хороших результатов. Теперь „хозяином“ является рабоче-крестьянское государство, и оно должно поставить широко, планомерно, систематично и открыто дело подбора наилучших работников по хозяйственному строительству, администраторов и организаторов специального и общего, местного и общегосударственного масштаба. Сплошь и рядом еще мы видим наследие первого периода Советской власти, именно: периода ожесточеннейшей гражданской войны и бешеного саботажа, наследие, выражающееся в том, что коммунисты замыкаются в узкий круг правящих, боясь или не умея привлечь к делу беспартийных в достаточном числе.

За исправление этого недостатка надо взяться спешно и изо всех сил. Из массы рабочих, крестьян, интеллигентов выдвигается не мало способных и честных беспартийных людей, которых надо ставить на более крупные посты по хозяйственному строительству, сохраняя необходимый контроль и направление за коммунистами. А с другой стороны, нужен и контроль беспартийных за коммунистами; для этого группы испытанных по своей честности беспартийных рабочих и крестьян необходимо привлекать и в рабоче-крестьянскую инспекцию, и помимо всяких должностей неформально привлекать к проверке и оценке работы.

Местные учреждения, особенно волости, уезды, районы, лучше всего знающие состав рабочей и крестьянской массы, должны давать в своих отчетах СТО списки беспартийных, доказавших свою честность на работе или просто выдвинувшихся на беспартийных конференциях или пользующихся беспартийным уважением завода, села, волости и т. п.,—и затем указывать к какой работе привлекаются в области хозяйственного строительства эти лица. Под „работой“ надо иметь в виду и занятие должностей и участие в контроле или проверке без всяких должностей, и регулярные неформальные совещания и т. п.

Ответы на вопросы об этом—обязательны и регулярны. Без этого социалистическое государство не может правильно поставить

дело вовлечения масс в хозяйственное строительство. Новые работники есть честные и преданные. Их много среди беспартийных. Мы их не знаем. Только местные отчеты помогут узнать их, испытать на более широкой, постепенно расширяемой работе, помогут устранить такое зло, как отрыв комьячек от массы, а это зло наблюдается во многих местностях.

### *7. Приемы и результаты борьбы с бюрократизмом и волокитой.*

Вероятно, в первое время большинство ответов на этот вопрос будут очень просты: никаких приемов и никаких результатов. Решения VIII Всероссийского Съезда Советов прочитаны и забыты.

Но если дела обстоят по этой части печально, то мы никак не будем подражать примеру тех, кто поддается отчаянию и машет рукой. Мы знаем, что бюрократизм и волокита больше всего связаны в России с уровнем культуры и с последствиями крайнего разорения и обнищания вследствие войны. Борьба с таким злом может быть успешной лишь при громадной настойчивости в течение долгого ряда лет. Поэтому не приходите в отчаяние, а начинать работу снова, и снова возобновлять прерванное, испытывать разнообразные способы достижения цели.

Реорганизация рабоче-крестьянской инспекции, привлечение беспартийных, как через эту инспекцию, так и помимо нее; судебные преследования, сокращение числа служащих и отбор их проверка и согласование работы ведомств и т. д. и т. п. Все эти меры, все указанное в решении VIII Съезда Советов; все отмеченные в печати меры и приемы должны быть систематически, неуклонно повторно, и многократно испытываемы, сравниваемы, изучаемы.

Губэконсоветы и всякие иные органы, объединяющие и направляющие работу хозяйственного строительства на местах должны требовать исполнения предписываемых законом и указываемых практическим опытом мер. Местный опыт должен быть собираем. Ответ на названный вопрос, как бы ни трудно было первое время приучить к тому, чтобы давался точный, полный и своевременный ответ, должен быть доставляем в СТО. СТО этого добьется. И работа даст хорошие результаты, несомненно, хотя бы не так быстро, как могут ожидать люди, сплошь и рядом превращающие „борьбу с бюрократизмом“ во фразу (или в повторение белогвардейско-эсеровской и меньшевистской, в том числе, сплетни) вместо настойчивого и упорного труда по применению конкретных мероприятий.

## 2-я группа вопросов.

8. *Подъем сельского хозяйства:* а) крестьянское хозяйство, б) совхозы; в) коммуну; г) артели; д) товарищества; е) другие виды общественного хозяйства.

Самые краткие итоги, с цифрами отчетов, посланных по ведомству с указанием времени посылки каждого отчета.

Более подробные сведения — не в каждом отчете, а периодически через 4—6 месяцев и т. п. о важнейших сторонах местного хозяйства, об итогах обследований, о важнейших мерах с обязательной проверкой их результатов.

Не менее 2-х раз в год обязательны точные сведения о числе всех видов колхозов, (коллективных хозяйств, Б—Е), с подразделением на поставленные заведомо хорошо, сносно и неудовлетворительно. Одно типичное хозяйство каждой из этих последних трех групп должно быть не менее 2-х раз в год описываемо подробно: с точным указанием всех данных об описываемом хозяйстве, его величины, места нахождения, итогов производства, помощи от него крестьянскому хозяйству и т. д.

9. *Подъем промышленности:* а) крупной, находящейся в исключительном ведении центра; б) крупной, находящейся частично или всецело в ведении местных органов, в) мелкой, кустарной, домашней и т. п.

Ответы должны быть такого же рода, как по прежнему пункту. По категории А местные органы, близко, непосредственно наблюдающие жизнь и работу крупного общегосударственного заведения, его влияние на окружающее население, отношение к нему населения, должны обязательно сообщать в каждом отчете сведения об этих предприятиях, о том — чем ему помогают местные органы каковы итоги этой помощи, какова помощь, оказываемая такими предприятиями местному населению, каковы наиболее важные нужды таких предприятий, недочеты в их постановке и т. д.

10. *Топливо:* а) дрова; б) уголь; в) нефть; г) сланец; д) торфа и другие виды топлива (палое топливо) и т. д.

Так же, как по двум предыдущим вопросам: самые краткие итоги, с цифрами отчетов, представленных по ведомству с обязательным указанием времени представления этих отчетов.

Подробные сведения об особенно важном, о том, что выходит за рамки ведомств, о местном согласовании работы и т. п.

Особенно большое внимание должно быть обращено на экономию топлива. Какие меры принимаются? Каковы их результаты?

### *11. Продовольствие.*

Общие итоги отчетов Компроду с соблюдением вышеуказанных условий.

Огородное хозяйство и пригородное (прифабричное, призаводское) земледелие. Его результаты.

Местный опыт относительно организации школьного и детского питания, столовых общественного питания вообще и т. д.

Обязательны сводки данных в 2 цифры: число лиц, получивших продовольствие и количество выданного продовольствия за каждые 2 месяца.

В каждом крупном потребляющем центре (большой город, средний город, военные учреждения особого поселка и т. п.) мы кормим много лишних людей, примазавшихся чиновников, притаившихся буржуев и спекулянтов и т. д. Надо систематически „ловить“ таких „лишних“ едоков, нарушающих основной закон: „не трудящийся да не ест“. Для этого в каждом подобном месте должен быть назначаем ответственный статистик, обязанный изучать данные переписи 28/уш 20 г. и данные текущей статистики, и каждые 2 месяца давать отчет о лишних едоках за своей подписью.

### *12. Строительная промышленность.*

Ответы того же типа, как предыдущие. В этой области почин и самостоятельность мест особенно важны и должны иметь особенно широкое применение. Подробные сведения обязательны о важнейших мероприятиях в этой области и об их результатах.

### *13. Образцовые и безнадежные предприятия и заведения.*

Обязательное описание каждого предприятия, учреждения, связанного с хозяйственным строительством и заслуживающего названия образцового или хотя бы выдающегося или успешно работающего (если нет ни одного образцового и ни одного выдающегося). Состав правления (имена) таких учреждений. Приемы его работы. Результаты. Отношение рабочих и населения.

Тоже относительно безнадежных и бесполезных предприятий

Особенно важен вопрос о закрытии предприятий, не обязательно необходимых (безнадежные такие, которые могли бы быть закрыты с передачей работы в меньшее число более крупных предприятий и т. п.) Статистический отчет таковых „лишних“ заведений, число их, постепенность освобождения Республики от них.

#### *14. Улучшение в хозяйственной работе.*

Особенно важное и показательное, осуществляемое отдельными изобретателями, исключительными работниками с приведением имен; опыты, которым местные органы придают значение и т. п.

#### *15. Натурпремирование.*

Это учреждение, принадлежащее к числу самых важных параллелей в социалистическом строительстве. Привлечение к труду — важнейшая и труднейшая проблема социализма.

Обязателен систематический учет практического опыта, собрание и изучение его.

Отчеты обязательные каждые 2 месяца фактические: сколько выдано натурпремии? Каких продуктов? По какой отрасли работы? (отдельно лесные работы и все другие виды работ). Сравнение итогов работы, результатов ее, количество продуктов с данными о размерах выданного натурального премирования.

Случай превращения натурпремии в резерв заработной платы. Особо каждый случай отметить.

Выдачи натурпремии особо успешным предприятиям и отдельным рабочим? Точное описание каждого случая.

Расчет — нет ли такого местного продукта, который мог бы быть получен (и для товарообмена с заграницей и для особо ценного употребления в России), путем увеличения натурпремирования в таком то размере? Этот расчет очень важен, ибо при правильном и повсеместном его проведении мы найдем много ценных продуктов, которыми сумеем снабдить заграницу с выгодой, с барышем, даже при условии вывоза известного количества натурпремии из той же заграницы.

#### *16. Профсоюзы, их участие в производстве.*

Местные Губпрофсоветы и уездные органы профсоюзов обязаны немедленно назначить докладчиков и их заместителей, которые и сами и при помощи местного статистика обязаны изготовить раз в два месяца доклад по этому вопросу.

По отношению к производпропаганде нужны точные факты числа лекций, митингов, демонстраций с именами устроителей и т. п.

Но еще несравненно важнее, чем производпропаганда, данные о действительном участии фабкомов и профсоюзов вообще в производстве. Формы этого участия? Описание каждого типичного случая? Практические итоги? Сравнение заведений, где поставлено хорошо или сносно участие профсоюза в производстве, с заведениями, где таковые не поставлены.

Вопрос о трудовой дисциплине особо важен. Обязательны отчеты о количестве прогулов. Сравнение предприятий с низкой и высокой труддисциплиной.

Приемы повышения труддисциплины.

Товарищеские дисциплинарные суды. Сколько и когда введены? Сколько дел в месяц разбирают? Итоги?

### 17. Хищения

Наряду с учреждениями, видящими распространенность этого зла и борющимися с ними, есть и такие, которые отвечают, что „во вверенном ведомстве или учреждении или предприятии хищений нет“, „все обстоит благополучно“.

Обязательны точные отчеты каждые два месяца. Сколько учреждений, заведений и проч. представляют сведения? Сколько нет?

Краткая сводка этих сведений.

Меры борьбы с хищениями.

Привлекаются ли к ответственности управляющие? правления? фабкомы? (за недостаточность борьбы с хищениями).

Производятся ли обыски? Применяются ли иные меры контроля и какие?

Сказывается ли на уменьшении хищений новый закон о товарообмене и предоставлении рабочим для этой цели части их продукта? Точные данные об этом.

Местные, т. е. находящиеся в данной местности, склады, как принадлежащие государству, так и принадлежащие органам местной власти. Краткие итоги отчетов о складах, с указанием времени представления каждого отчета.

Сведения местных властей о складах общегосударственных. Приемы их охраны. Хищения. Число служащих на складах и т. д.

### 18. Мешечничество.

Размер этого явления по местным данным Состав мешечников (преобладающий) рабочие? крестьяне? желдорслужащие? Иные совслужащие и т. п.

Состояние желдор и водного транспорта.

Меры борьбы с мешечничеством и результаты этих мер.

Как поставлено дело учета мешечников и мешечничества.

### 19. Использование воинских частей для трудцелей.

Трудармии. Их состав, численность, их работа. Как поставлена отчетность? Отношение местного населения?

Другие формы использования воинских частей,—тоже: Всеобуча — для трудцелей.

Численность местных воинских частей,—тоже местных учреждений Всеобуча и проходящей через его учреждения молодежи.

Практические опыты использования молодежи во Всеобуче и красноармейцев для отдельных работ по контролю,—по санитарии,—по участию в помощи местному населению,—по тем или иным хозяйственным операциям. Описание подробное каждого опыта или, если их несколько, двух типичных опытов: наиболее удачного и наиболее неудачного.

### 20. Трудовинность и трудмобилизация.

Как составлены местные отделы труда НК Труда. Их работа.

Братские сводки отчетов, посылаемых ими в НК Труда с обязательным указанием времени посылки каждого отчета.

Описание, не менее как раз в четыре месяца, двух типичных случаев трудмобилизации, наиболее и наименее удачных.

Перечень применяемых трудовинностей. Итоговые данные о числе привлекаемых и об итогах работы.

В чем выражается участие местных учреждений Центрального Статистического Управления в деле проведения трудовинностей и трудмобилизации.

## 3-я группа вопросов.

### 21. Областные и местные эконосоветы.

Когда и как составлялись эконосоветы в местной области, губернии, уезде, волости. Соотношение работы между ними и с селькомами, с фабкомами.

Эконсоветы при районных советах больших городов. Их состав и работа, ее постановка, отношение к общегородскому совдепу.

Есть ли райкомы и райэконсоветы. Есть ли надобность в них в выделении наиболее фабричных или промышленных поселений с их округами и т. п.

*22. Госплан (Государственная общеплановая комиссия при СТО и ее соотношение с местными экономическими органами).*

Есть ли областные органы Госплана, или особоуполномоченные, или группа спецов в такой роли.

Установлено ли какнибудь (и как именно) соотношение с госпланом. Есть ли надобность в таком установлении.

*23. Электрофикация.*

Есть ли в местной губернской и уездной библиотеке „План электрофикации Р. С. Ф. С. Р.“, доклад VIII-му Съезду Советов. Сколько экземпляров. Если нет, значит, местные делегаты VIII-го Съезда Советов люди нечестные, подлежащие изгнанию из партии и удалению со всех ответственных постов, либо бездельники, которые должны быть обучены тюремным заключением исполнению своего долга (на VIII-м Съезде Советов были розданы 1500—2000 экз. для местных библиотек).

Какие меры приняты в исполнение постановления VIII го Съезда Советов о широкой пропаганде плана электрофикации. Сколько статей в местных газетах об этом. Сколько докладов. Число слушателей в них.

Мобилизованы ли для таких докладов и для преподавания все местные работники, обладающие теоретическими или практическими знаниями об электричестве. Сколько таких работников. Как ведется их работа. Используются ли для лекций и занятий местные или ближайшие электрические станции. Число их.

В скольких учебных заведениях введено, согласно решению VIII-го Съезда Советов, преподавание плана электрофикации.

Сделано ли что-либо практическое и что именно в деле осуществления этого плана, или вне плана стоящих работ по электрофикации.

Есть ли местные планы и очередь работ по электрофикации.

*24. Товарообмен с заграницей.*

На этот вопрос безусловно обязателен ответ всех пограничных местностей, но не только их. В уездах и губерниях, соседних с

пограничными есть возможности товарообмена и наблюдение над его постановкой. Затем возможно, как указано выше (§ 16 Натурпремирование) участие в заграничном товарообмене даже весьма отдаленных от границы местностей.

Состояние портов, охрана границ, размер и формы торговых сношений. Краткие итоги представленных об этом докладов НК Внешторгу с указанием времени представления каждого доклада.

Проверка работ НКВТ местным ЭС. Их соображения о практической постановке и о результатах.

#### *25. Железнодорожный, водный, местный транспорт.*

Краткие сводки представляемых по ведомству отчетов с указанием времени представления каждого отчета.

Оценка положения дел с местной точки зрения.

Недостатки транспорта. Меры к улучшению и результаты этих мер.

Состояние местного транспорта и меры к его улучшению.

#### *26. Обслуживание экономической работы прессой.*

Местные органы печати и „Экономич. Жизнь“. Как поставлено освещение хозяйственной работы, участие беспартийных. Проверка и оценка опыта практики.

Распространение местных органов печати и „Экономич. Жизнь“. Сохранение в библиотеках и доступность их населению.

Издание брошюр и книг по хозяйственному строительству. Перечень вышедших изданий.

Потребность в заграничной литературе и ее удовлетворение. Получались ли издания „Бинта“ (Бюро Иностранной Науки и Техники) и оценка их, другие заграничные издания на русском и других языках.

#### **4-я группа вопросов.**

В эту группу должны войти вопросы по выбору и указанию самих местных учреждений и отдельных лиц, — при чем вопросы могут быть и прямо и косвенно, и близко и отдаленно связанные с хозяйственным строительством.

К составлению отчетов должны быть обязательно привлекаемы местные работники Центр. Стат. Управления. Им или прямо поручается составление отчетов или другим лицам, дело местных эконосоветов, но участие Губстатбюро и уездных статистиков обязательно. Каждый отчет или каждый ответ на вопрос, если эти ответы писаны

разными лицами, должен быть подписан автором с указанием его должности, если он должностное лицо. За отчет отвечает и автор отчета и весь состав местных экономистов, обязанностью которых является правильное, своевременное представление правдивых отчетов.

При недостатке местных сил должны быть организованы под ответственностью статистиков и особо назначенных товарищей (из Рабрина и др. учреждений), курсы инструктирования по составлению отчетов, с опубликованием ответственных за ведение курсов лиц и календарной программы их работы.

*Ленин.*

21—V—1921 г.

## **Постановление ВЦИК.**

*о местных экономических совещаниях, их отчетности и руководстве наказом СТО.*

Переход с окончанием напряженной борьбы на внешних и внутренних фронтах к мирному хозяйственному строительству, позволил внести изменения в хозяйственную политику Советской власти. Развертка заменена натуралогом, разрешен свободный оборот с.-х. продуктов и кустарных изделий, кооперации предоставлена большая свобода в развитии хозяйственного почина, приняты меры поощрения мелкой промышленности, наряду с незыблемым сохранением социалистических форм в основных рычагах народного хозяйства, крупной промышленности, транспорте, внешней торговле—поощряется всякий хозяйственный начин, могущий способствовать быстрому подъему промышленности, не исключая и капиталистического, ибо последний рабочее государство сумеет обезвредить и ввести в разумные границы.

Согласованная, живая, свободная от чиновничьей узости, но точная работа всех хозяйственных учреждений Республики, и в особенности местных, становится важнейшей необходимостью. Совет Труда и Оборона, объединяющий в центре все хозяйственное строительство, не имеет своих органов на местах ниже губернских. Призывая необходимым достроить сеть хозяйственных совещаний до низов, установить между ними прочную взаимную связь и обеспечить плодотворность их работы, ВЦИК постановляет:

*О губернских, уездных, районных, фабрично-заводских, волостных и сельских органах СТО.*

1. Предложить всем Губисполкомам точно провести в жизнь пункт 1 постановления 8 Съезда Советов о местных органах экономи-

ческого управления \*) и озаботиться правильной и непрерывной работой губернских экономических совещаний.

Губэкономсовещания в виду расширения об'ема хозяйственных задач, стоящих перед ними, должны быть, по примеру СТО, созываемы не реже одного раза в неделю.

2. Учредить экономические совещания в уездах и районах (по-скольку в отдельных губерниях деление на уезды заменено делением на районы) при соответствующих Исполкомах.

Таковые же совещания учредить при исполкомах крупных фабрично-заводских поселений. Созыв таких совещаний происходит в те же сроки, как и губэкономсовещаний.

3. Волостные исполкомы либо выделяют из своей среды нескольких членов, образующих волостное экономсовещание, либо устраивают специальные заседания волисполкома по хозяйственным вопросам. В обоих случаях соответствующие заседания должны происходить не реже двух раз в месяц.

4. Низшими органами СТО признаются селькомы и сельсоветы, в городах—фабрично-заводские комитеты.

5. Губернские, уездные, районные и волостные экономсовещания и селькомы действуют на правах комиссий соответствующих исполкомов и советов, которые могут отменять или приостанавливать их постановления и решения, как по протесту отдельных членов совещаний, так и по своему усмотрению.

6. Постановления и решения совещаний, не отмененные соответствующим исполкомом или советом, обязательны для всех ведомств и учреждений, подчиненных данному исполкому или совету.

7. Председателем экономсовещания или селькома является председатель местного исполкома или совета. Членами губернских, уездных и районных экономсовещаний являются председатели или заведующие: Совета Народного Хозяйства, Земельного Отдела, Продовольственного Отдела, Отдела Труда, Отдела Финансов, Профсовета или Профбюро и Коммунального Отдела. Заведующий Статбюро участвует с правом совещательного голоса.

\*) Съезд Советов постановил: создать при Губисполкомах на правах их комиссий губернские экономические совещания, на которые возложить согласование деятельности местных органов экономических наркоматов (ВСНХ, НКЗ, Наркомпрод и Наркомфин). Губернские экономические совещания создаются под председательством Предгубисполкомов в составе: Предгубсовнархоза, Губпродкомиссара, Завгуботруда, Завгубземотделом, Предгубирофсовета и Завотфина по вопросам финансовым. Заседание совещаний происходит не реже двух раз в месяц.

8. Экономсовещания всех степеней самостоятельных технических аппаратов, за исключением общеплановых комиссий, не образуют. Управления делами или секретариаты совещаний должны быть общими с соответствующими органами соответствующих исполкомов и советов. Постановления и решения совещаний проводятся в жизнь через аппараты соответствующих отделов.

*Об отчетности экономсовещаний.*

9. Устанавливается обязательная отчетность всех экономсовещаний перед СТО об их деятельности. При этом совещания руководятся приказом СТО, издаваемым последним в кратчайший срок.

10. Отчеты областных экономсоветов, губ. и уэкономсовещаний, а также экономсовещаний крупных фабрично-заводских поселений обязательно печатаются не менее как в ста экземплярах, из которых три отправляются в СТО по два в крупнейшие общегосударственные библиотеки—Румянцевскую в Москве и Публичную в Петрограде, по одному—в библиотеку каждого губэкономсовета и каждого уэкономсовета своей губернии.

Отчеты составляются четыре раза в год: на 1-е января, 1-е апреля, 1-е июля и 1-е октября и представляются не позднее 15-го числа того месяца, на 1-е число которого составляется отчет. 1-й отчет на 1-е июля 1921 года должен быть разослан не позднее 15-го июля.

Низшие органы (волостные, сельские, на фабриках и заводах) представляют свои отчеты в те же сроки ближайшим высшим экономическим совещаниям и своему Губэкономсовещанию по формам, вырабатываемым ЦСУ и утверждаемым СТО. Губстатбюро обязано разрабатывать сводки отчетов волостных и сельских экономических органов и представлять их в СТО в сроки и по формам, устанавливаемым последним.

*Примечание* К отчетам представляемым СТО обязательно прилагаются правильно подобранные номера местных газет и все другие печатные издания по хозяйственным вопросам.

11. Каждый низший орган обязан немедленно назначить лиц, ответственных за своевременное составление отчета в целом и за общую его редакцию, а также за составление и редакцию подотделов отчета и сообщить их имена и заместителей ближайшему высшему органу. Губ. и уездные экономсовещания, а также экономсовещания

крупных фабрично-заводских поселений обязаны одновременно сообщить имена ответственных лиц в СТО.

*Примечание.* К составлению отчетов обязательно привлекаются местные работники Рабринна и Статбюро.

12. Газета «Экономическая Жизнь» превращается в орган СТО и обязана печатать, наряду с теперешним материалом, сводки отчетных материалов об экономической работе на местах.

13. Центропечать обязана правильно доставлять «Экономическую Жизнь» в двух экземплярах в библиотеки каждого губернского, уездного и фабрично-заводского (крупные центры) экономсовещания и во все волостные и фабрично-заводские библиотеки; где таковые подшиваются, хранятся и представляются на просмотр всем желающим.

---

## Наказ СТО и задачи партии.

(Из доклада тов. Ларина на собрании агитаторов и организаторов гор. Москвы).

Какие задачи стоят в связи с наказом Совета труда и обороны перед партийными организациями? Вопрос этот должен быть поставлен не только с точки зрения общего освещения положения, (об этом мы говорили достаточно и раньше), но должна быть поставлена задача, что нужно и что можно сделать у себя, в своем районе для того, чтобы исполнить свою долю в наказе Совета труда и обороны. Как вы знаете, исходной мыслью этого наказа было убеждение в том, что *восстановление хозяйства* не только идет с обычными трудностями, но и *растянется на долгий ряд лет.*

### *Сугубая трудность.*

Опыт последних 4-х лет показал, какая это трудная штука восстановить народное хозяйство после пережитых потрясений и разрушений. Если и в Европе, особенно в странах разоренных, как Германия, возрождение хозяйства идет медленно, то у нас положение особенно тяжелое потому, что в нашей стране капитализм был развит до войны меньше, чем в странах Европы, и потому мы получили меньшее наследство. Германия тоже разорена, ослаблена, однако там возможны такие факты, что за последнее время Крупп построил новый завод, на котором в настоящее время работает 5 тысяч человек и который за последний год производства выпустил 300 паровозов и свыше 2000 вагонов, т.-е. в 3 раза больше, чем сделали все русские паровозостроительные заводы за последние годы нашего существования. А это сделано на таком заводе, который начат постройкой после войны, т.-е. после 1918 г. Это, товарищи, для нас что-то почти сказочное, недостижимое.

Стало быть, другие страны, даже наиболее потерпевшие в Европейской войне, обложенные всякими контрибуциями, обязанные отдавать свой уголь, паровозы и т. д., как Германия, даже они

могут подниматься гораздо быстрее, чем мы. Почему? Понятно почему. Потому что техническая мощь России, уровень производства в ней, весь хозяйственный строй был гораздо более отсталым, чем в Европе, и теперь мертвый хватает живого. То, что было раньше, то что умерло, именно—старый царский капитализм,—он то и хватает нынешнее государственное хозяйство и не дает ему оправляться, хотя бы с той степенью быстроты, с какой оправляется та же самая Германия.

Это не только общая трудность быстрого восстановления народного хозяйства, и сугубая его трудность в России, благодаря общей ее отсталости. Это вызвало, как вы знаете, стремление к усилению оборота между деревней и городом, дабы увеличить таким образом массу продовольственных и прочих припасов, получаемых из деревни, и усилить развитие промышленности. Это вызвало тот перелом в нашей экономической политике, о котором мы много говорили.

#### *Новое производство и старые запасы.*

Если взять большие промежутки нашей государственной промышленности, скажем в полгода, и сравнить три последние полгода, то мы увидим, что *каждое следующее полугодие дает большие результаты. Каждое следующее полугодие мы производим больше, чем производили раньше, во всех основных отраслях нашей промышленности*, но тем не менее *общее положение нашего хозяйства делается хуже*. Отчего это происходит? Оттого, что мы жили не только *текущим производством*, а жили и живем *старыми запасами*. В таком же самом положении, разумеется, и любая Европейская страна, та же самая Германия, Франция и все прочие. Все они после военного истощения живут не только *текущим производством*, но в известной степени и *старыми запасами*. Запасы в каждой стране были пропорциональны мощи ее капиталистического развития. Теперь производство сократилось и у нас, и в той же самой Германии, но даже если бы оно сократилось только в одинаковой степени—и то наше положение было бы хуже, потому что у них должно было оставаться больше запасов. Несмотря на постепенное увеличение промышленного производства в России за последнее время, общее положение народного хозяйства ухудшается, потому что мы *старые запасы истребляем быстрее, чем увеличиваем наше собственное производство*.

Ганьше, чем итти дальше, я приведу несколько примеров относительно основных отраслей промышленности. Если взять металлургическую промышленность, то в основе ее лежит чугун. Чугуна во всей России за 20 год в среднем за полугодие производили по 3.325.000 пудов, за первое полугодие 21 года чугуна произвели уже 4.435.000 пудов, т. е. на 25% больше, чем за предшествующее лето. За второе полугодие 21 года, если брать не производственную программу, а ту материальную часть, которая уже обеспечена реальными ресурсами,—топливом, продовольствием и т. д., одним словом, если брать тот минимум, который может быть безусловно гарантирован,—это должно составить не менее 6.000.000 пудов. Таким образом, вы видите от полугодия до полугодия значительный рост в производстве чугуна.

Но мы в год, который начали 1 марта 20 г., истребили чугуна несколько десятков миллионов—15—16 и, наконец, в тот год, который начинается с 1-го января 21-го года, мы вступаем с запасом довольно маленьким, всего несколько миллионов пудов, хотя наше производство из полугодия в полугодие постепенно поднимается, и в этом смысле советская промышленность несмотря на все, работает *успешно*. Принимая во внимание истощение старых запасов, наше положение делается труднее, и укажем на 22 год: считая оставшиеся запасы чугуна и текущее производство, мы в отношении чугуна были бы в худшем положении, чем в 21-м году, если бы не могли выполнить некоторыми мерами, вроде привоза на наше золото дополнительного количества металлических изделий, которые заменят собой недовыработку.

Совершенно такую же картину находите в *текстильной* промышленности. Здесь основной продукт—хлопчато-бумажная ткань. Если взять готовые хлопчато-бумажные ткани, то окажется, что за второе полугодие 20-го года было произведено на наших фабриках 102 миллиона аршин, за следующее 1-ое полугодие 21-го года, несмотря на топливный кризис, несмотря на голод произведено 115 мил. аршин—на 15% больше. Во втором полугодии 21-го г., по самому скромному подсчету, а не по идеальным производственным программам, по тому подсчету, который обеспечен реальным топливом, может быть произведено не менее 150.000.000 аршин, т. е. прибавится еще процентов 20. Значит, если взять старую основную отрасль промышленности, то и тут советская промышленность из полугодия в полугодие *развивается*. Но хлопчато-бумажные запасы, которые остались нам от

прежнего времени, также как и запасы старого чугуна, все более истощаются. Если мы 1920-м году вступили с громадными запасами—свыше полумиллиона аршин, то на 1-е января 21 года, считая и суровые ткани, еще не успевшие закончиться обработкой, было их значительно менее. А на 1-ое января 22 года, считая наши потребления, мы вступим с таким небольшим запасом, что имея ввиду эти будущие остатки, уже в настоящее время принуждены были бы ассигновать несколько десятков миллионов золотых рублей, чтобы закупить мануфактуру за границей, и снабжать в предстоящий операционный год этой мануфактурой крестьян, для получения от них продовольствия.

Следовательно, хотя хлопчато-бумажная промышленность из года в год работает все лучше, но благодаря истощению запасов, оставшихся от старых времен, положение наше труднее, — и 22-ой год является в этом отношении своего рода переломным годом. Это такой год, при котором постоянно повышающееся производство, плюс последние остатки старых запасов, плюс тот небольшой привоз, который закупим за границей,—обеспечивает нам продолжение нашей хозяйственной жизни, примерно, на уровне нынешнего года. В следующий 23 год мы должны будем встать уже на ноги текущего производства, не рассчитывая ни на какие старые запасы, потребление которых к этому времени должно совершенно закончиться.

Вы видите, что при медленной скорости возрождения нашей промышленности, как раз, примерно не раньше, чем к 23 году, она достигнет такого уровня, при котором мы действительно будем жить нашим текущим производством. Разумеется, не так жить, как Россия жила до войны, а так жить, как она живет в 1921 г.

Я не буду перечислять других примеров, как нефть, рыба, бумага, потому что, какую бы отрасль промышленности я ни взял, везде окажется одно и то же. Совершенно не верно ходячее представление, что наша государственная промышленность скрипит все хуже и хуже, что она падает из года в год. Наоборот несомненно, что после 19 года наступил перелом и начиная с половины 20 года каждое следующее полугодие дает на наших государственных предприятиях все большие результаты. В этом отношении Советская власть, несмотря на всю неподготовленность рабочего класса к управлению, несмотря почти на полное отсут-

ствие добросовестного технического руководства, несмотря на тягость наследства, постепенно справляется с задачей поставить на ноги наше производство.

### *Коммерческое начало.*

Но разрешение этой задачи идет и должно идти в нынешних тяжелых условиях *чрезвычайно медленно*. Поэтому для его ускорения и пришлось выдвинуть новую политику, основанную на *коммерческих началах*. И вот почему, в виду чрезвычайной неподготовленности наших партийных организаций, Совет Обороны признал нужным выпустить особый подробный Наказ о том, как в этой области заниматься *практическим делом*. Разумеется, коммерция бывает разная, и раз нам приходится заниматься коммерцией, нужно заниматься ею так, чтобы от этого происходила рабочему классу какая нибудь выгода.

Прежде всего *первое наставление*, которое имеется в этом наказе — это требование от всех партийных товарищей следить за тем, чтобы в результате применения коммерческих принципов в нашей деятельности, государство не очутилось еще в более худшем положении, чем оно было до сих пор. Почему мы допускаем свободный оборот, широкую свободу торговли, устройство частных предприятий и т. д.?

Прежде всего для того, чтобы ускорить развитие нашего государственного хозяйства, нашей крупной промышленности. Стало быть, мы должны будем *отбрасывать такого рода применение коммерческих начал, которое могло бы привести не к увеличению количества продуктов и сосредоточию их в руках государства*. Это такой вопрос, который практически придется решать не только в государственном объеме, но в каждом районе, по отношению к каждому предприятию. Я позволю себе привести *пример Главрыбы*. От 1-го июня прошлого до 1-го июня нынешнего года Главрыба без коммерческих начал дала государству 14 миллионов пудов рыбы. В этом году, от июля этого года до июля будущего, Главрыба надеется при новых коммерческих началах дать 18 миллионов пудов, т. е. на 3—4 миллиона пудов больше чем в прошлом году. Но при этом он говорит, что для того, чтобы дать это увеличенное количество рыбы, Главрыбе необходимо известную часть своего продукта не сдавать государству, а пустить в оборот для товарообмена с крестьянами, для получения продо-

вольствия, фуража, нужного для перевозки рыбы. Главрыба говорит: может быть будет колебание в ту или иную сторону, но в среднем процентов до 50 догоним. Это означает, что из 17 миллионов пудов, которые она даст, 9 миллионов пудов она употребит на коммерческие расчеты с крестьянами, а остальные 9 миллионов пудов даст государству. Между тем, в прошлом году мы имели меньше, мы имели 14 миллионов пудов, а не 18, но за то государство получило больше.

Из этого следует, что при подходе к этому самому свободному обороту и к введению коммерческих начал в деятельности наших предприятий и учреждений основным вопросом должно быть не только увеличение общего производства, не только увеличение суммы дохода, но прежде всего вопрос, какой будет от этого результат для нашего государственного хозяйства. Получим ли мы этим путем под'ем государственного хозяйства? Уменьшение количества тех или иных продуктов, которые поступили государству, будет ли содействовать улучшению положения крестьянского населения?

Таким образом, первое, на что должны обращать внимание наши товарищи, это на *результаты*, на форму и на постановку этого оборота и обмена между городом и деревней. И в этом отношении нужно сказать, что каждая местная организация могла бы сделать гораздо больше, чем она сделала до сих пор, — и Москва в данном случае, к сожалению, стоит на последнем месте из всех крупных центров России.

### *Т о в а р о о б м е н .*

Само собой разумеется, ни один представитель общегородской или партийной организации не может прибрать к своим рукам, скажем, Главрыбу или что-нибудь в этом роде, но у себя дома обратить внимание на этот обмен вполне может. Если взять провинциальные города, как напр. Одесса, то увидим, что они устраивают, даже в большем количестве, коммунальные пункты обмена. Ничего подобного в Москве вы не найдете. В Москве все операции обмена целиком, безмолвно и без всякого даже проявления интереса со стороны наших партийных организаций, сданы в руки частных спекулянтов и частных предпринимателей. У нас господствует такой порядок, что то продовольствие, которое рабочий недополучает от государства, мы стараемся его покупать себе на

всевозможных сухаревках. И до сих пор Московский Совет не пробовал взять этот обмен в свои руки, не пробовал сделать конкуренцию этим частным торговцам.

Один из первых пунктов наказа Совета Обороны гласит: товарищи с мест, прежде всего отвечайте, что вы сделали для того, чтобы организовать этот обмен. *Свобода обмена объявлена не только для частных спекулянтов, но и для советских учреждений, советских организаций и здесь первая обязанность партийных организаций, чтобы прясвить соответствующее руководство советскими учреждениями, чтобы рабочие всевозможных заводов, расположенных в Москве, не были предоставлены своей собственной участи бежать на этот рынок и пытаться обменивать продукты при самом невыгодном соотношении, но чтобы продукты, которые имеются в Москве, сосредоточенные на московском рынке, советские учреждения и советские организации попытались обменять с крестьянами на наиболее выгодных началах.* Несомненно, что тогда городской рабочий получит этот продукт совершенно на других условиях, чем он получает его от частного торговца. Простой подсчет показывает, что количество продуктов, которые получает путем свободного товарообмена московский рабочий, могло бы быть увеличено примерно на одну треть. И вот в наказе Совета Обороны говорится, и это особенно важно, что делают местные советские учреждения и, стало быть, партийные организации, которые ими руководят, для того, чтобы с нашей стороны проявилась такая активность, а не только, чтобы мы пассивно ожидали, пока придет частный торговец, частный предприниматель, все для нас устроит и нас спасет. Новый курс не есть курс на буржуазию, *новый курс есть курс поворота прежде всего на инициативу, энергию и самостоятельность самих советских и рабочих организаций.*

#### *Мелкая промышленность.*

Далее Наказ Совета Труда и Обороны останавливается на том, насколько проявляется инициатива советских и, следовательно, партийных организаций, в использовании частной инициативы в области *мелкой промышленности.* У нас, как вы знаете, раньше существовало очень много мелких предприятий, которые обслуживали существенные нужды рабочего класса и крупных предприятий. Эти мелкие предприятия большею частью были закрыты. Теперь вы знаете, объявлена свобода их восстановления.

Спрашивается, партийные организации, читая газеты и узнавая там, что будет восстановлено, ограничатся только этим, или они проявят инициативу, принимая меры, чтобы это проявление частной инициативы направлялось в сторону наибольших выгод рабочего населения данного района?

Я, например, проезжал сейчас по Столешникову пер. и видел там целый ряд цветочных и шляпных магазинов. Это—главная масса новых промышленных предприятий, открытых по крайней мере в этом участке Москвы. И я уверен, что всюду найдете вы мелкие предприятия, которые теперь открываются. Это по преимуществу цветочные и шляпные магазины. Им об'являются льготы, отводятся помещения и т. д. Заметьте, что более крупные заводы от реквизиции и конфискации не освобождены. Мы всегда можем взять машину, которая нам понадобилась и передать ее на другой завод, в другое место; можем отнять нефть у одного завода и передать его другому, т. е. мы нашим крупным заводам не предоставляем таких льгот, которые предоставлены мелким промышленным и торговым предприятиям. Инициативная роль партии должна проявляться в деятельности местных учреждений и сказаться в том, чтобы об'явленные льготы использовались не только для нужд буржуазии, а главным образом, для нужд рабочего класса.

Необходимо, чтобы было сделано заявление местных советов, что особые льготы и преимущества предоставляются мелким предприятиям которые создадут для нужд рабочего населения *починочные заведения, прачешные, бани*, все то, что необходимо, чтобы наш рабочий класс не был в таком отчаянном положении в каком он находится в настоящее время. Мы знаем, в газетах было об'явлено что Московским Советом Народного Хозяйства по одному отделу пищевой промышленности назначено к сдаче в аренду около ста предприятий: 80—3-й группы, 14—средней и т. д. Это только по одному пищевому отделу. Можно однако с уверенностью сказать, что в этом отношении присутствующим очень мало известна работа в районе. В громадном большинстве случаев они абсолютно не знают, какие из предприятий назначены в аренду и вряд ли на местные советские нархозы и пр. учреждения производится давление в том смысле, чтобы в первую очередь давали льготы и преимущества не цветочным и шляпным магазинам, а тем предприятиям, которые особенно необходимы для рабочих.

Из этого следует третий вывод, который делает Совет Труда и Оборона. Вывод этот заключается в том, что *необходимо установить действительную связь между нашими работниками и советскими экономическими организациями*. Это означает, что партийные организации должны не только в смысле ознакомления с общими принципами экономической политики, но и в смысле производственной пропаганды, необходимости дисциплины и т. д. *войти в хозяйственную жизнь*. — Они должны войти в тесную связь с текущей работой хозяйственных органов. Таким образом в каждом районе Москвы местные партийные организации непосредственно должны быть связаны с местным отделом Совнархоза, с местными отделениями продовольствия и труда. Только при такой связи с этими двумя основными городскими и районными организациями, местная партийная организация будет всегда иметь сведения о текущей хозяйственной жизни, а имея эти сведения она может требовать тех изменений, которые необходимы с точки зрения улучшения положения рабочего класса.

#### *Партия и хозяйство.*

Как наладить повседневное участие партии в практической хозяйственной работе? Необходимо, прежде всего собрать сведения о том, как и что делается на местах, учесть опыт и ориентироваться. Это лучше всего сделать путем об'езда губернии. Следует далее провести линию организации экономических совещаний до районов включительно, причем необходимо, чтобы в эти районные „СТО“ входили ответственные партийные агитаторы и организаторы. Нужно партию связать живыми, непосредственными связями с хозяйственными органами.

Каждый партийный комитет и партийная организация должны стать во главе нашей хозяйственной жизни в соответствующих местных хозяйственных органах, как партийные организации на фронте стояли во главе соответствующих фронтов, армий и всяких прочих частей. На первый взгляд это может показаться странным. Наши партийные организации жили довольно оторвано от хозяйственной жизни и теперь Совет Труда и Оборона требует организации экономических совещаний, губерн. и районных и в пределах каждого города, фактически сосредоточивая в них все хозяйственные полномочия, ибо по закону в это совещание у нас должен входить: Председатель соответствующего Исполкома, руководители соответ-

ственных хозяйственных отделов и бюро Профсоюза. Их постановления имеют силу постановления Исполкомов соответствующего района и могут быть отменяемы только этим советом или Исполкомом, чего, разумеется, на практике не бывает, так как они состоят и должны состоять из тех же членов Исполкома, притом играющих там наиболее руководящую роль. Каким образом перейти к такой практике, когда наши партийные организации были в широкой степени оторваны от хозяйственной деятельности? Здесь перед нами, несомненно, период такого же подхода к этому делу, как было в свое время на фронте военном. И там мы не сразу имели успех и там нас били и там мы не сразу находили удачные формы, но, несомненно, научились. Наблюдая теперь, как постепенно приходят представители партии в советские и хозяйственные учреждения, у нас нет основания отчаиваться в результатах этого постепенного приспособления. И здесь, при условии, что они не сразу разгонят тех спецов, которые нам необходимы, как доказал опыт 4-х лет, — при этой предпосылке есть гарантия, что добросовестное партийное руководство даст гораздо больше результатов. Полезно и необходимо, поэтому, чтобы агитаторы и организаторы наших партийных учреждений одновременно являлись бы ответственными руководителями районных хозяйственных учреждений и организаций и могли бы проводить в жизнь то, что требуется, что нужно, что возможно с точки зрения партийных и политических интересов.

#### *Местные хозяйственные органы и их права.*

Это особенно необходимо в настоящее время, когда мы переходим к гораздо большей свободе частного оборота и частного хозяйства, чем какая имела место раньше. Если главной задачей партии будет не только хождение кругом да около экономики, не только устройство государственной пропаганды на заводах и фабриках по поводу того, чем эти фабрики и заводы занимаются, но если задачей партии станет управление этими фабриками, заводами и всем этим хозяйственным аппаратом, — в пределах партийного достижения, — производственными организациями, распределением, обменом, финансами и т. д., — не на нынешних началах, не на началах обособления, а на началах непосредственного участия их ответственных руководителей и деятелей в соответствующих партийных комитетах и всяких проч. учреждениях с ответственностью перед ними и с

отчетами перед своими партийными организациями. Все это необходимо для того, чтобы об'явленная свобода частного оборота и свобода частных хозяйственных предприятий осуществлялась организовано, в сторону городского обмена, в сторону устройства таких мелких предприятий, какие нужны рабочему классу, какие ему полезны, в сторону оказания им большего покровительства. И тут в свою очередь необходимо, чтобы местным органам были предоставлены большие права и большие возможности в материальной области, чем это было до сих пор, и это является одним из следующих основных пунктов Наказа. В этом Наказе говорится, что обязательно расширение, а не сужение почина и самостоятельности мест вообще и ячеек, им подведомственных, в частности. В районных экономических советах должны быть сосредоточены полномочия, которые до сих пор в руках местных организаций не сосредоточивались. Полномочия эти намечены в настоящее время применительно к денежным ресурсам, а в соответствии с ними, разумеется, и к их материальным, примерно, в следующем виде. Каждый губисполком получает право для местного фонда отчислять известный процент из фактически собранных в данной губернии общегосударственных налогов. Что касается размеров этого  $\%$ , то он будет установлен по каждой губернии в отдельности, в соответствии с ее характером, значением и величиною. Очевидно, в губерниях с крупным городским населением, с крупным промышленным населением, этот  $\%$  должен быть больше. Далее губисполкомам с утверждения губсовета предоставлено право увеличивать размер государственных денежных налогов по этой губернии с тем, что  $\%$  отчисления в пределах этой губернии берется из этой добавки. Затем предоставляется право дополнения к государственным налогам устанавливать местные налоги, перечень и размеры которых устанавливаются центром.

В пределах этого перечня и в пределах установленного высшего размера каждая местность может устанавливать для себя источник средств. Кроме этих трех источников, четвертым является то, что в смету каждого губисполкома включается особый фонд в размере не менее  $5\%$  от общегодовой сметы для производства расходов по его усмотрению с утверждением соответствующей сметы только губисполкомом, а в пределах предоставленного им права и исполкомом, в применении же к Москве—Московским Советом, или же районным советом, так что не только частное хозяйство и

частный оборот получит в свои руки свободу распоряжения теми средствами, которые у него имеются, но и каждый местный орган, каждый губернский и районный экономический деятель, в лице исполкомов, получит в свое распоряжение крупные средства. В общем, если все это сложить вместе, то нужно считать не менее 15% всего государственного бюджета, т. е. величина, которая достаточно большая, чтобы что-нибудь сделать. Не надо будет просить губернии разрешения в соответственных комиссариатах для того, чтобы с этими средствами что-нибудь сделать, а в пределах предоставленных полномочий не надо будет районным советам просить разрешения у городского совета гор. Москвы. Вот это предоставление денежных и материальных средств в распоряжение местных районов и уездных экономических совещаний и соответственных исполкомов дает возможность местным советским организациям не только участвовать в развитии частного оборота, но и выступать активно со своими оборотами, со своей инициативой в том или ином отношении по устройению местной жизни. Тем не менее партийные организации должны использовать то, чтобы эти предоставленные новые средства пошли в первую очередь действительно на улучшение быта рабочего населения соответственного района и, стало быть, на создание такого рода обслуживающих его предприятий, в которых он нуждается больше всего. В настоящее время размеры нашей промышленности по численности занятых рабочих сократились уже до такой степени, что обслуживание их всеми вспомогательными предприятиями и учреждениями представляет собою задачу недостижимую даже при нынешних ресурсах. Если в мирное время у нас было всех рабочих в промышленных предприятиях и горных и ремесленных, если не трогать только сельского хозяйства и транспорта—три с половиной миллиона, то теперь всех наемных рабочих и служащих имеется около двух миллионов, из них триста тысяч приходится на служащих и 1.700.000 на рабочих.

Это я уже считаю все: и горную промышленность и Туркестан и Донбас и Сибирь и Петроград и все, что у нас есть. Из этих 3 миллионов сравнительно очень небольшая часть, около 10% приходится на ремесла и мелкие предприятия третьей группы. Остальные 1 800 000—это средняя промышленность. Об обслуживании их прежде всего и идет речь, об обслуживании всякого рода вспомогательными предприятиями и учреждениями. Средства для

этого отчасти они предоставляют сами и средства в общем не малые. Если до войны вообще промышленность валовую стоимость давала на золото до 5 миллиардов рублей, то, если считать продукты нашей промышленности теперь по довоенным ценам на золото, в общем она должна была оставить около 20—25% того, что мы получали тогда, т. е. величина довольно значительная. Правда, на долю каждого придется значительно меньше, на долю каждого приходится в два раза меньше. Но и из этого остающегося отчисления необходимое известное улучшение быта рабочих сделать, конечно, можно. Эти процентные отчисления в данном производстве, которые теперь делаются в разных отраслях промышленности, охватили уже 1,400 000 рабочих, т. е. две трети. Так что из этих 2 миллионов рабочих всякого рода крупной, мелкой средней промышленности, считая и фабрично-заводских служащих, уже миллион четыреста тысяч получают эти отчисления и на остальных они постепенно расширяются и в течение полутора—двух месяцев этот процесс расширения будет закончен. Это отчисление в значительной степени подведомственно районным экономическим советам и в значительной степени местным советам, потому что рабочие не должны получать целиком на руки, а по большей части сдают эти отчисления в свой районный рабочий кооператив и т. д. Все эти учреждения, поскольку они занимаются распределительной деятельностью, своей хозяйственной деятельностью, повсеместно регулирующие и руководящие указания получают от экономических советов; в пределах губерний—губернские экономические советы, в пределах районов—районные экономические советы. В частности, как вы знаете, губернским экономическим советам предоставлено право увеличивать и уменьшать размеры этих отчислений, предоставлено право разрешать кооперативам обмен и не на таких условиях, какие установлены в настоящее время. Одним словом, полномочия в этом отношении чрезвычайно велики. Таким образом, в руках районных и губернских экономических советов сосредоточиваются источники с двух сторон. С одной стороны, государство им уступает не малую часть общегосударственного бюджета как денежного, так и материального. С другой стороны, они сосредоточивают в своих руках известную, большую часть всего того процентного отчисления, которое охватило уже две трети промышленных рабочих и охватит их, разумеется, больше.

#### *Районы и их задачи.*

Перехожу к следующему пункту этого Наказа, к тому, что

может, дать в этом отношении каждый район. Что может дать сам район для обмена, что может дать сам район для улучшения положения? Что реально мы можем дать фабрикам и заводам и другим предприятиям, расположенным в том или ином районе для того, чтобы двинуть этот продукт в то или другое место и получить тот или иной результат? Можно утверждать, что наши ресурсы в этом отношении громадны. На каждом наших складов, на каждом из наших заводов и предприятий имеется масса старых вещей, которые несомненно могут быть использованы с большой пользой для государства. Администрация наша советская не в достаточной степени этим заинтересована, и потому нужно, чтобы каждый партийный организатор и агитатор в своей ячейке и на заводе интересовался, не валяется ли и сколько валяется железного лома, который можно взять и как-нибудь использовать и чтобы у него хватило терпения довести это дело до конца. Несомненно эта работа сплошь и рядом может быть связана не только с использованием такого рода материала для обмена, для пользы общегосударственной, но и для пользы данного завода и предприятия. Вам всем, вероятно, знакомы случаи, как здесь у нас в Москве на каком либо заводе рабочие и работницы толкались долгое время за обедом стоя, ибо нет ни скамей, ни столов и как потом, когда появляется какой-нибудь коммунист или коммунистка на этом заводе более или менее энергичные, оказывается, что валяются на этом дворе новые доски и разные другие вещи. Эти доски берут, сколачивают из них скамьи и столы и люди перестают толкаться, а садятся обедать, как полагается людям.

На эту сторону дела у нас несомненно до сих пор обращалось слишком мало внимания.

Задача районных советов и вместе с тем задача партийных организаций заключается не только в стремлении, чтобы больше было произведено всякого рода предметов и чтобы выискивать возможно большее количество неиспользованных еще ресурсов и материалов, но также и в том, чтобы достигать этого путем улучшения положения рабочих.

#### *Организация улучшения быта.*

Дальше Наказ говорит, что советские организации (значит и партийные) и районный экономический совет, должны выяснить себе, кому идет на пользу тот свободный обмен, который мы устраиваем, в какой степени он в частности используется рабочими, ка-

кую часть бюджета покрывает, в чем испытывается наибольший недостаток и т. п. Возьмите, например, такую вещь, как ремонт. Я думаю, что тут и вообще в такого рода делах необходимо проявить несколько большую оригинальность ума и если нет одного материала, то заменить его соответственно чемнибудь другим. Немцы, например, большие мастера на такого рода замену. Конечно, немцы не могли бы продолжать войну 4 года, если бы не научились делать всякого рода фальшивых вещей. У них за время войны развилось хозяйство, которое называлось фальшивое хозяйство: все было поддельное. Ясно, что при нашей бедности в области ремонта и устройства рабочих жилищ можно сделать гораздо больше, чем сейчас делается, если будет обращено на это большее внимание партийных организаций, если ком'ячейки путем разговора с рабочими будут выяснять их нужды. Из этого выяснения конкретных условий быта вытекал бы целый ряд практических мероприятий, которые иногда может быть, повели бы и к положительным результатам. При внимании к этому вопросу, Москва давно была бы покрыта целой сетью всякого рода починочных и других мастерских, т. е. всякого рода лоскутов, текстильного и другого, имеется масса. Между тем организация таких починочных мастерских в районе — это вещь почти несуществующая и районные экономические советы, если в них войдут в достаточном количестве и агитаторы, и организаторы, которые находятся в тесном соприкосновении с рабочей массой, то разведется достаточное количество починочных мастерских. Мастерские эти должны быть организованы, если не при помощи советских учреждений, то хотя бы частным путем. Нужно публиковать и устраивать в первую очередь не цветочные и шляпные магазины, а мастерские, необходимые для нужд рабочих. Ведь сейчас даже булочные заводятся, и несомненно, есть полная возможность заводить мелкие починочные и другие мастерские без всяких героических усилий. Если отчислить 10—15% в пользу предпринимателя, то пусть делают что и как хотят: сами починают или еще как, но чтобы остальные 90% шли на пользу рабочим. Таким образом может быть проявлена инициатива в самых разнообразных областях. Во многих случаях возможно сделать советскими силами, сделать многое — поставить банн, прочечные и т. д. Задача местных экономических советов должна заключаться в том, чтобы заботиться обо всей области быта рабочих. Подходя к вопросу о той форме, в какой удовлетворяются интересы рабочих, мы не

имеем другого средства для подобного изучения вопроса, как те материалы, которые мы имеем от членов нашей партии, о том, как живут члены нашей партии. Опыт исследования, который делался в этом отношении, слишком недостаточен, что-бы можно было делать обобщения и заключения. Поскольку ВЦСПС имеет по данному вопросу отрывочные сведения, получается размах такой от низшего уровня цифры до цифры 630, которая имеется в предприятиях среднего размера по заработной плате, в строительных предприятиях. Имеются предприятия, а именно типография, работавшая на международном съезде профессиональных союзов, члены которой получили за этот месяц по 10 миллионов руб. советскими деньгами на каждого человека. Правда, отдел нормирования труда постановил предать суду тех лиц, которые заключали условия с этой типографией, но во всяком случае 10 милл., как вы знаете, не являются общим заработком рабочих в настоящее время. Действительный его заработок гораздо меньше, а подойти к такому заработку, который должен быть теперь, нам необходимо, прежде всего потому, что мы не должны выпускать из своих рук руководство всеми рабочими, которые были заняты в мелкой промышленности и в мелкой торговле, ибо если в настоящее время в ней занято около 10% рабочих и служащих, то теперь с развитием частного элемента, с развитием и ремесленных и кустарных предприятий % возможно еще несколько увеличится. Это будет минимум 20%, что при 2-х милл. рабочего класса выпускать из своих рук нам не следует. Профсоюзы должны, разумеется, быть очень близко заинтересованными в условиях труда, какие осуществляются в частных предприятиях как промышленных, так и торговых.

*Партия, профсоюзы и рабочие частных предприятий.*

В связи с этим вопросом Советом Труда и Оборона ставится в своем Наказе вопрос, что делают советские и партийные организации для ознакомления с положением труда в частном хозяйстве и для его надлежащей постановки. Разумеется, определить нормальный тариф в частном хозяйстве было бы довольно трудно. Рассуждая теоретически, я думаю, что правильная заработная плата не будет уменьшенной и не преувеличенной в частном хоз., если для среднего рабочего в настоящее время приблизительно будет уплачиваться 100 руб. в минуту при 8-часовом рабочем дне. Так или иначе, путем вычисления среднего фактического прожиточного

бюджета наших рабочих, принимая во внимание не только те денежные поступления, которые они имеют, но и те всевозможные натуральные доходы, в виде получения пайка и всяких других источников,—мы должны подойти к какому то уровню и на основ этого уровня должны стараться поддерживать труд на частных предприятиях; для защиты труда мы должны руководить рабочими и служащими этого предприятия, ибо возобновление частного хозяйства вовсе не означает восстановления безудержной эксплуатации. Вы знаете, что частное хозяйство всегда имеет тенденцию эксплуатировать наиболее слабые элементы пролетариата, наиболее незащищенные, в первую голову детей. Возрождающееся частное хозяйство в первую очередь займется не тем, что будет благодетельствовать своих рабочих, а будет заботиться о том, чтобы его рабочий не получал выше того минимума, условием которого он связан с работой. Этот минимум вряд ли может быть высокий, ибо он будет сравниваться с минимумом, который существует в предприятиях государственных, где он довольно низок, и частный хозяин будет говорить; „не хочешь быть у меня, попробуй пойдти на гос. завод, где и без того состав рабочих и служащих сокращен, где тебя не возьмут.“ И профсоюзам и партии к этому надо отнестись сознательно.

### *Предприятия и совхозы.*

Существенный вопрос, который далее ставит Наказ Сов Труда и Обороны местным органам, особенно в промышленных городах, заключается в том, чтобы в большей степени использовать для поднятия наших пром. предприятий те права в области земледелия, которые были им предоставлены, но которыми воспользовались слишком мало. Я говорю о сов. хозяйствах. Вы знаете, что наши фабрики и заводы в начале 19 г. получили право приписывать себе сельско-хоз. имения. К сожалению, этим правом в значительной степени по недостатку инициативы воспользовались далеко не все фабрики и заводы. Если взять Московскую губ., то здесь и сейчас существует довольно много сов. хоз., которые ведутся Наркомземом и которые ни к какой фабрике не приписаны и, стало быть, никакой помощи не оказывают им своими сгородными продуктами.

Если взять эти наши московские совхозы, как и совхозы др. губерний, мы столкнемся с распоряжением, которое давно было

сделано, что те совхозы, которые приписаны к промышленным предприятиям, свои продукты, (результаты уже этого года) сохраняют, и они остаются для той фабрики или завода, к которым они приписаны. Остальные совхозы свой валовой урожай, за исключением известной части, которая у них остается на ближайшее питание, немедленно должны грузить в предстоящие месяцы и отправлять на Волгу для питания тамошнего голодного крестьянства. Само собою, это последствие учтется тем, что мы должны будем этим московским рабочим доставлять потом какое-нибудь зерно, какое-нибудь продовольствие из Сибири.

Совхозы Московской губернии в числе нескольких штук не только существуют, — но существует и неиспользованной в значительной степени гораздо большая площадь удобной земли, которая могла бы быть засеяна картошкой и др. овощами. Фабрика, которая известное время года стоит и лишних рабочих имеет, могла бы на время посева отправить их в этот совхоз. Поэтому, наказ СТО ставит требование, чтобы местные экономические советы давали отчет, что же они делают в области действительной связи между промышленностью и земледелием, чтобы возможность улучшения продовольственного положения городских рабочих и следовательно поднятие промышленности не оставалось неиспользованным. Районные экономические советы, а вместе с тем и партийные, организации должны не только в большей степени вообще заниматься вопросом хозяйственной жизни, но заниматься именно в конкретной обстановке своего района, войти в жизнь соответственных органов и руководить ею, пропускать через себя те очередные вопросы хозяйственной жизни, которые вообще встают и которые не должны проходить мимо их,

Если мы сейчас возьмем целый ряд основных, существенных хозяйственных вопросов, касающихся непосредственно быта рабочих, то найдем, что они обсуждаются в советских учреждениях и организациях и в партии, иногда может быть доходят до Московского комитета партии, обсуждаются до некоторой степени в верхушках профсоюзов, но в широкой постановке в самой партийной организации и агитационно организаторском аппарате они не ставятся. Вот, например, в настоящее время возникает вопрос о денежной оплате всевозможных услуг, которые оказываются государством. Разумеется, такое государство, как наше, спекулянтам, частным торговцам, ремесленникам и всяким прочим ни коим образом

ничего даром давать не может. С них должно требовать возможно полного возмещения, если можно, натурою, или же таким количеством советских денег, чтобы можно было на них в деревне получить какие-нибудь продукты. Но с этим связывается вопрос и о рабочих. Сплошь и рядом у нас возникают определенные проекты о распространении той или иной оплаты за те или иные государственные услуги и на рабочих. Вопросы эти иногда поднимаются в печати, иногда нет. Но не слышно, чтобы они обсуждались на соответственных собраниях ком'ячеек и на районных собраниях и т. д. Здесь необходимо быть особенно внимательным и установить, что районный экономический совет должен являться органом, куда партийные организации должны обращаться. За надлежащей подготовкой в партийной среде, в партийных ячейках, должны разбираться вопросы такого рода.

Возникает квартирный вопрос — До сих пор наша жилищная политика заключалась в том, что мы из лучших квартир выселили буржуазию и населяли рабочих. Не в таком большом размере это нам удавалось, как мы хотели, но постепенно из года в год это шло. Представьте, что теперь вводится жилищная плата, для всех и для рабочих и для частных лиц. Это означает, что жилищная плата, очевидно, устанавливается пропорционально характеру квартиры. Чем квартира лучше, тем плата выше. И разумеется, рабочий, если нам даже удастся улучшить его положение, не может иметь такого большого заработка, какой может иметь спекулянт, крупный торговый деятель, подрядчик, наживающий много миллионов. Из этого вытекает тот естественный вывод, что если брать жилищную плату и с рабочих, это значило бы отказ от нашей жилищной политики, т. е. сохранение лучших квартир за буржуазией. Разумеется, такой выход политически совершенно неприемлем. Вот, почему теперь, когда Наркомфин выработал проект о том, что устанавливается квартирная плата за жилище со всех в том числе и с рабочих, с возмещением этого в заработной плате, то тут без вмешательства соответственных учреждений это дело не прошло бы так быстро. Теперь назначено соединенное собрание и коллегии Наркомвнудела, и Наркомфина, и представителей ВЦСПС и т. д.

При постановке таких вопросов, партийная организация, не поднимая на эту тему шума, — в своих партийных рамках, через

свои коммунистические ячейки, — должна их обсуждать, чтобы выяснить партийную точку зрения.

Вы помните, что такая вещь была проделана с вопросом о введении бесплатного снабжения детей и рабочих хлебом, — и руководящие органы эти вопросы провели в жизнь. Точно также и обсуждение вопроса о необходимости допустить аренду, об условиях, в какие нужно поставить, о распространения на рабочих денежной оплаты квартир, или чегонибудь другого. Обсуждение этих вопросов в узких рамках партийной среды совершенно необходимо, потому что только такое обсуждение и делает партийную организации наиболее жизненной.

Стало быть задача наших агитаторов и организаторов заключается в том, чтобы в текущих вопросах о деталях, подробностях нашего экономического вопроса в конкретной форме в коммунистических ячейках обсуждать и их решение соответствующим образом оформить с решениями районных комитетов и затем Московского Комитета, чтобы с этим могли считаться и партийные организации и экономические органы. Но можно добиться большой экономической активностью, не ожидая, что сделал сверху. Нужно проявление собственной инициативы, хотя бы в критике: пожалуйста, кричите и ругайте нас, но только обсуждайте, только проявляйте какую-нибудь инициативу, но только прежде, чем в газетах будет уже отпечатан готовый декрет. Если вы читаете в газетах статью Ларина, Каменева, пятого, десятого, ставьте это на обсуждение в своих ячейках. Ваши резолюции послужат нам материалом, теми сведениями о партийной воле и настроении или который дадут руководящим органам указания, или где слишком мало разъяснений, на что надо обращать внимание, с какой стороны работать поэтому, в такой сильной степени наказ Совета Труда и Оборона хозяйственным организациям и подчеркивает те требования активности не только в смысле приложений условий для организации оборота мелких предприятий и всего того, что может служить для пользы местной промышленности и улучшения положения рабочих, но и в смысле текущего обсуждения всех особенностей и поворотов, в смысле выдвигания живых работников партийных и беспартийных.

О партийных работниках в этом отношении я уже говорил, что необходимо создать личную унию, личную связь между нашей агитаторской деятельностью и нашей хозяйственной деятельностью подобно той личной связи, которая была между нашими партий-

ными организациями на войне и командным составом и комиссарским составом армии. Относительно беспартийных тоже самое. Коммунистическая ячейка, которая знает рабочих своего завода и фабрики должна выяснять, кто из них не является настолько враждебным, кто является сравнительно дружественно расположенным Советской власти, вместе с тем человек добросовестный и его стоит привлечь к работе и при наблюдении по ходу работ в хозяйственном аппарате, — и это надо сделать среди новых сил, новых работников и партийных и беспартийных, для хозяйственной работы нужно одинаково обратить достаточное внимание и на отодвигание с хозяйственной работы сил неподходящих. Это относится конечно, и к советским служащим и всевозможным частным спекулянтам и к деятелям. Здесь перед нами стоит вопрос о практической деловой задаче в связи с тем, что у нас называется волокитой и бюрократизмом советских учреждений.

Это единственный способ борьбы с ним, который имеется помимо сокращения состава служащих и состава учреждений. Полезным является и предание суду каждого виновного в этой самой волоките и в проявлении этой самой бюрократичности. До сих пор у нас это совершенно не практиковалось. Поскольку мы хотим, чтобы наши хозяйственные организации стояли хоть сколько нибудь в уровень с аппаратом, частно-хозяйственным аппаратом мелко капиталистическим, — мы должны соответственным образом подтянуться. Если мы теперь сокращаем вдвое состав советских учреждений, вводя для них коллективное снабжение, кажется с августа месяца, для улучшения их положения, то можно требовать и несколько лучшей работы. Это означает, что партийные организации должны каждая в своем районе обратить внимание на две вещи: на состав народного суда и на достаточно частое обращение к этому народному суду по общественным вопросам. Если у нас наши организаторы будут в своих партийных ячейках знакомиться с текущей хозяйственной жизнью рабочих, членов ячеек, с текущей хозяйственной жизнью своих предприятий, если одновременно они запишут все хозяйственные органы своего района и за каждым органом наблюдать, — тогда они найдут достаточное количество случаев волокиты и всяких безобразий и должны по каждому такому случаю доводить до суда, что буквально никакого труда не стоит, ибо нужно только взять карандаш и написать в суд заявление.

Это будет одним из тех практических приемов борьбы с волокитой, которым в нашей партийной организации совершенно не пользуются, а советские учреждения, разумеется, тоже не пользуются.

Вводя эту поправку на бюрократизм, с одной стороны, партийные организации должны взять под особое наблюдение предприятия. Другая поправка именно та, где говорится о сокращении числа служащих. Вы знаете, что издан декрет о том, что количество служащих должно быть уменьшено вдвое. Это должно осуществляться с августа. Только осуществление этой меры в связи с другими дает надежду на некоторое улучшение продовольственного положения рабочих и поэтому эта мера должна быть проведена непременно с полной решительностью и быстротой, чтобы не затянулось выполнение ее на год, а осуществилось в ближайшем будущем. Партийные организации, зная, какие учреждения имеются в их районах, должны взять под свой контроль и надзор действительное проведение этой меры; это является одной из партийных обязанностей, чтобы громадная толща в 1—2 милл. советских служащих сократилась для начала хотя бы вдвое и это уже будет некоторым шансом улучшения продовольственного положения промышленных рабочих и вместе с тем улучшения условий работы этой промышленности.

*Необходимость знания фактического положения дел.*

Следующий вопрос, который стоит в наказе С. Т. О., сводится к тому, чтобы доклады и занятия, которые производятся в районах, были главным образом основаны на использовании тех богатых источников о фактическом материале, который имеется и по большей части остается не использованным. Я возьму такой пример. Мы живем в г. Москве, но почти никто не читал книги „Красная Москва“. Эта книжка содержит в себе описание всех сторон московской жизни, доступное среднему квалифицированному рабочему. В этой книге мы находим сведения по каждой отрасли хозяйственной жизни, то, что было до войны, во время войны и что есть сейчас. Там есть сведения относящиеся к промышленной области, хлопчато-бумажной отрасли, о количестве топлива и школ и т. д. Несомненно, что использование этого источника вооружило бы каждого агитатора гораздо большими фактическими знаниями, чем каждый имеет.

Вторым источником, также не использованным, является материал по переписи г. Москвы, по количеству населения в профессиональном отношении,—профессиональная промышленная перепись, которая произведена здесь 15 августа с. г. Необходимо, чтобы наш агитаторский отдел озаботился получением тех материалов, которые лежат сейчас в виде груды листов, записей и т. д. большею частью даже не напечатанных. Когда недавно по поводу коллективного снабжения нам захотелось узнать, сколько в Москве крупных предприятий с количеством рабочих свыше 300, мы обратились в партийную организацию. Там нам сказали: мы этого не знаем, но наши районы знают. Оказалось, что и районные комитеты этих списков не имеют. Отдельные товарищи знают, сколько и какие предприятия имеются в районе, а так, чтобы по карточкам было составлено, как бывало у буржуев—этого нет. Надо вооружить агитаторов наших, так сказать, необходимым порохом—статистикой своего района, надо вооружить их теми данными, которые партийная организация может собрать в своем районе собственными средствами: это промышленная картина района сейчас; необходимо вооружить себя всем конкретным материалом, который нужен для того, чтобы уметь подходить к делу экономического строительства, как подходил в свое время расчетливый хозяин.

### *Формы оздоровления работы.*

Далее, товарищи, один из существенных вопросов, на который особое внимание обращает С. Т. О. в этом наказе—это вопрос о формах оздоровления условий работы на заводах и фабриках путем отыскания наиболее целесообразных форм вознаграждения рабочих и их натурпремирования. Вы знаете, как развиты были у нас, и отчасти до сих пор существуют, всякого рода хищения, которые были для рабочих неизбежным до известной степени средством существования.

Для того, чтобы в необходимых пределах легализовать это положение вещей, введена была система процентного отчисления от текущего производства. Сейчас возможны самые разнообразные формы, из которых некоторые могут вести к оздоровлению всей атмосферы работы предприятия.

Вот пример: предложили рабочим моск. мельниц, чтобы они обязались сдавать Моск. Совету не менее 97% муки, т. е. что распыл будет не больше 3%, во вторых, что они не получают премии, има

еще полагалось сверх распыла премнальное отчисление  $\frac{1}{3}\%$ , но зато, если распыл на деле будет меньше  $3\%$ , то разница между тем, каким он будет, скажем  $2\%$  и этими  $3\%$ , — рабочий получает в свою пользу. Рабочие приняли это предложение и произошло следующее. Результаты оказались хорошими. Они в начале месяца сняли с мельниц все бывшие там пикеты и отряды для охраны против воровства муки. Таким образом, прежде всего освободилась известная часть людей совершавших не производительную работу, требовавших снабжения и т. д., во 2-х они из своей собственной среды уволили известную часть рабочих, объявивши, что у нас вспомогательного персонала больше, чем то количество квалифицированных рабочих, которые имеются на Моск. мельницах и которые справятся с этой работой; соответственное количество рабочих было отпущено в деревню. То же самое количество муки стало перемалываться меньшим количеством рабочих, понадобилось меньше квартир, мануфактуры и т. п. В 3-х они установили свое собственное наблюдение, чтобы не было воровства муки, и в течение месяца попали 12 человек, которые тащили муку, их передали в Ч. К. После того, как прошел месяц, оказалось, что Моск. Совет получил полностью  $97\%$ , значит распыл был не  $4,3\%$  как это обычно было, а только  $3\%$ . Моск. Совет получил в этот месяц почти на 10 вагонов больше, чем получил за прошлые месяца. Это такая вещь, ради которой стоило такую штуку делать, ибо ежедневное потребление Москвы при нынешнем масштабе — 23 вагона, а рабочие всех этих мельниц в конце месяца получали разницу между  $3\%$  распыла и настоящим распылом, ибо настоящий распыл оказался меньше  $3\%$ , и этой разницы пришлось на каждого рабочего 6 пудов муки. Таким образом, вы видите, что в результате применения этой системы отчисления на Моск. мельницах получились такие результаты: оздоровление атмосферы работ, затем рабочие не стоят перед необходимостью быть поголовно ворами, они могут себя чувствовать честными, вполне исправными гражданами и получать 6 пудов муки.

С другой стороны, государство, т. е. пролетариат Москвы, получает на 10 вагонов муки больше, чем он получал. Каким образом это делается? Это достигнуто тем образом, что создана такая форма натурпремирования, при которой рабочие заинтересованы в том, чтобы производство осуществлялось честным образом.

Такого рода коллективная заинтересованность, нахождение таких приемов и методов натурпремирования, может оздоравливать работу каждого отдельного предприятия в очень высокой степени. Изучать систе-

му натурпремирования, на каждой фабрике и заводе, — это первейшая обязанность агитатора и организатора, ибо улучшение всего состояния рабочей силы, это основной ключ к поднятию нашей промышленности. И здесь то наблюдение и изучение, которое может быть сделано, а практическое обсуждение в ячейке может дать сразу такой полезный результат, который будет почувствован Москвою и всеми рабочими в самом ближайшем времени.

Дальше, СТО в этом своем наказе возлагает на районные экономические советы заботиться о том, чтобы новая экономическая политика не только освещалась в пределах данного района и чтобы не только осуществлялось руководство деятельностью соответственных хозяйственных органов, но чтобы была забота и о тех предпосылках, и о тех технических и иных источниках, чтобы это осуществилось. Нужно, чтобы в каждой ячейке, в каждом фабрично-заводском комитете, в районном агитаторском коллективе и т. д., обязательно был комплект „Правды“ газеты и „Экономической Жизни“. При нашей бедности печатного средства и при нашей бедности бумажной, с одной стороны, и при нашей неподготовленности, при новости для наших партийных организаций непосредственного участия в практике различной жизни, необходимо обратить внимание на эту, на первый взгляд мелкую подробность. Осуществить это можно тем простым способом, установлением наблюдения за тем, чтобы газеты действительно поставлялись в фабрично-заводские комитеты и партийные районные организации, чтобы они там использовались, чтобы они там служили необходимым справочным материалом и руководящим материалом. Из сочетания ваших докладов в коммунистических ячейках, вашего участия в хоз. органах, использования материалов печатных, которые имеются, — и будут складываться те результаты, то, что называется партийным общественным мнением и, что даст нам возможность проведения экономической политики. Итак, путем совмещения организационно-агитаторской работы с хозяйственной руководящей работой, путем постановки хозяйственных членов партии, также и на соответственную партийную работу, — ибо путем такого ближайшего сочетания партийной работы с работой хозяйственной, мы видим возможность, не смотря на всю трудность экономического поворота, сохранить доверие рабочего класса, который не мог не быть смущен тем, что наша партия, которая ведет всегда самую прямолинейную борьбу со всякого рода частным хозяйством, теперь это хозяйство до некоторой степени терпит. Он поймет тогда, что это частное хозяйство мы терпим во имя возрождения на-

шего крупного пролетарского хозяйства, для его помощи и поддержки и нужно на практике придти к этому осуществлению.

### **Новая экономическая политика в промышленности.**

Народное хозяйство во всех отраслях, а в частности наша русская промышленность переживает глубокий кризис, являющийся результатом бестоварья. За прошлый военный период, благодаря сосредоточению всего внимания на промышленности военной для снабжения армии, исчерпаны все бывшие запасы материальных ресурсов. В силу соображений, диктовавшихся условиями активных военных действий, проводилась политика так называемого „военного коммунизма“, губительно отражавшаяся на развитии и состоянии народного хозяйства. Национализация промышленности с числом рабочих до 10 чел. без двигателя и 5 человек при наличии такового; монополии на продовольствие и сырье, в результате чего явилось удушение свободы оборота, свободы рынка, все это давало необходимые и желательные результаты и оправдывалось лишь в период военный. Однако, и само собой разумеется, вся эта политика не имела в виду, как рациональная, с точки зрения интенсивного развития хозяйства, тем паче, нельзя было предполагать, что таким путем (путем национализации и пр.) сразу может быть создано хозяйство высшей формы, чисто социалистическое хозяйство.

В то же время экономическая политика прошлого периода наряду с блестяще достигнутыми результатами в отношении военных действий, имеет еще большую ценность в смысле политическом,—она окончательно закрепила власть в руках пролетариата, экономически—передав в его распоряжение орудия производства и все материальные средства, имеющиеся в Республике, в чем бы таковые ни выражались.

Только теперь, с ликвидацией активных военных действий, перед русским пролетариатом и трудовым крестьянством во всю ширь встает задача развития народного хозяйства. Пробил последний час, и армия труда, русский пролетариат, должен взяться за его основную задачу—поднятие и развитие крупной промышленности на новых началах—рационального ведения своего хозяйства.

Задача чрезвычайно сложная, во многом сложнее и труднее военного фронта и требует от каждого участника в хозяйственном строительстве не только сознательного отношения,

но и понимания возлагаемой на него задачи, проявления максимума энергии и инициативы, а следовательно знания, правильной оценки, как состояния хозяйства в данное время, так и всех мероприятий, направленных к улучшению его. Русскому пролетариату необходимо помнить, что восстановление и укрепление экономической мощи Республики зависит только единственно лишь от его собственных сил, т. к. Запад и Америка, в политическом отношении, оказались в области застоя, и не могут оказать в данном отношении никакой желательной с их стороны помощи.

Состояние нашей крупной промышленности в основных ее отраслях, по официальным данным ВСНХ в цифровых данных в минувшем и текущем году таково:

По топливу — основе нашей крупной промышленности — дров, являющихся главным источником топлива (57% всего топлива) за первое полугодие 1920 г. заготовлено — 4,9 милл. куб.; в первое полугодие 1921 г. — 3 мил. куб. саж. т. е. менее на 37%. Вывезено за 1-е полугодие 1921 г. 4,3 мил. к. с. против — 4,6 мил. к. с., в первом полугодии 1920 г.

Каменного угля в первом полугодии 1920 г. добыто 202 мил. пудов, во втором полугодии 252 мил. пудов, т. е. больше на 24%. Но если рассмотреть добычу угля в дальнейшем, то оказывается, что добыча угля катастрофически падает: так в марте в Донбассе добыто — 33 мил. пудов, в апреле — 30 мил. пуд., в мае — 24 мил. пудов, в июне — 18 мил. пудов, а за 15 дней июля всего — 5 мил. п.

Одновременно затрата предприятиями Донбасса угля на собственные нужды увеличилась и равняется за первую половину июля — 4,400 тыс. пудов, так что Донецкий район совершенно вышел из строя. За июль месяц и в августе положение не улучшилось.

Нефти в первое полугодие 1920 г. добыто — 119 мил. пуд., в первое полугодие 1921 г. — 122 мил. пудов, т. е. более на 8 мил. пудов; но это увеличение падает на нефтяные источники в Грозном, повысившие добычу с 13 мил. пудов до 41, мил., но здесь имеются сведения, что источники иссякают и добыча понизится на 24% против 1920 года. Кроме того, не-

обходимо принять во внимание обводнение скважин, что в свою очередь разрушает добычу нефти.

Лишь заготовки торфа дают увеличение за 1921 год на 18 мил. пудов против 1920 г., но торфяное топливо не допускает перевозок и потому имеет только местное значение.

По металлу: производство чугуна за первое полугодие 1920 г. равняется—2800000 пуд., за второе полугодие—3600000 и за первое полугодие 1920 г.—3600000 пуд., Мартеновский металл за соответствующие периоды—4 мил., 5800 тыс. п., и 5500 тыс. пудов, Прокатный металл—5 мил., 6150 т. пуд. и 5600 тыс. пуд., производство запасных частей паровозов дало в первом полугодии 1920 г.—375 тыс. пуд., во втором полугодии—1070 тыс. пуд. и в первом полугодии 1921 г. только—440 тыс. пудов. Производство плугов, борон, молотилок, соломерезок и кос уменьшилось против второй половины 1920 г. на 10—15 и 30%, только по серпам увеличилось вдвое. Общее количество чугуна, которое предполагается получить—10 мил. пуд. за год, составляет всего лишь 4% довоенной потребности.

Если возьмем следующие отрасли промышленности, от которых зависит товарообмен, т. е. промышленности вырабатывающей предметы широкого потребления, то находим:

По текстильной промышленности—соответствующие цифры выработки за первое, второе полугодия 1920 г. и первое полугодие 1921 г. следующие: хлопчатобумажная—260 тыс. пуд., 570 тыс. пуд. и 530 тыс. пуд.—увеличения в 1921 г. нет. Готовый товар—49 мил. аршин, 92 мил. аршин. и 118 мил. арш. Увеличение на 20%, но общее количество товара составляет только 6, 7% довоенной выработки.

Выработка шерстяной ткани—9 мил.—12 мил. и 13 мил. аршин, что в отношении довоенного времени составляет 33%.

Но здесь приходится принять во внимание отсутствие шерстяного сырья вследствие гибели тонкорунных овец.

Льняная промышленность: ткани выработано 28 500 тыс. арш. и 25500 тыс. арш., что составляет по отношению к довоенной выработке 24%.

По кожевенной промышленности, производство мелких кож по полугодиям 1920—1921 г.—1700 т. к. и 1850 т. к.; 990 тыс. кож и 1860 тыс. кож, против довоенного времени, это

дает 23%. Обуви выделано за первое полугодие 1920 г.—3350 тыс. пар, за первое полугодие 1921 г.—3690 тыс. пар.

Промышленность горная, как в смысле добывания руды, так и золота и платины, находится на нуле.

Выработка строительных материалов удовлетворяет лишь 3—4% нашего строительства.

В промышленности химической—производство мыла, спичек, резины, москательное, красочное резко упало.

Выше было указано, что кризис народного хозяйства является результатом бестоварья. Цифровые данные о состоянии промышленности показывают глубину промышленного кризиса. Отсутствие материальных ресурсов не позволяет в достаточной степени обеспечить как крестьян в деревне так и рабочих на фабриках и заводах. Отсутствие этих материальных ресурсов заставляет рабочих мешечничать или заниматься тайной и явной выработкой посторонних основному производству изделий (зажигалок и т. п.) для сбыта на рынке, с целью получения побочного заработка или просто-на просто заниматься хищениями. Производительность труда в данных условиях, разумеется колоссально понизилась, прогулы увеличиваясь достигли до  $\frac{1}{4}$ — $\frac{1}{2}$  всего рабочего времени. Отсюда ясна задача будущего—всеми способами, всеми методами изыскивать эти материальные ресурсы. Где же взять их, эти средства?

Прежде всего необходимо было обратить внимание на проявление местной инициативы, на использование местных сырьевых и топливных ресурсов, дабы путем самооборота в местном масштабе облегчить положение в пределах уезда, губернии. Но для этого надо было изменить существующие положения прежде всего о монополиях на продовольствие, сырье, топливо и проч., разрешить обмен и продажу, как продуктов сельского хозяйства, продовольствия и сырья, так и всех изделий промышленности.

Декретом ВЦИК о замене разверстки продовольственной и сырьевой отменяются монополии на все виды продовольствия и сырья. Только меньшая, незначительная часть берется государством в порядке государственного обложения, в форме натурального налога, безвозмездно, остальная же большая часть продуктов остается у производителей в их полном распоряжении. Следующим постановлением Совета Народных Ко-

миссаров „об обмене“ регламентируется свобода обмена, покупка и продажа остающихся у населения продуктов продовольствия и сырья после сдачи натурального налога. То же постановление распространяется и на изделия кустарной и мелкой промышленности, за исключением лишь некоторых изделий и продуктов, на которые вводится монополия.

Указанными декретами создаются бесконечно большие возможности применения новых сил, новой энергии к восстановлению хозяйства. Создается широкий простор инициативе, развязываются все формальные узы, как для единоличных производителей, так и всевозможных организаций и учреждений.

Выступает со всей очевидностью вопрос о развитии кустарной промышленности, значение которой в настоящее время огромно. Впервых кустарь, при наименьшей затрате сил и средств, не требуя особенных усилий со стороны государственных органов, а главное материальных ресурсов, в состоянии дать на рынок массу изделий широкого потребления и тем самым улучшить тяжелое состояние рынка. Ввторых кустарная промышленность, являясь подсобной крупной промышленности, сыграет не маловажную роль в деле восстановления ее.

Декретами ВЦИК и постановлениями С. Н. К. всем Советским органам вменяется в обязанность содействие в развитии кустарной и мелкой промышленности как в форме частных предприятий, так и в кооперативной форме; обращается особенное внимание на кооперирование кустарей.

Однако, указанные меры, дающие возможность развитию сельского хозяйства, кустарной и мелкой промышленности, к увеличению количественно материальных ресурсов для самооборота, обмена и оживлению рынка, все же недостаточны. Народное хозяйство не может быть восстановлено лишь кустарной и мелкой промышленностью, так как основные ресурсы, требующиеся для развития хозяйства,—металл, минеральное топливо, ткани и т. п.,—являются не предметами кустарного производства; вообще кустарная и мелкая промышленность не могут удовлетворить потребностей хозяйства и являются лишь подсобными крупной промышленности.

Необходимо все и главное внимание сосредоточить на восстановлении крупной промышленности—базы и основы всего народного хозяйства.

Эта чрезвычайно трудная задача может быть под силу только государству, в его целом.

Здесь, однако, подходить с точным расчетом того, чем государство реально располагает для восстановления промышленности, учитывая также и то, что стоянки „на мертвую“ какого либо крупного или среднего предприятия не выгодны для государства и следовательно пуск их в ход, хотя бы и не самим государством, за какую либо компенсацию выгоднее.

В то же время, в зависимости от реальных возможностей государственную промышленность необходимо сосредоточить в наиболее технически оборудованных и выгодных для эксплуатации предприятиях.

С этой целью намечается три выхода или, вернее, три организационных формы для восстановления промышленности.

Первая—это концессии, иначе говоря сдача предприятий и т. п. в эксплуатацию иностранному капиталу на договорных условиях.

По последним сведениям эта форма начинает давать благоприятные результаты в смысле сдачи концессий, однако реальных результатов в смысле увеличения материальных ценностей, само собою разумеется, ждать скоро не приходится. И вообще концессии, в силу объективно политических условий, представляются делом крайне трудным.

Вторая—это сдача предприятий в аренду преимущественно кооперативным учреждениям, а также и частным лицам. Эта мера является одной из лучших для привлечения частной инициативы и в то же время помимо количественного увеличения материальных ресурсов, даст возможность государству разгрузиться от массы предприятий не останавливая их, или что еще хуже, не затрачивать непроизводительно средств получая арендную плату, сохраняя оборудование и даже улучшая его за счет арендаторов,

Привлечение частной инициативы необходимо, но оно выгодно государству главным образом для извлечения скрытой энергии и материальных ценностей, находящихся вне государственного поля зрения, поэтому снабжения арендованных предприятий государством быть не может, за исключением тех случаев, когда выполняются арендаторами государственные заказы. Однако ясно, что арендаторы должны иметь средства,

каковые в крупном масштабе в значительной мере могут быть только из за рубежа или в виде эвакуированного русского капитала.

Вот почему эта форма даст большие результаты, но может успешно развиваться лишь на мелкие и, в лучшем случае, средние предприятия, требующие наименьшего количества материальных затрат.

Возможность разгрузки от излишнего балласта предприятий, позволит государству сосредоточить все внимание, силы и средства на возрождении крупной промышленности, каковая задача все же остается за самим государством и может быть разрешена лишь его собственными силами и средствами.

Разумеется в новых условиях, в каких оказывается теперь наше хозяйство с широкими возможностями к развитию сельского хозяйства, кустарной и мелкой промышленности, при свободе обмена, покупки и продажи, как продуктов сельского хозяйства, так и промышленных изделий, наряду с концессиями и арендой, и следовательно при конкуренции иностранного капитала и частного промышленного капитала изменяются и пути по которым должно идти восстановление крупной промышленности. Организационные формы управления крупной промышленности и самые методы работы избираются совершенно иные, чем были в прошлый период. Вся промышленность государственная строится на новых началах—по новому принципу, называемому принципом ведения предприятий на основе хозяйственного расчета и выгоды. Только предприятия, оправдывающие себя и дающие государству доход, имеют право на существование, в обратном же случае предприятие или должно быть сдано в аренду, или совершенно остановлено.

В ходе работы наших предприятий в прошлом, предприятия, как бы ответственно за выполнение своей производственной программы, в своих основных факторах, рабоч. силы, продовольствия, топлива и др., находились в полной зависимости от посторонних предприятий, учреждений, ведающих той или иной отраслью хозяйства. В предприятиях не было твердой уверенности на получение необходимого количества продовольствия, топлива, рабочей силы и проч., в то же время сами предприятия не имели возможности своими силами принимать те или иные меры.

Отсутствие снабжения предприятий всем необходимым, сырьем, топливом и проч., неудовлетворительное снабжение рабочей силы продовольствием и деньгами, способствовало падению производительности.

В настоящее время в отношении снабжения предприятий всем необходимым, а также и обеспечения рабочих, руководителям предприятий предоставляется самая широкая возможность проявить инициативу, поскольку государство не обеспечивает теми или иными материальными ресурсами из собственных фондов. Предоставляется право самого широкого товарообмена с использованием для этой цели продукции производства.

Наказом С. Н. К. предоставляется право самозаготовок предприятиями на все виды снабжения промышленности, за исключением продовольствия, которое заготавливается через органы Центросоюза, в последующих специальных постановлениях некоторым предприятиям предоставляется право самозаготовок даже и продовольствия.

Это положение производит большую ломку заготовительных аппаратов, однако это все же необходимо в интересах развития промышленности, и в этой части организация товарообмена ставится на самых широких началах и ни в коем случае не должна нести за собою каких либо рамок, стесняющих развитие промышленности.

Падение производительности зависело во многом от низкой заработной платы. Тарифная политика в настоящее время ставится в условия, при которых заработная плата как денежная, так и натуральная обеспечивала бы рабочего и его семью, а также и не сковывала инициативу рабочих. Только при таких условиях рабочий может спокойно отдавать весь свой труд и знание предприятию. В тоже время предприятию предоставляется решающая роль в оценке рабочего, каждого в отдельности или целой группы. Все виды снабжения отпускаются из предприятия, в счет заработной платы, а такая определяется не по числу едоков, а по количеству произведенного труда. Допускаются всевозможные формы оплаты за труд, сдельщина и т. п., а также выдача премиального вознаграждения и тантьемы.

Для перехода предприятий на новые условия хозяйственного расчета, предприятиям отпускаются в виде аванса—фонды, материальные или денежные, в количестве необходимом предприятию для оплаты заготовок сырья, топлива и т. п. до того момента, пока предприятие не будет иметь продукции своего производства. По произведенным подсчетам, фонды эти могут быть возвращены в некоторых отраслях промышленности в 4—6—8 месяцев работы предприятия, по истечении которых предприятие может существовать уже целиком за счет своей продукции, отпускаемой для самооборота.

При этих условиях руководители предприятий освобождаются от всякой опеки, предварительный контроль РКИ снимается, и отвечают за свои действия и результаты работы перед государственными органами по суду.

Поворот в промышленности колоссальный. Здесь многое чуждо коммунизму, однако надо помнить одну цель,—развитие производительных сил страны, увеличение материальных ценностей. Новым поворотом эта цель достигается всерьез, результаты уже есть, а в ближайшем 1922 г. они будут бесспорны и очевидны.

Надо только смелее совершать этот поворот в практической деловой работе, увереннее проводить новую экономическую политику в жизнь, отбросить в сторону имеющиеся косые взгляды на совершающуюся ломку, выйти из оболочки рутинерств, памятуя, что поскольку власть находится в надежных руках пролетариата, последний всегда и все в своих интересах допускает, но лишь в меру. Мерка эта,—его пролетарское чутье и вера в светлое будущее.

*Кутянин.*

## **Переход Тубсовнархоза на новые принципы работ.**

*Условия работы с 1918 г.*

В период тяжелой борьбы за обладание орудиями и средствами производства молодая Советская республика вынуждена была взять в свои руки все фабрики, заводы и предприятия. Условия момента требовали больших усилий к организации всякого рода производств, в особенности для удовлетворения нужд Красной армии, и в результате этого

Губсовнархозу пришлось взять на себя управление громадным числом самых разнообразных предприятий, порой наскоро, стихийно, без плана организованных, а обслуживание их далеко не соответствовало ни сырьевым, ни продовольственным ресурсам, находящимся в распоряжении Губсовнархоза. В то же время для ранее распространенной в Орловской губернии кустарной промышленности (до войны только в деревнях насчитывалось до 60.000 кустарей) условия, созданные войной, оказались губительными: продразверстки на продукты сельского хозяйства отнимали у кустаря источник сырья для его производства; твердые цены на работу, убыточные даже для крупно-механизированных предприятий, ставили кустаря в невозможное положение; усиленно практиковавшаяся в нашей губернии мобилизация кустарей (это являлось необходимым для более успешного выполнения заданий Красной армии) повела к тому, что кустарь, желая избежать мобилизации, отрывающей его от обычного хозяйственного быта, стал бросать свои занятия.

Все это привело к тому, что на плечах губернских аппаратов оказалось до 3 500 различных предприятий (большее количество из них—мельниц) и кустари. Все это требовало снабжения сырьем, требовало ремонта, построек, рабочей силы, снабжения продовольствием, проз-одеждой и т. д., сырьевых же и продовольственных ресурсов, а также и квалифицированной рабочей силы, как я уже указывал, в распоряжении Губсовнархоза не было в достаточной мере.

Результатом такого положения оказалась полнейшая распыленность сырья, инвентаря и т. п. Кроме того, снабжение предприятий находилось в руках не одного только Губсовнархоза, например: продовольствием снабжал Губпродком предприятия непосредственно, вне какой бы то ни было зависимости от их производительности и мощности, а равно и важности значения для губернии и вообще республики (например: военно-обмундировочные мастерские Губсовнархоза, исполнявшие в месяц до 14,000 пар сапог на армию, центральной комиссией были выключены с бронь-пайка, а мастерские Губутиля, с производительностью в несколько сот единиц сапог, включены); прозодежду получало то предприятие, которое имело счастье состоять в профсоюзе, прав-

ление коего умело энергично отвоевать наряды в своем Центральном Комитете. При таком снабжении и существовавших нормах оплаты труда никто не был заинтересован в результатах своего производства.

Работая три года, как в осажденном лагере, устремляя почти все свое внимание, уделяя все свои силы и энергию на удовлетворение главным образом нужд Красной армии, которая всегда пред'являла к срочному и безотговорочному исполнению целый ряд порой совершенно непредвиденных в производстве работ: изготовление сапог, белья, сбруи, одежды, походных кухон, двуколок, седел, валенок, шапок, овчинных полушубков, ремонт автомобилей, изготовление манерок, кружек, чунь, целый ряд срочных ремонтов воинских помещений, оборудование их электрическим светом, обеспечение топливом и т. п., ощущая в то же время крайний недостаток всякого рода материалов, сырья, инструментов, было в пору хотя бы удовлетворить все эти требования, и понятно, какого либо твердого, обоснованного плана работ нельзя было дать.

Так заставляла работать необходимость, и если есть ошибки, может их и много, всетаки можно сказать, что Орловская губерния не малую лепту внесла в дело обеспечения Красной армии в критический момент.

Так протекала работа почти с 1918 года по начало 1921 года.

#### *Реорганизация Губсовнархоза.*

Лишь только явилась возможность в более спокойной обстановке приняться за работу, первое внимание было обращено на реорганизацию построения Губсовнархоза.

Если В. С. Н. Х. имел в своем ведении 56 главков, то у нас их оказалось тоже изрядное количество. Целый ряд из них носил громкое название; однако, все производство их можно было поместить на столе заведующего предприятием; целый ряд Губотделов строился по главковой системе „под напором главка к самостоятельности“; целый ряд отделов имел с другими отделами Г. С. Н. Х. тесную и производственную связь, а все же были „самостоятельными Губотделами“, таковы, например: Гублеском, Губторфком, Губтоп—три топливных главка, три органа, по самой своей природе родственные, все же были „отдельники“. Раумасло, Раусахар, паточные заводы, Рау-

спирт, Сельскохозяйственный Отдел, Губкондитер, Губмука — 7 самостоятельных Отделов, а все они имеют между собой теснейшую связь, все они живут на картошке, свекле, конопле, все заводы находятся при Совнархозе; все это промышленность сельскохозяйственная, требующая сельской рабочей силы, сырья и т. д. Несомненно, самую теснейшую связь имеют между собой и отделы: Губстром (Губернский Отдел строительных материалов), Химотдел, Губутиль, как чисто кустарные: а) Химотдел имел один мыловаренный завод с 7-10 рабочими; 1 завод серничков с 6-8 рабочими; свечной завод, выработавший за 1/2 года, в виду полнейшей необеспеченности сырьем — воском, ничтожное количество свечей; б) Губстром — кирпичные заводы, большинство из них в уездах; заводы мелкие и лишь 4 завода более крупных — производственно, в виду невозможности обеспечения топливом, ничтожные; в) Губутиль — утилизация всевозможных остатков, старья для чего организовано производство. Все это носит чисто кустарный характер и родственно Губкустпрому.

Постановлением Президиума Губсовнархоза совместно с Губпрофсоветом, из 28 главков организовано семь:

- 1) *Управтоп* (Губтоп, Гублеском, Губторфком);
- 2) *Губсельпром* (Рауспирт, Губмука, паточный, сахарный и маслобойный заводы, Губкондитер и Сельско-хозяйственный Отдел);
- 3) *Губкустпром* (Кустарный Отдел, Губутиль, Химотдел, Губстром);
- 4) *Губтекстиль* (Губтекстиль, Губодежда);
- 5) *Губкож*;
- 6) *Промотдел* (Губметал, 5-ый Госавтзавод, Электроотдел).
- 7) *Комгосоор.* —

Кроме этих производственных Отделов Губсовнархоз имеет функциональные Отделы:

- 1) *Производственный Отдел*;
  - 2) *Организационно-Административный*;
  - 3) *Финансовый и*
  - 4) *Губснаб.* —
- 1) *Производственный Отдел* дает общие директивы по производству, следит за выполнением производственных заданий всех отделов, контролирует расходование сырья и топ-

лива, составляет общий производственный план всего Губсовнархоза, производит, через Губснаб, отпуск сырья по утвержденным производственным программам, изыскивает пути к улучшению производства, к поднятию продуктивности предприятия, подготавливает условия и положения для перехода предприятия на принцип хозяйственного расчета. Вся работа протекает совместно с Профсоюзами.—

2) *Организационно-Административный Отдел* вырабатывает организационные формы всех отделов, предприятий и несет административную часть (Управление делами).

3) *Задача Губснаба*—снабжать предприятия сырьем, топливом, материалами и др. по утвержденному производственному плану и

4) *Финансового Отдела*—обеспечить предприятия и Отделы финансовыми средствами.—

Через эти четыре Отдела Губсовнархоз и ведет всю работу. —

Вот примерная схема Губсовнархоза:



Произведенная реорганизация дала неоспоримо следующее:

1) Сами Отделы стали более мощными, пополняя друг друга;

2) Упрощение всей системы Губсовнархоза;

3) Сокращение штата, а отсюда качественный подбор сотрудников за счет количества;

4) Устранена возможность ведения одного производства по двум Отделам, например: Химотдел варит мыло на своем заводе, а Губутиль из утилизированного материала—на своем и т. д.—

\*) Мое личное мнение—что при дальнейшей работе возможно будет в ближайшее время функциональные Отделы Губсовнархоза сократить, доведя их до двух.—

### *Организация Усовнархозов.*

Если бы человек, совершенно незнакомый ни с Орловской губернией, ни с ее промышленностью, взял бы справочник Орловской губернии, изданный в 1919 году еще тов. *Волиным*, и навел бы справки о промышленности Кромского уезда, он, наверняка, вынес бы заключение о Кромах, как о городе с универсальной обрабатывающей и добывающей промышленностью: есть Химотдел, Уметал, Горный Отдел и т. д. и т. д.

Это, понятно, изжито давно и теперь организация уездов следующая: во всех уездах имеется Отдел Топлива (добыча по уездам леса и торфа); Укомгосоор (главным образом дорожное строительство) и Кустарный Отдел. Это три органа для Мценского, Малосархангельского, Дмитровского, Кромского уездов. Другая организация для Болхова—центра пенькового и кожевенного производства—там добавлены: Укож, Утекстиль; Елецкий Усовнархоз сконструирован по схеме Орловского Губсовнархоза.

#### *Что оставить в Губсовнархозе, что передать в аренду.*

После проведения реорганизации аппаратов Губсовнархоза, основной задачей явилась необходимость определить те предприятия которые должны остаться в непосредственном управлении Отделов, как предприятия, имеющие губернское, а порой государственное значение, и таким образом освободить их от целого ряда мелких предприятий. Заводы, фабрики, мастерские, плохо оборудованные, не могущие быть обеспеченными сырьем и топливом, должны быть сняты с плеч Губсовнархоза и переданы Губсоюзу, Сельсоюзу, артелям и отдельным арендаторам для эксплуатации на договорных началах. По пути передачи этих предприятий в аренду надо идти решительно и уверенно.

Ведь, если только вспомнить, что мы по губернии имели до 3,300 мельниц, крупорушек и т. п. и каждая из них требовала ремонта, ухода, снабжения нефтью, смазочными материалами; целый полк рабочей силы, машинистов и т. д.; бесконечный ремонт плотин—станет ясным, сколько у нас из наших минимальных запасов сырья и материалов уходило

на эти предприятия. в громадном своем проценте стоявшие без дела (то Губпродком запрещает производить помол на период разверсток, то весной срывает плотины, то летом зерна нет). При сдаче этих предприятий в аренду мы выиграем вдвойне: снимем предприятия с снабжения, ремонта, финансов, продпайков и будем получать % с их продукции.

По вопросу о сдаче предприятий в аренду проделано следующее: как только Совнархозом совместно с профсоюзами был выработан первый список предприятий, подлежащих сдаче в аренду, были выработаны и условия сдачи, опубликованные в местной печати.

Основные принципы сдачи следующие:

1) При сдаче предприятий Губсовнархоз будет заключать с арендаторами договоры, коими арендаторы должны принять на себя обязательства по выполнению заданий Губсовнархоза в виде отчислений необходимых процентов из предметов производства или же в виде обязательства выполнить государственный заказ на определенных условиях.

2) Государственные предприятия, сданные в аренду, снабжаться продовольствием и одеждой для рабочих не будут.

3) Материалами, сырьем топливом и предметами оборудования могут снабжаться частично или полностью только лишь те из арендуемых предприятий, которые будут работать по выполнению заказов Губсовнархоза.

4) При установлении размера арендной платы принимается во внимание прежняя производительность предприятия (до-военная или военная).

С разгрузкой Отделов от бездействующих предприятий, Отделы смогут обратить все свое внимание, все свои силы на сстающиеся в их управлении, действительно ценные предприятия. Но для того, чтобы двинуть дело, необходимо и здесь создать иные условия работы. Управления наших производственных Отделов, а через них и их предприятиям, надо дать самую широкую инициативу. Надо не забывать что нашим предприятиям придется выдержать конкуренцию с частной инициативой. Наши фабрики и изделия дол-

жны быть по качеству ни в коем случае не хуже и по цене не дороже вырабатываемых на арендуемых предприятиях.

Все это говорит за то, что предприятия надо ставить по типу коммерческому, надо предоставлять каждому управлению промышленности самостоятельность в деле его внутреннего хозяйственного распорядка, заготовки промышленного сырья, топлива, обеспечения рабочих заработной платой, причем с таким расчетом, чтобы оно за известный производственный оборот, оплатив все свои расходы по производству, отчислив с/о на амортизацию, дало бы еще известный % своей продукции, как пользу.

### *Первый сдвиг.*

На основании постановления Производственной Комиссии Губсовнархоза, утвержденного Президиумом Губсовнархоза, Губпрофсовета, Союзом Кожевников и Экономсовещанием и Начальником Главкожа Гомбаргом выделена первая, так сказать, производственная группа для работ на новых началах, на основе хозяйственного расчета. Управление кожевенной промышленности с производственными единицами лишь в Болхове и Ельце переведено на новые начала работы.

По акту на 1-е сентября 1921 года Начальнику Орловского Управкожа передана вся наличность сырья, товара, инвентаря на Болховских и Елецких кожзаводах и на складах. Все остающиеся в ведении Управкожа заводы и мастерские переданы тов. *Пономареву* под его личную ответственность. Все переданные материалы, сырье и заводы *остаются государственными*. Начальнику лишь предоставлено право ведения работы на хозяйственном расчете.

Управлению дано производственное задание на 6 месяцев, заключающееся в выработке минимум: 1.000 кож подошв, 6.000 кож полувала, 61.000 кож мостовья, 7.500 кож сыромятных, 6.000 кож хромового опойка и 12.000 всего 93.000 кож (за 7 месяцев с января по 1-е августа выработано 24.000 кож). Производственное задание полностью обеспечено сырьем, т. е. сырыми кожами.

Принимая во внимание:

а) Наказ СНК о проведении новой экономической политики,

б) настоятельную необходимость сосредоточить как можно большее количество сырья, увеличивая тем самым фонд предметов, годных для товарообмена, и сокращая товарный голод

в) необходимость поставить работу так, чтобы явилась возможность конкурировать с кустарным производством;

г) необходимость, для успешного выполнения работы, производства целого ряда ремонтов заводов и оборудований, а также громадную потребность в большом количестве подсобных материалов, нужных для производственных процессов и не могущих быть полученными из органов государственного снабжения в плановом порядке, а равно принимая во внимание, что стоимость сырья в мирное время к остальным расходам,—рабочие руки, подсобные материалы, транспорт и т. д. и т. д.—относились, как 70,75 : 30,25, было разрешено Управкоже употребить до 25% продукции свыше указанной на 6 месяцев производительности (с 1 сентября 1921 г. по 1 марта 1922 г.) для целей промышленно-хозяйственного оборота Губсовнархоз дает лишь 93.000 сырых кож. С этого момента все отпускаемое Управкожу или находившееся к моменту перехода на новые начала (1 сентября 21 г.) топливо, подсобные материалы, корье, мука для дубки, продовольствие для рабочих, одежда, транспорт отпускается по действительной стоимости рынка.

За получаемое снабжение во всех видах Управкож платит % продукции со своих 35% Со всякого бесплатного снабжения: пайками из Губпродкома, транспорта—за счет Отдела Транспорта Губисполкома, Управкож и его предприятия со всеми сотрудниками и рабочими сняты.

В случае невозможности Совнархозом снабдить кожевенные предприятия необходимым подсобным материалом, Управкож обязан заготовить сам через Кооперацию, частных лиц или хозяйственным путем за счет 25% продукции от производства. Начальнику Управкожа предоставляется широкое право введения коллективной оплаты труда и сдельной работы. За неисполнение в 100% программы, за порчу сырья Начуправкож несет ответственность. Если же работа будет проведена успешно и получится некоторая экономия в отпущенных материалах и средствах для производства (25% производственной программы) она поступает в пользу государства с

отчислением определенной части в добавочное вознаграждение рабочих и служащих Управкожа.—

Весь этот план, как я уже отмечал, проведен в теснейшей спайке Губсовнархоза, Губпрофсовета, Губкожа и Союза Кожевников.—

В Управление даны лучшие силы, дано сырье, даны твердые материальные ценности для обеспечения процесса производства всем необходимым; предоставлена полнейшая возможность проявления инициативы, предоставлена возможность обеспечения рабочих.

*Целесообразен и выгоден ли такой переход на хозяйственные начала.*

Из отчетов Губкожа за семь месяцев текущего года видно, что выработано около 24 тысяч кож. Считая, что пуд мостовья стоил в довоенное время 27 руб. и беря в среднем на 1 пуд три кожи, мы получим стоимость одной кожи 9 руб., а  $24.000 \times 9 = 213.000$  руб.—стоимость довоенного времени.

Если предположить, что работа Губкожа с 1-го января 1921 года была построена на принципах, указанных выше, за означенную работу Губкожа должна была бы получить 25% продукции, т. е.

с 24.000 кож  $25\% = 6.000$  кож.

$6.000 \times 9$  руб. = 54.000 руб.,

т. е. за весь производственный процесс мы уплатили бы на 54.000 р. товарами по их довоенной стоимости и не несли бы больше никакого расхода: пайков, прозодежды, ремонта, денежной оплаты за работу, транспортные расходы и т. д. и т. д.; работа одной кожи обходилась бы:  $54.000 \text{ р.} : 24.000 = 2 \text{ р.} 25 \text{ коп.}$ , что и соответствовало бы стоимости производства мирного времени.

Фактически же на изготовление этих 24.000 кож потрачено следующее:

В среднем работало 3.000 человек: промышленность была на бронированном снабжении; в среднем на каждого работника паек и 50% на членов семьи составляет 56 фун. муки плюс крупа, сахар, табак, мясо, спички, соль, каковые в пе-

реводе на муку равны 12 фун., всего 68 ф.; фактически было получено из продорганов на каждого работника 1 пуд. 5 фун. (все в переводе на муку);

3.000 человек  $\times$  1 пуд. 5 фун. = 3,375 пудов муки в месяц  
 3.375  $\times$  7 месяцев = 23.625 пуд,

кроме этого каждый рабочий кожевенной промышленности получил по постановлению Ц. К. Союза кожевников по 1 паре сапог и по 2 пары подошв = 3.000 пар сапог и

3.000  $\times$  2 = 6.000 пар подошв; выдано за семь месяцев 1.000 комплектов одежды.

На производственные процессы по выработке 24.000 кож истрачено:

муки . . . . .	1.750 пуд.	по 1 р. — к.	= 1.750 руб.
соли . . . . .	2.000 „	по — р. 40 к.	= 800 „
дегтя . . . . .	900 „	по 1 р. 60 к.	= 1.440 „
извести . . . . .	8.000 „	по — р. 20 к.	= 1.600 „
сала . . . . .	100 „	по 4 р. — к.	= 400 „
корья . . . . .	25.000 „	по — р. 50 к.	= 12.500 „
нигров. краски . . . . .	20 „	по 40 р. — к.	= 800 „
нефти для двигателя . . . . .	2.200 „	по — р. 50 к.	= 1.100 „

(в одних Болхов. кожзаводах 7 двигателей общей мощностью в 135 л. сил). Олеонафта для производства и для двигателя . 800 „ по 1 р. — к. = 800 „  
 дров . . . . . 600 к. с. по 23 р. — к. = 13.800 „  
 гужетранспорт около 3.000.000 пудо-верст по  $\frac{1}{4}$  к. с. за пудо-версту . . . . . 7.500 „

(при расчете  $\frac{1}{4}$  к. с. за пудо-версту провести 40 пуд. на расстоянии 4-х верст стоит 40 к.),

Отпущенное продовольствие, одежда, сапоги:

муки (пайки) . . . . .	23.625 пуд.	по 1 р. — к.	= 23.625 „
сапог . . . . .	3.000 пар.	по 6 р. — к.	= 18.000 „
одежды (плохая) . . . . .	1.000 комп.	по 7 р. — к.	= 7.000 „

Итого . . . . . 94.905 руб.

Если прибавить минимальные расходы на содержание своего обоза, канцелярские и телеграфные расходы, поездки и перевозки по жеп. дорогам 25.000 п. корья и других материалов и набросить на это 10% = . . . . . 9.490 р. 50 к.,

то получится ВСЕГО . . 104.395 р. 50 к.,

стоимость же работы каждой кожи равна: 104.395 руб. 50 коп.: 24.000=4 руб. 30 коп. без ремонта, оплаты девъзнаками и т. д.

Итак, при цене 4 руб. 30 коп. оказывается минимальная производительность и сильное увеличение стоимости единицы производства.

Все это потому, что не было хозяйственного расчета, не были в достаточной мере обеспечены рабочие и служащие, и даже то, что им приходилось получать, выдавалось с десятка мест, вне зависимости от производства, а также и потому, что предприятия стояли порой из-за пустячных недостатков подсобного материала, на получение которых надо было пройти целый ряд чистилищ и потратить сотни тысяч денег на поездки и несколько месяцев времени.

Надо быстро и решительно проводить принципы новой экономической политики, надо переводить предприятия на новый, хозяйственно-коммерческий расчет. Лишь при таких условиях будет иметься гарантия безубыточности для производства, лишь только этим можно достигнуть сильного увеличения производства.

Приводя условия работ, как принципиальные, добавляю, что также, как и Управкож, перестраиваются все Отделы Губсовнархоза, лишь с некоторыми вариациями, применительно к их производству; например: 0% спирта не может быть дан в распоряжение администрации, как продукт монополизированный, но условно процент его, необходимый для обеспечения производства, устанавливается с добавлением, что весь 0% отчисления сдается лишь государству, т. е. тому же Отделу с оплатой деньгами. Установление же 0% продукции, хотя бы условно, необходимо, так как лишь этим можно дать, так сказать, твердую валюту.

*Н. Кац.*

## **О работе губернии в связи с новой экономической политикой.**

Новая экономическая политика в своем развитии несомненно предполагает существование губерний в значительной части за свои губернские средства, с минималь-

ным расчетом пополнения таковых из общегосударственного фонда в виде денежных знаков и материальных ценностей.

При чем пополнение средств губернии материальными ценностями очевидно будет производиться преимущественно лишь в форме % отчислений, через соответствующие органы с производственных изделий, вырабатываемых в той или иной губернии, за выполнение обще-республиканских задач.

Разумеется, отправление таких необходимых функций, пролетарского государства, как здравоохранение, образование, социальное обеспечение и др. должны сохранить принцип бесплатности и их существование и развитие остается на попечение государства в целом при поддержке мест.—

Одновременно с этим губернии должны стремиться к тому, чтобы не только самим существовать за свои губернские средства и доходы, извлекаемые на местах, но и пополнять общегосударственный фонд. И в этом отношении от развития деятельности мест зависят увеличение общегосударственного фонда, с одной стороны, не требуя пополнения средств из общегосударствен. фонда при обеспечении своих нужд губернскими средствами, и с другой стороны путем пополнения своими доходами общегосударственного фонда.

Какими же средствами обладают губернии, какие доходы могут поступать в распоряжение губерний?

Основными источниками губернских доходов является производственно-хозяйственная деятельность местно-губернского значения и налоги, а также и др.

В общем все доходы губернии можно отнести в следующие виды:

1) доходы от производственно-хозяйственной деятельности в форме непосредственного управления (непосредственной эксплуатации) тем или иным из наших государственных органов промышленности, сельско-хозяйственными и пр. предприятиями, дающими губернии доход;

2) арендная плата, денежная и натуральная, за сданные сельско-хозяйственные, промышленные и пр. предприятия местно-губернского значения;

3) прибыль натуральная и денежная, полученная от выработки предприятиями, выполняющими государственные задания, сверх программы или данного центром задания, а также неиспользованная продукция предприятий, отпущенная для хозяйственного самооборота. Указанные источники средств могут быть отчисляемы в местный доход за исключением средств, необходимых для расширения и улучшения предприятий;

4) местные налоги, разрешенные центром;

5) налоги обще-республиканские, как то промысловый и др., в виде платности государственных услуг: платы за телеграф, жилища, свет и т. п.

Все вышеперечисленные средства—доходы губернии, составляют так называемый местный губернский фонд и должны быть предоставлены в распоряжение губерний для самооборота.

Бесспорно, что при такой системе управления губернии должны составлять обще-губернские сметы доходов и расходов, и снабжение губерний через центр денежными и материальными ресурсами должно быть окончательно децентрализовано.

Все отчисления центром из общегосударственного фонда должны производиться в единый губернский фонд.

Здесь необходимо оговориться только, в отношении тех функций, которые будут отправляться государством, за счет обще-государственного фонда, каковыми, я лично полагаю, будут являться, помимо некоторых производственных и вообще хозяйственных напр. Почта и др., народное образование, здравоохранение, социальное обеспечение.

В данном случае отношение к ним является вопросом, требующим немедленного разрешения и согласования с центральными управлениями и очевидно соответствующие отделы, исполняющие те или иные из указанных функций, сохраняют и принцип централизации Упр-ния. Во всяком случае и при указанном мною положении местадолжны будут помогать им всеми имеющимися у них средствами.

Положения о схеме Упр-ния печатаются в дискуссионном порядке, как общие принципы, т. е. никаких точных указаний и установленных положений на сей предмет не имеется.

Разумеется, учет доходов и расходов губернии должен быть поставлен на должную высоту и контроль центра сохранен, в виде представления отчетности мест и т. п.

Могут ли губернии удовлетворять свои нужды при таком положении, когда они перейдут на самоснабжение, — на самосуществование, и что даст проведение в жизнь новой экономической политики?

Ответ может быть только один: да, могут существовать, удовлетворяя свои нужды во всяком случае не в меньшем чем прежде размере, но даже в большем. Конечно нельзя быть большими оптимистами, нельзя думать, что все будет обстоять благополучно, раз существует новая экономическая политика.

Новая экономическая политика уже дала результат в сельском хозяйстве, результаты ее скажутся и в др. отраслях, но не сразу, а постепенно.

Новая экономическая политика предполагает энергичную коллективную и индивидуальную (путем личной заинтересованности) работу, предоставляя широкую возможность самодеятельности и инициативы и не только государственных учреждений, но и общественных и даже частных лиц.

Новая экономическая политика предполагает — соревнование на почве практической работы. Инициатива отдельных лиц и учреждений или организаций должна поощряться, а деловые, приемлемые практически, формы и методы работ должны распространяться для всеобщего использования и наоборот бездеятельность должна караться по Суду.

Надо усвоить новую экономическую политику и провести ее в жизнь немедленно.

Если до сего времени мы могли об этом только позволить себе вести больше рассуждений, то теперь этому надо положить конец.

До сих пор, вследствие того, что в обще-республиканском масштабе мы не перешли на новые рельсы, не выработали всех деталей новых условий работы и взаимоотношений мест с центром, то общие положения уже имеются и их вполне достаточно, чтобы видеть, к какому конечному результату мы приходим.

К тому же, мы в настоящее время имеем дело уже с фактами. Факты же—вещь упрямая и сколько бы мы ни думали медлить (а есть такие сторонники) с проведенем в жизнь новой экономической политики, медлить нельзя и не придется.

Так например—имеются распоряжения центра, по которым все рабочие заводов и фабрик в губернии должны быть сняты с госпродснабжения.

Вернее надо было бы сказать не об исключении совершенно, а об изменении порядка снабжения рабочих, т. е. при новой экономической политике все виды снабжения рабочих и не только продовольствием и деньгами, а и проч. напр. услуги коммунального хозяйства—свет, жилище и пр. отпускаются предприятиями или учреждениями, в которых рабочие работают, в счет заработной платы. Такие распоряжения предполагают уже совершившимся факт перехода предприятий на почве условия работ, при которых предприятиями даются материальные или денежные средства—авансы (фонды) для самооборота, в том числе и для выдачи заработной платы.

Следовательно необходимо, в течение данного месяца, все предприятия перевести на новые условия работ, иначе положение будет безвыходное.

В отношении отделов и учреждений не производств. хозяйственного порядка, административных и др. необходимо обратить немедленно внимание на сокращение штатов

Эта мера может быть проведена путем введения коллективного снабжения, сущность которого заключается в том, что чем больше будут сокращены штаты, тем больше будут обеспечены служащие, а тем самым, следовательно, повысится и производительность труда.

Необходимо обратить серьезное внимание на ускорение практического разрешения вопроса об аренде. Надо ускорить проведение в жизнь сдачи в аренду всех предприятий сельско-хозяйственных, промышленных и проч., каковые не могут быть пущены нашими советскими органами в ход или почему либо являются не выгодными.

Пора поставить на очередь вопрос о налогах, во всех видах, пора начать проводить их в жизнь. Эта мера абсолютно необходима во всех отношениях.

Надо также усилить деятельность нашей кооперации влияя через нее экономически на рынок, путем торговли и заготовительных операций и в то же время усиливая путем продажи товаров наши финансовые ресурсы.

Местам, уездам, необходимо использовать предоставленные им широкие права в отношении управления и развития хозяйственной деятельности. Необходимо им начать разрабатывать план деятельности.

Теперь еще один вопрос является по своему значению кардинальным в новой экономической политике — Тарифный, который, надо сказать, хоть и с большим запозданием, но нашел разрешение свое в постановлении С. Н. К. от 16-го сентября. Теперь этот вопрос разрешен окончательно и оставляет позади толкучку, существовавшую в тарифе, — необходимо лишь его скорее провести в жизнь.

*Ф. Кутякин*

## **Основные вехи земельной политики в далекий момент.**

Ясным и очевидным фактом является для нас переживаемый нами сельско-хозяйственный кризис. Одной из основных причин этого кризиса является империалистическая война, которая наложила тяжелый и трудноизгладимый отпечаток на наше крестьянское хозяйство, которое и до войны находилось на низкой ступени развития.

Здесь нужно указать на отрыв от сельского хозяйства огромного кадра рабочих рук, многочисленные мобилизации живого инвентаря, прекращение ввоза сельско-хозяйственных машин и орудий из-за границы, откуда наше сельское хозяйство снабжалось девяносто процентами всего потребления; большое значение имела и перестройка для военных целей предприятий, изготовлявших продукты широкого потребления, необходимые в сельском хозяйстве. Оказал свое влияние и промышленный распад, который в результате империалистической и гражданской войн явился тормазом на пути к возрождению хозяйства в новой социалистической форме. Этот распад капиталистических отношений неизбежно соединился с техническим распадом, что и оказало разлагающее действие на

ское хозяйство, которое не получало ни сельскохозяйственных машин и орудий, ни железа и проч. продуктов промышленности, необходимых сельскому хозяйству, благодаря чему сельское хозяйство оставалось при истрепанном инвентаре, вынужденное тем самым ухудшить обработку полей. Безусловно отрицательным явлением было беспорядочное распределение земель в первые месяцы октябрьской революции, когда миллионы десятин земли негрудового пользования, конфискованные советской властью, за недостатком организационных и технических сил для быстрого осуществления планомерного землеустройства были временно, в революционном порядке, распределены между крестьянской беднотой. Вследствие такого распределения земель в селениях происходили частые и беспорядочные переделы. Эти обстоятельства создали среди крестьянства полную неопределенность и неустойчивость землепользования со всеми вытекающими отсюда последствиями на понижение системы хозяйства. Система продовольственных разверсток, совершенно неизбежная в прошлый период революции, не была усвоена крестьянством, и последнее свернуло свои хозяйства до потребительского производства своей семьи.

Все эти факторы, неизбежные в ходе революции, создали сельскохозяйственный кризис, выразившийся в сокращении посевной площади, ухудшении обработки земли и понижении системы хозяйства, вследствие чего сельскохозяйственное производство Советской России и Украины, измеряемое 4.300.000.000 пудов урожая в 1920 году, сократилось, как в силу уменьшения посевной площади на 1.200.000.000 пуд, так и вследствие неурожая в 1920 году, еще на 900.000.000 пудов, а всего сократилось на 2.100.000.000 пудов т.-е. на 48% довоенного времени.

Создавшееся положение в земледелии требует принятия радикальных мер к его поднятию, тем более, что восстановление нашей промышленности в значительной мере зависит от состояния деревни. Ибо экономическое взаимоотношение сельского хозяйства с промышленностью является неравным. Поскольку наблюдается упадок в одной из этих двух хозяйственных основ Республики,

постолько этот упадок болезненно отражается на другом. Таким образом, восстановление и развитие сельского хозяйства является вопросом жизни и смерти для всего народного хозяйственного организма Республики.

Средством поднятия сельского хозяйства и его перестройки на социалистических началах не могло явиться, как прежде полагали, строительство совхозов и колхозов. Трехлетняя практика Советской власти в деле строительства обобществленных хозяйств дала весьма незначительные результаты в смысле воздействия на крестьянские хозяйства. Обобществленные хозяйства, вследствие отсутствия в Республике достаточных материальных средств, для того, чтобы поставить их на должную высоту технической рационализации, не произвели должного эффекта на миллионы индивидуальных хозяйств крестьян, и последние, за немногим исключением наиболее революционного элемента деревни, остались верны своей мелко-собственнической психологии, продолжая вести по прежнему индивидуальные хозяйства.

Индивидуальные крестьянские хозяйства являются у нас господствующими и по производству продуктов и по площади земли, находящейся в них (около 97% земель Республики), а по этому при построении наших современных аграрных преобразований нам приходится исходить не только из выгоды той или иной стороны хозяйства, но главным образом из вопросов нашей крестьянской политики, и несмотря на то, что крупные хозяйства и коллективы мы считаем единственным путем поднятия производительности сельского хозяйства, мы все же вынуждены считаться с особенностями крестьянской психологии и в зависимости от этого строить свою ближайшую программу работ, несколько не отказываясь от организации обобществленных хозяйств, которые должны быть образцовыми, показательными, пунктами социализма в деревне и агрикультурная работа в них должна быть поставлена на первое место. Кроме того, должны быть найдены новые формы связи этих крупных государственных форм хозяйства с индивидуальными, дабы неуклонно идти по пути овладения массой крестьянских хозяйств, пересаживая

таким образом на них производственные направления совхозов и колхозов. Одновременно с этим длительным, но верным путем воздействия на крестьянские хозяйства, мы должны предпринять меры к быстрому улучшению сельского хозяйства, которые не ломая основного типа крестьянского хозяйства и тем не разрушая его, могли бы явиться весьма могучим фактором к одновременному исправлению в нем недостатков и к постепенной рационализации его. И вот эти то меры 8-й Всероссийский Съезд Советов и провозгласил в своих основах государственного регулирования сельского хозяйства; основными задачами этого регулирования являются: установление и осуществление планового засева; определение, сохранение и распределение семенного фонда; улучшение техники крестьянского хозяйства, наблюдение за наилучшим использованием всего инвентаря и удобрений и создание условий массового максимального напряжения сил и средств по восстановлению сельского хозяйства.

Декретированный 8 Съездом советов принцип государственного регулирования является, кроме того, попыткой определить точно цель и размеры крестьянского сельскохозяйственного производства. Цель эта не индивидуально потребительская, а общественно хозяйственная, и индивидуальное хозяйство крестьянского двора, включенное в систему государственного хозяйства, выполняет тем самым свою небольшую долю единого хозяйственного плана, и такая взаимозависимость всех частей народного хозяйства является удобопонятной вещью для рядового сельского хозяйства, прошедшего суровую школу войны и революции.

Такое постепенное государственное регулирование крестьянского сельского хозяйства, оставляющее пока индивидуальным инвентарь, скот и присвоение продукта, перейдет затем в государственную организацию сельскохозяйственного производства.

В целях планомерного и целесообразного использования имеющегося в крестьянском хозяйстве сельскохозяйственного инвентаря, а также в целях поднятия производительных сил сельского хозяйства путем обобществления производственных процессов единоличных

хозяйств, и дальнейшего вовлечения широких крестьянских масс в русло осуществления в деревне принципов социалистического строя, является необходимой организацией самодеятельности местного земледельческого населения. Для этой цели необходимо широко развить деятельность сельско-хозяйственных коопераций на основах постановления Совета Народных Комиссаров от 17 мая 1921 года.

Сельско-хозяйственной кооперации, в развитии которой мы теперь приступаем, наряду с государственным регулированием, предстоит огромная и важная роль в деле организации и развития сельского хозяйства.

Кооперирование и развитие мелкой промышленности в индустрии имеет своей целью развитие и укрепление крупной промышленности. Развитие же сельского хозяйства в целях укрепления экономных хозяйств, ускорение введения крупной машины, удобрения и обработки, т.-е. внедрение коллективизации является сама сельско-хозяйственная кооперация во всех ее видах. Таким образом, кооперация есть средство улучшения сельского хозяйства.

Кроме того, через кооперацию, при ее посредстве, развивая в деревне применение крупной машины и тем самым создавая условия, неизбежно диктующие необходимость объединения, мы достигнем и необходимого воспитания распыленной сейчас крестьянской массы в духе коммунизма.

Кроме государственного регулирования и сельско-хозяйственной кооперации, кои должны поднять и развить наше сельское хозяйство, основным фактором в этом деле является организованная территория т.-е. приведенная в стройную систему земля, когда хозяйство двора должно иметь различное сочетание угодий для наивыгоднейшего ведения хозяйства в духе современного аграрного хозяйства. Поэтому проведение землеустроительных работ во всем их объеме является основной предпосылкой правильного ведения хозяйства. Никакое улучшение ведения хозяйства невозможно, конечно, при той чересполосице дальнеполосице, неудобной конфигурации земель и т. д. которые с давних времен имеют место в нашем земле-

пользования и углубленные временным, революционным, распределением земель нетрудового пользования, конфискованных октябрьской революцией. Устранить эти дефекты призвано социалистическое землеустройство, которое должно создать условия, благоприятствующие росту производительных сил страны в смысле увеличения плодородия земли и поднятия сельскохозяйственной техники. Только в результате социалистического землеустройства может быть конкретизирована территория и только конкретизированная территория может явиться базой для агрономического воздействия на сельское хозяйство.

Государственное регулирование сельского хозяйства, сельскохозяйственная кооперация во всех ее видах и организация территории—вот те основные вехи земельной политики в данный момент, которые должны приблизить осуществление нашей конечной цели—создание единого производственного хозяйства, снабжающего Советскую Республику наибольшим количеством хозяйственных благ при наименьшей затрате народного труда.

*П. Сальников.*

## Общее направление финансовой политики Р. С. Ф. С. Р.

(Из новейшей финансовой литературы).

---

Изменение общеэкономической политики Советской власти и обращение всех сил страны на хозяйственное строительство побуждает и к изменению всей ее финансовой политики, так как последняя является лишь отражением общехозяйственного положения страны.

Пересмотр финансового законодательства совершается по двум главным направлениям: создание условий, благоприятствующих развитию крупной промышленности, как базы пролетарского государства, и разгрузка государственной власти от целого ряда задач и целей, непосильных ей по состоянию материальных ресурсов страны.

Со времени Октябрьской революции деятельность финансовых органов по существу—чем дальше, тем больше—суживалась и сокращалась. Денежные налоги, бывшие основным источником государственных доходов, потеряли свое значение, так как главнейшие объекты обложения (земли, фабрики, дома, процентные бумаги) были национализированы. Национализированная промышленность, которая должна была стать основой государственных доходов, сама требовала от государства громадной финансовой помощи и работала в убыток. С другой стороны, значительных расходов требовали и военные нужды и нужды внутреннего строительства.

При таких условиях источником покрытия государственных расходов сделались выпуски бумажных денег. Только благодаря им удалось закрепить завоевания революции, снаряжать армию, победоносно вести войны на обширных фронтах, организовать управление громадной страной, поддерживать работу промышленности и транспорта. Однако, вскоре стало резко сказываться и отрицательное последствие эмиссий, выразившееся в быстром росте товарных цен, тяжело отражавшемся на положении рабочих и служащих, колебавшем все хозяйственные расчеты и т. д.

Этот рост цен не представлял бы ничего угрожающего, если бы доходы, получавшиеся государством от народного хозяйства в натуральной форме (товары, сырье, полуфабрикаты), возрастали; в действительности, однако, происходило обратное. Под влиянием ряда хорошо известных причин, стали обнаруживаться резкие симптомы полного истощения народно-хозяйственного организма. Топливный, сырьевой, продовольственный голод, казалось, соединили свои усилия, чтобы довести до крайности экономические затруднения. Таковы были экономические причины, приведшие к изменению линии нашей экономической политики и к установлению новых направлений ее (продналог и свобода товарообмена).

Основной целью новой политики явилось всемерное увеличение материального фонда республики, борьба с худосочием хозяйственного организма, усиление его производительных сил. В связи с этим на очередь выдвинулись и совершенно новые, колоссального значения финансовые проблемы.

Первый и основной принцип пересмотра финансового законодательства республики заключается в декретировании таких финансовых реформ, которые в конечном счете должны привести к равновесию государственных доходов с государственными расходами.

Раз признано, что увеличение материальных ресурсов может быть достигнуто развитием—на ряду с государственным социалистическим хозяйством—также частного хозяйства; раз на ряду с национализированными фабриками и заводами должны работать многочисленные предприятия частных владельцев, движимых эгоистическим интересом и в результате его создающих нужные пролетарскому государству ценности, то должны быть созданы и условия, обеспечивающие правильный товарооборот.

Так как главное затруднение последнее, как и вообще ведение хозяйства на коммерческих началах, встречает в неустойчивости нашего рубля, поражаемой непрерывными выпусками бумажных денег, то важнейшей очередной задачей финансовой политики становится ликвидация эмиссионного

хозяйства. А так как бумажные деньги есть главный источник денежных доходов государства, то эта ликвидация может быть произведена лишь постепенно и частично, по мере изыскания других источников доходов, способных заменить собою эмиссии.

Одним из средств уменьшения дефицитности государственного бюджета и борьбы с необходимостью выпуска все новых количеств бумажек Наказ СНК от 9 Августа с. г. предусматривает проведение ряда мер к обратному приливу денег в кассы государства, исходя из принципа, что в области народного хозяйства государство при данном состоянии своих государственных ресурсов и впредь до поднятия хотя бы основных отраслей его, никаких хозяйственных услуг никому даром оказывать не может. Но само собою разумеется, что ограничиться при этом узкой сферой оплаты таких услуг, как услуги предприятий коммунального характера или предоставление кредита, которые Наказ выдвигает в первую очередь, значило бы остановиться в самом начале пути, не обеспечив себе на нем сколько нибудь прочных результатов. И дело двинулось уже значительно далее: взамен совершенно незначительной оплаты, а в некоторых случаях и бесплатности услуг, оказываемых регалиями (почта, телеграф, телефон, железнодорожные и водные сообщения), за пользование этими услугами установлены высокие тарифы.

Вслед за этим, естественно, намечается оплата и других услуг, оказываемых государством, а именно—услуг в сфере административного и гражданского правового оборота. На ближайшую очередь ставится восстановление гербового сбора и еще некоторых видов внутренних пошлин.

Но если оплата услуг государства не может ограничиться чисто хозяйственной сферой и должна охватить возможно широкий круг таких услуг, то имея в виду только что провозглашенные „интересы восстановления народного хозяйства вообще и денежного обращения в частности“, нельзя остановиться и на этом. Как известно, одна оплата отдельных услуг ни при каких формах буржуазного государства не достаточна—даже вместе с доходами домениального харак-

тера (доходами от государственных имуществ)—для покрытия всех расходов, производимых государством в интересах его граждан. При современном экономическом положении это было бы еще труднее, так как вследствие громадной себестоимости большинства таких услуг в подавляющем числе случаев невозможно установить оплату в размерах, целиком покрывающих себестоимость даже тех из них, для которых она поддается точному учету; так, слишком дорогая оплата может вызвать невыгодное для государства сокращение пользования услугами известной категории, как это, повидимому, угрожает у нас сейчас в железнодорожном деле. Для социалистического государства при громадных его, по сравнению с буржуазным государством, задачах по обслуживанию всех сфер общественной жизни, подобное ограничение еще менее возможно. И если в современной обстановке социалистическое государство не только не может отказаться от денежного обращения, но и вынуждено заботиться о его восстановлении на правильных основах, а существеннейшим из них является, как справедливо признает Наказ, „обратный прилив денег в кассы государства“, дающий хотя бы подход к бездефицитности финансового хозяйства, то оно должно использовать все средства для усиления притока денег в общегосударственный фонд и среди них—тот могущественный способ отчуждения в свою пользу излишков материальных благ, имеющих у отдельных граждан, независимо от оказываемых государством им отдельных услуг, каким являются денежные налоги. Отсутствие их при современном направлении финансово-экономической политики было бы тем большей несправедливостью, что громадная часть населения уже отчуждает для государства весьма значительную часть принадлежащих им материальных благ в форме натурального налога.

При таких условиях вопрос может идти не о необходимости или ненужности денежных налогов вообще, а лишь о том, какие из них можно признать целесообразными и гарантирующими наиболее значительные финансовые результаты в современных условиях. Практическое разрешение вопроса в таком именно направлении и получило уже начало

в Положении о Промысловом Налоге 26 июля с. г. и в декрете о продаже виноградных, плодоваягодных и изюмных вин 9 августа с. г.

Эти два узаконения вполне определенно намечают те два пути, по которым должно пойти восстановление государственных налогов при новом направлении экономической политики.

С одной стороны косвенное обложение, несомненно, в первую очередь должно коснуться тех предметов потребления, которые не являются предметами первой необходимости или даже могут быть отнесены к предметам роскоши. Обложение таких предметов прежде всяких других и притом крупными ставками вполне целесообразно. Налог на вино в размере 15000 руб. с бутылки не уменьшит спроса на этот продукт, главными потребителями которого явятся зажиточные, т. е. по преимуществу спекулянтские и кулацкие слои городского и сельского населения, и финансовый результат этого вида обложения, который крайне трудно учесть в данный момент сколько нибудь точно за отсутствием данных о современном состоянии виноделия, несомненно, будет весьма значительным, дав государственному казначейству не одну сотню миллиардов рублей.—Без ущерба для продовольствия пролетариата и малоимущих слоев населения и с значительными финансовыми результатами можно довольно значительно обложить пиво и другие алкогольные напитки, искусственные минеральные и фруктоваягодные воды, высокие сорта табака и, может быть, суррогаты кофе и чая.

С другой стороны, в области прямых налогов, при современных условиях, промысловый налог, несомненно, должен занять первое место. Восстановление свободы торговли прежде всего дает уже обширное поле для его применения. Предпринятые в последнее время меры поощрения кустарной и мелкой промышленности еще более развивают сферу его действия. Необходимо только учесть при этом все те отличия в характере современной торговли и промышленности от „дореволюционной“, какие создал совершившийся за эти годы переворот в экономической и общественной

жизни. Менее устойчивый характер торговли, преобладание подвижной торговли над оседлой, мелких торговых и промышленных предприятий над крупными и предприятий с примитивным счетоводством или без всякого счетоводства—над предприятиями с правильной бухгалтерией,—всего этого нельзя не принять во внимание при современной организации промышленного обложения, и все эти условия учтены в Положении о Промысловом Налоге 26 июля; оно по необходимости является весьма грубым и так сказать примитивным в техническом отношении, ставя на первый план патентное обложение, к отказу от которого шло постепенно наше прежнее промышленное законодательство и притом патентное обложение в самой упрощенной форме. Далее, оно отказывается от дополнительного обложения *по прибылям* и заменяет его менее совершенным, но в современных условиях более доступным в техническом отношении уравнительным обложением *по оборотам*.

Результаты промышленного обложения на первый год по предположительным подсчетам по всей Федерации могут дать от 500 до 700 миллиардов рублей.

Намеченные постановлением С. Н. К. от 8 августа с. г. децентрализация домов и восстановление права застройки выдвигает в области прямого обложения на следующую за промышленным налогом очередь подомовое обложение, которое при достаточно осмотрительном проведении налога на строения и правильном установлении необходимого минимума доходности или ценности этого вида имущества ляжет преимущественно на зажиточное городское население.

На ряду с этим далее возникает вопрос об обложении некоторых форм пользования земельными имуществами и прежде всего участками, занятыми промышленными огородами и плодовыми садами.

В таких общих чертах представляются в настоящее время те виды государственного косвенного и прямого налогового обложения, которые в соответствии с новым поворотом нашей экономической политики и существующими социально-хозяйственными условиями, всего естественнее должны были бы

стать одними из наиболее эффективных способов создать „обратный прилив денег в кассы государства“ и тем содействовать оживлению правильного денежного обращения и восстановлению налого-денежного хозяйства и нормального государственного бюджета.

Доходная часть сметы должна слагаться из прямых налогов: пошлин, сборов, начислений в пользу государства, доходов от монополий, плат за товары, отпускаемые государством для частного хозяйства (декрет 5 го августа с. г.), поступлений от государственных имуществ и т. д. Каждый из этих частных вопросов представляет собою целую проблему: самое важное при этом—найти некоторую среднюю линию между необходимостью пополнить государственную казну и объемом платежных сил населения; каждый ложный шаг в реформировании государственного хозяйства может привести к всевозможным „осечкам“—податным, тарифным и т. д. Между тем, отыскание такой средней линии при нынешнем состоянии учета и статистики—дело крайне трудное; оно не легко и в государстве капиталистическом, т. е. при наличии так наз. нормальных условий, а тем более в социалистическом государстве с надломленной экономикой и финансами.

До тех пор, пока эмиссия есть единственный источник финансирования как центра, так и мест, государственный бюджет, по необходимости, един. Но когда появляются новые источники доходов, черпаемые с мест (налоги), неизбежно выдвигается на очередь и вопрос о местных бюджетах, т. е. проблема местных финансов. Оскудевшее средствами государство не может покрыть всех до крайности разросшихся учреждений местного характера и вследствие этого вынуждается к перенесению части расходов, ныне покрываемых из общегосударственных источников, на местные бюджеты. Последние должны иметь громадное положительное значение в смысле приведения в соответствие местных расходов с доходами, сокращения ненужных расходов, введения принципа хозяйственности и т. д.

Значительным источником доходов может служить также национализированная промышленность при условии взимания

с произведений ее установленной (твердой или указанной) цены. При этом бюджетное значение будут иметь лишь доходы, которые поступают в казну в результате этой операции от частных учреждений и предприятий, так как казенные потребители могут оплачивать произведения национализированной промышленности только за счет ассигнованных им для этой цели кредитов.

Отнесение к числу объектов, предназначенных служить фискальным целям, всех тех предметов, которые ранее облагались акцизами в России (табаку, спиртных напитков, сахару, спичек, папиросной бумаги и гильз, дрожжей, нефтяных продуктов—кроме топливных) едва ли могло бы вызвать возражение. В виду трудности финансового положения государства оправдывается обложение, между прочим, и нефтяных продуктов, которое с теоретической точки зрения являлось наиболее спорным. Но, сократившееся производство с одной стороны, и увеличившиеся расходы государства по производству исключают возможность ограничиться указанным узким кругом предметов старого акцизного обложения.

Этот круг уже пополнен солью, что можно признать оправдываемым скудостью финансов страны. В связи с обложением сахара, предметом повышенного дохода казны уместно было бы сделать всякие изделия из него, а также всякие суррогаты. Фискальным целям могло бы служить также производство чайного и кофейного напитков. Доходы от табаку, табачных изделий, спичек и гильз могли бы быть подкреплены повышенными ценами на принадлежности курения, как то: зажигалки, трубки, мундштуки и пр. Использование с фискальной целью керосина оправдывало бы установление повышенной платы и за пользование электричеством для освещения квартир.

Однако все эти предметы, как источники доходов казны, очень маловажны. Для серьезного увеличения этих доходов необходимо распространение идеи извлечения дохода на такие предметы, которые акцизами не облагались, но потребление коих является широким. Список этих предметов мог бы быть установлен применительно к правилам, применяв-

шимся временно к так называемым начислениям, и обнимать мануфактуры, кожаные и резиновые изделия, стекло, фарфор и изделия из них, а также разные металлические изделия. В список этот было бы уместно включить только предметы непосредственного потребления, но не производства. Удорожание всех этих предметов для населения, конечно, тягостно, но неизбежно.

При расценке сахару, мануфактуры, кожаных изделий и т. д. опасение сократить потребление едва ли может иметь практическое значение, ибо потребность в этих предметах очень велика, и предел оценки, диктуемый степенью необходимости их для населения, должен быть ниже того, какой определялся бы опасением вызвать сокращение потребности.

Достигнуть равновесия в государственном бюджете—это означает не только повысить доходы, но и сократить расходы. Исходным положением здесь является то, что при обесцениваемом бумажном рубле рост государственных доходов, как ни напрягать бремя налогов, тарифов и иных платежей с частных доходов в государственную кассу, не может поспевать за ростом расходов. Сокращение объема деятельности государства, отсечение бездоходных предприятий (с одновременной концентрацией производства в небольшом числе предприятий с максимальным использованием производительной их силы), сокращение громоздкого административного аппарата, рациональное размежевание потребностей, удовлетворяемых из общегосударственных ресурсов, с одной стороны, и относимых на местные средства, с другой, наконец—пересмотр всей сложной сети учреждений, среди которых есть и такие, назначение которых в создавшейся обстановке может и не удовлетворять новым условиям, а главное—ресурсам государственной казны,—таковы главнейшие моменты сокращения расходной сметы республики. Совершенно ясно, что сокращение государственных расходов должно производиться по хорошо продуманному плану, чтобы не дезорганизовать всю сложную машину государственного управления и хозяйства.

Задача извлечения из оборота денежных средств и укреп-

ления курса рубля должна достигаться и развитием ссудо-сберегательных касс и кредитных учреждений.

Политика Советской власти в области частного кредита определялась до сих пор двумя моментами: национализацией банков и национализацией промышленности и торговли. Влияние этих двух моментов было не равноценным. Национализация частных банков не внесла никаких изменений в область внутренних кредитных отношений, она лишь переложила работу частного банковского аппарата на государственный банк; переход же в руки государства огромного большинства торгово-промышленных предприятий сузил, наоборот, самую сферу кредита и, в конце концов, привел к его уничтожению. Раньше всего это имело место по отношению к активным банковым операциям. Всякая кредитная сделка предполагает наличность двух участников: кредитующего и пользующегося кредитом. Как только обе стороны слились в одном субъекте права—государстве—кредитные отношения между ними утратили всякий смысл и национализированные торгово-промышленные предприятия должны были перейти к финансированию на сметных началах.

С пассивными банковскими операциями дело обстояло несколько иначе. С исчезновением главного банковского клиента—частного производителя и торговца, оставалось еще техническое обслуживание в этой области государственных учреждений и предприятий, тем более, что для них безразлично обесценение рубля, делающее невыгодным пользование вкладной операцией и держание значительных сумм (остатков) на текущих счетах для частных клиентов. Но и в этом направлении пассивные операции не могли иметь никакой будущности в связи с подчинением казенных предприятий и учреждений строгому сметному порядку и последовательным проведением принципа единства кассы. Таким образом, кредит у нас умирал, а с предположенным переходом и кооперации на сметный порядок он должен был умереть совсем.

С переходом к новой экономической политике положение вещей в этой области коренным образом изменилось.

Предоставленное первоначально сельскому населению право свободного распоряжения излишками своего производ

ства привело к легализации частного рынка. И не только к легализации; на этот рынок официально возложена важная народно-хозяйственная задача—питание частной промышленности, допущенной к работе на ряду с государственной промышленностью.

Меры по раскрепощению частного рынка подчиняются одной главной цели—поднять во что бы то ни стало экономическую продукцию страны. Но выдвигая увеличение производства в разряд первоочередных государственных заданий, Советская власть должна признать государственное значение и за частно-предпринимательской деятельностью, как одним из средств к выполнению этого задания. При таких условиях для пролетарской власти становится принципиально приемлемым не только раскрепощение частной промышленности и торговли, но и поддержка их в их государственно-полезной работе. Поддержка эта наиболее нужна как раз именно в сфере кредита. Вызванная вновь к жизни частная промышленность, как и кооперация, не может существовать без помощи кредита и весь вопрос здесь сводится лишь к отысканию наиболее приемлемых для пролетарской власти форм его организации.

Конкретно вопрос ставится так: должна ли быть безусловно сохранена государственная кредитная монополия, или же может быть допущен к работе аппарат частного кредита? Вопрос этот не может быть разрешен иначе, как в первом направлении.

Частные банки, если бы они возникли вновь теперь в России, необходимо будут стоять в теснейшей зависимости от заграничного банкового капитала. А финансовый капитал, невозбранно орудующий во всем мире, за исключением России, через посредство банков и их объединений, слишком большой барин для того, чтобы он мог примириться с скромной ролью пособника Советской власти в ее работе по поднятию народного хозяйства России.

Никаких параллелей с вопросом о концессиях здесь проводить не должно. Всякий концессионер—промышленник, безразлично, будь то отдельный предприниматель или же

акционерная компания, трест или синдикат имеет дело лишь с той (или с теми) отраслью промышленности, с которой связано его предприятие в отношении производства и сбыта и, следовательно, сфера его заинтересованности в народном хозяйстве, как едином целом ограничена. Стремления банковского капитала, наоборот, универсальны, он хочет охватить все и вся, связать единой кредитной связью все те области народно-хозяйственной жизни, на которые он в силах распространить свое влияние. Он стремится создать особый экономический организм в живом теле той страны, куда он приходит, подчиняя в конечном счете своим целям всю работу этой страны.

Советскому государству такой сотрудник невыгоден. Для него гораздо предпочтительнее иметь дело с отдельными не только юридически, но и фактически, частными предприятиями или их объединениями, чем с единым фронтом частного капитала, связанным цепью заграничного банковского кредита. Поэтому лучше отказаться от услуг аппарата частного кредита, пожертвовав даже теми возможностями, которые он имел бы по части получения средства из-за границы и которых лишено при существующей международной обстановке советское государство.

Таким образом, наша кредитная политика должна формироваться в рамках *государственной монополии*, т. е. кредитная помощь частному производителю должна оказываться государственными учреждениями.

Вопросы о формах кредитования представляют, однако, значительные трудности для своего разрешения в нынешних условиях. В первую очередь должен быть разрешен вопрос об охране интересов государства—ссудодателя в связи с обесценением валюты, в которой выдаются ссуды. Препятствия, создаваемые для развития активных операций обесценением рубля, могут быть обойдены товарным валютированием ссуд.

Вопрос о средствах для государственного кредита разрешается теперь легче, чем для частного. Частное кредитное предприятие развивает свои активные операции на основе пассивов, а как раз именно развитие этих последних в усло-

виях обесценения денежной единицы и представляет почти непреодолимые трудности. Для советского государства, извлекающего нужные ему материальные ценности из народного хозяйства путем внедрения в оборот бумажно-денежных ценностей—обязательной связи между пассивными и активными операциями не существует. Меры, которые теперь проводятся или проектируются для развития пассивов, предназначаются отнюдь не для питания кредита, а совсем для другой цели— для восстановления денежного оборота, для сообщения хотя бы части вливающегося в обращение денежного потока обратного направления, что должно ослабить темп и напряжение эмиссионной операции. Для питания кредита как раз именно и должна использоваться государственная эмиссия и с народно-хозяйственной точки зрения это будет одно из лучших ее применений.

Особое внимание кредитная политика должна отвести, несомненно, финансированию крупной промышленности, как экономической базы пролетарского государства. Чем пышнее будет распускаться частное предпринимательство в области промышленности и торговли, тем крепче финансово должна быть организована и крупная государственная промышленность, чтоб держать „мелко-буржуазную стихию“ в экономическом подчинении себе.

Сохранение в руках государства монополии банковского дела, при первом же его развитии принесет крупнейшие миллиардные доходы, так называемые банковые прибыли. Таким образом, пролетарское государство получит за счет капиталистического оборота значительные средства, столь необходимые ему, не говоря уже о дальнейшем, хотя бы для покрытия колоссальных дефицитов бюджета и для уменьшения эмиссий, этой предпосылки установления устойчивого курса нашей валюты и первого условия для нормального дальнейшего развития экономических отношений.

С другой стороны, поскольку кредитный аппарат является безусловным регулятором торгово-промышленной жизни, было бы просто нелепым выпускать его полностью или частично из своих рук государству допускающему развитие частного

капитализма лишь при условии „государственного контроля, надзора и учета“ и „направления его в русло государственного капитализма“.

Никакой другой аппарат не справится так хорошо с этой задачей, как именно банковый; нет других более разумных и эластичных средств для воздействия на анархию капиталистического производства, чем кредит. Монополизация банкового дела, разбросанная паутиною уже существующая сеть банковых учреждений (Расчетно-Кассовые учреждения Н.К.Ф.), управление и направление деятельности этой сети из единого центра бросит в эту паутину все без исключения частные предприятия, безусловно не могущие нормально существовать без кредита, волей-неволей подчинит их влиянию банка и поставит их в полную и прямую зависимость от него.

Никакой опасности для частных предприятий броситься в эту паутину, сотканную государством, сравнительно с организованной в порядке частной инициативы, нет. Банковая тайна, неприкосновенность средств и т. п. все может быть гарантировано, да и нарушение их вовсе не интересует государство. Для него важны другие, более существенные стороны дела, регулирующие и организующие значение банка.

Но как же осуществить обусловленный общенародный учет и контроль производства и распределения, как далее подойти к государственным монополиям при господствующей „стихии мелко-буржуазного капитализма“? Вот здесь то и выступает грандиозное организационное значение государственного банка. Исполняя как будто только техническую, подсобную операцию, банк на самом деле фактически подчиняет себе всю торгово-промышленную жизнь и своей политикой может направлять ее в ту или иную желательную для государства сторону.

Наконец, проведение в жизнь новой экономической и финансовой политики вызывает еще одно новое мероприятие — восстановление имущественного страхования от стихийных бедствий. До тех пор, пока государство браво у сельского населения все излишки его производства, оно должно было

заботиться о восстановлении его хозяйства в случаях стихийных бедствий и страхование от таковых стало излишним; излишне оно было и для городского населения при муниципализации домовладений. С введением же продналога, когда крестьянин может свободно располагать всеми излишками своего производства и средствами, вырученными за таковые на вольном рынке, он дольше не может оставаться на государственном обеспечении; точно также признание права на владение недвижимостью в городах и права застроек, разрешение частной торгово-промышленной деятельности с затратой средств и материалов не может получить желаемого развития в смысле поднятия общего благосостояния до тех пор, пока частная инициатива не будет тем или другим способом гарантирована от последствий пожара и других стихийных бедствий. Поэтому на очередь дня стал и вопрос об имущественном страховании. Конечно, можно бы и это дело предоставить частной инициативе, которая не преминула бы воспользоваться таким правом, но это не могло быть выгодно для государства, тем более, что возможность собрать громадные денежные средства от страховых операций даст в свою очередь возможность сокращения эмиссии, другими словами поднять курс нашего рубля. Страхование имущества от стихийных бедствий должно быть такой же государственной монополией, как и организация кредита; проведение его в жизнь является одной из ближайших задач нашей финансовой политики.

Новые задачи требуют новых органов, свежих сил, громадной энергии. Сметное, счетное кассовое дело, отчетности и т. д. должны быть поставлены на возможную высоту, решительно должно быть пересмотрено воззрение на значение финансовых органов и финансовых работников в системе местных учреждений; работа этих органов должна быть поставлена в такие материальные условия, чтобы заинтересовать и привлечь к ней теперь вновь всех тех работников, без возвращения которых и речи быть не может о небывалом увеличении и расширении деятельности и компетенции финансовых органов.

*Лапих.*

## Налоговая политика в пределах Орловской губ.

---

Вместе с изменением общей экономической политики несомненно должно было последовать изменение и политики финансовой. Финансы всегда являлись лишь надстройкой над экономическими отношениями и без тесной связи с ними существование их представляется совершенно невысказанным.

Поэтому вполне естественно, что новая экономическая политика Советской власти тотчас же отразилась на всей финансовой структуре нашей Республики.

Вместе с новым направлением финансовой политики почти в первую же очередь изменилась и налоговая организация. Целым рядом декретов, изданных в последние месяцы, устанавливается „налоговый принцип“ в качестве основного регулятора денежного обращения.

Несомненно, только усиленное изъятие денежных знаков из оборота может поднять курс нашего рубля. А поднятие его в связи с установлением международной торговли приобретает чрезвычайно важное значение для благосостояния как целого государства, так и отдельных членов его. Поэтому Советское правительство в настоящий момент осуществило целый ряд мероприятий по извлечению денежных знаков из оборота и между ними „налог“ занимает одно из первых мест.

Конечно, восстановление налогового принципа во всей полноте в момент значительной неустойчивости экономических отношений представляется весьма трудной и сложной задачей. Истории финансов известны многочисленные примеры, когда даже сравнительно незначительное нарушение экономического равновесия вызывали полное расстройство государственных финансов, но все-же удачное проведение всех намеченных налоговых мероприятий наряду с другими, в значительной степени оздоровит все наши финансы, как государственные, так и местные.

Особый интерес в деле нового строительства финансовой организации государства вызывает деление налогов на государственные и местные. Декретом от 22 августа с. г. местным

губисполкомам предоставлено право вводить налог на местные нужды. Вместе с этим устанавливается чрезвычайно важный принцип отнесения целого ряда расходов на местные средства. Одно это уже является весьма значительным средством для сокращения государственных расходов и вместе с тем для уменьшения выпуска бумажных денежных знаков. В дореволюционное время, как известно, наш местный бюджет был чрезвычайно слабо развит, но все-же и тогда он составлял приблизительно  $\frac{1}{6}$  часть общего государственного бюджета т. е. около 500 мил. рубл при государственном бюджете в 3 миллиарда рубл. В социалистическом государстве, конечно, государственный бюджет чрезвычайно увеличивается с переходом в руки государства целого ряда промышленных и торговых функций, но вместе с тем в неменьшей же степени возрастают и культурные расходы местных учреждений.

Таким образом можно допустить, что соотношение бюджета государственного и местного останется то же, какое было и раньше, и следовательно, восстановление местных финансов может облегчить государственный бюджет на  $\frac{1}{6}$  часть, что будет несомненно, играть огромную роль в сокращении выпуска денежных знаков.

Из государственных налогов в первую очередь вводится промысловый налог. Это—неизбежный спутник свободной торговли. Без него свободная торговля явится несправедливым и неравномерным обогащением одной части населения на счет другой. В этом случае промысловый налог является средством не только фискальным, но и социальным.

Установленный декретом промысловый налог делится на две части. Первая часть его взимается в виде патентного сбора по роду и виду предприятий, при чем все предприятия делятся на 3 разряда по числу рабочих в промышленных предприятиях и по внешнему виду—в торговых. Признак для деления по разрядам взят самый простой, очевидный, не вызывающий никаких сомнений: для промышленных предприятий—число рабочих, для торговых—внешний вид, наличность входа в торговое помещение.

Всем известно, как много затруднений и ошибок вызвали неясные постановления на этот счет нашего старого

промыслового положения. Теперь законодатель, хотя и принимает в основание деления по разрядам внешние признаки, но упрощает их до такой степени, что исключает тем самым всякую неясность и возможность непонимания его. Орловская губерния отнесена по новому расписанию к третьему, четвертому и пятому разрядам и ставки патентного налога выражаются для нее в следующих цифрах: для г. Орла и Ельца — для предприятий первого разряда—60 т. р., II раз.—180 т. р., III разр.—600 т. р. Для Орловского уезда и всех уездных городов: I разряд—48 т. р., II р.—120 т. р., III р.—450 т. р. Для всех остальных сельских поселений: I разряд—36 т. р., II р.—90 т. р., III р.—300 т. р.

Помимо того устанавливается еще дополнительный сбор с оборота под наименованием уравнительного сбора. Оборот для исчисления дополнительного налога будет исчисляться каждый месяц.

Значение этого дополнительного налога огромно. Учет предприятий по внешним признакам, как это имеет место в указанных выше поразрядных ставках, конечно, не может быть совершенным

Внешний признак дает слишком отдаленное представление об истинных размерах и мощности предприятия. Значение его определяется лишь тем, что благодаря ему, государство обеспечивает себя взносами с самого начала возникновения предприятия и притом вполне определенной суммой. Кроме того, патентный сбор, взимаемый в момент открытия предприятия, дает возможность предпринимателю сделать точный расчет своих средств и возможности для него открыть предприятие в том или ином размере и объеме соответственно установленным законом ставкам этого налога.

Этим ограничивается значение патентного сбора, всю же неуравнительность его в обложении поправляет дополнительный сбор, исчисляемый по обороту.

Только оборот предприятия может ясно и определенно указать на прибыль предпринимателя. Только обложение по прибыли может претендовать на уравнительность и справедливость. Поэтому является вполне понятным, что правитель-

ство, устанавливая промысловый налог, разделило его на две части: первую—патентную и вторую—дополнительную, уравнительную. В настоящий момент это—наилучшее сочетание. Исчисление по месяцам, а не по годам является огромным затруднением для финансовых органов, но при быстрой смене экономической конъюнктуры этот способ представляется единственно правильным. Кроме того учёт за каждый месяц даст государству безтрективный в течение всего года прилив поступлений и создаст для самих предпринимателей особый вид разсрочки платежа сравнительно незначительными суммами двенадцать раз в течение целого года.

Интересны финансовые предположения Нар. Ком. Фин. о поступлении промыслового налога. По приблизительным подсчетам промысловый налог в 1921 г. должен дать около 600 миллиардов рублей по всей Республике. Эта огромная цифра, несомненно еще значительно увеличится, когда будут исчислены обороты дел дополнительного налога. Такая сумма, в случае успешного поступления ее, действительно может оздоровить наш государственный бюджет. К сожалению, за последнее время сильно расстроились финансовые аппараты Республики. Налоговые органы особенно в уездах частично даже ликвидировались. Поэтому каждому в первую очередь приходится ставить вопрос о восстановлении налогового аппарата.

В настоящий момент в нашем распоряжении не имеется еще сведений о результатах введения промыслового налога, но все же краткие сведения, которыми мы можем располагать, дают вполне утешительную картину. Так по г. Москве одного патентного сбора в первый месяц взыскания его поступило около 15 миллиардов рублей, по Витебской губ.—около 400 мил. р., по г. Орлу выбрано уже около 600 документов на право производства торговли и промыслов. Трудно еще сказать, сколько поступит промыслового налога у нас по Орловской губ. Предприятия растут почти каждый день, обороты их трудно предвидеть, но, несомненно одно, что они будут огромны.

Не меньшее значение для местного края имеет и разрешение взимания местных налогов. Сейчас еще в Орловской

губ. не разработан налоговой план, но источники местных доходов и теперь уже выступают вполне определенно.

Несомненно, местной власти придется обратить внимание на привозную торговлю, которая совершенно освобождается от промыслового налога. Этот источник, совершенно необремененный государственной властью, всецело может быть использован на местные нужды. Один из видных источников дохода в прежних местных бюджетах, именно доход от обложения домовладений, к сожалению, в настоящий момент едва ли может сыграть сколь-либо значительную роль.

Всем известно, что до урегулирования вопроса о плате за квартиры, доход от домовладений настолько ничтожен, что служить объектом обложения ни в коем случае не может.

Второй источник дохода—земля в условиях Орловской губ. могла бы сыграть значительную роль. Хотя сельское хозяйство в текущем году несет значительную повинность в виде натурального налога, но, все же, умеренный денежный налог на землю едва ли может в какой-либо степени обременить сельского хозяина. Даже незначительный налог всего в сумме 2 000 р. с десятины может дать доход около 5 миллиардов рублей. Едва ли может возникнуть у кого-либо сомнение в полной необременительности налога в указанной сумме. При повышении же его хотя бы вдвое, т. е. до 4.000 р. с десятины можно уже рассчитывать на получение значительной суммы в 10 миллиардов рублей.

Еще имеется один источник дохода—квартирный налог, но, т. к. он ложится всей тяжестью на рабочих и служащих, едва ли можно его рекомендовать в настоящее время. Еще в прежнее время этот налог считался одним из самых несовершенных видов обложения. Все же существование его в довоенное время имело оправдание в чрезвычайном разнообразии объемов квартир и необычайной роскоши помещений, которую позволяли себе наиболее состоятельные классы. Теперь этих условий не имеется. Никто не занимает квартиры больше, чем ему это необходимо. Поэтому налог на квартиру отнюдь не упадет на доход квартирантателя, так как размер квартиры этого дохода не определяет. Налог же этот явится лишь замаскированным видом увеличения квартирной платы.

Мною перечислены все главнейшие виды обложения, установленные за последнее время распоряжениями правительственной власти. Но, несомненно, мы стоим на пути к более существенным изменениям в области налоговой политики. Неравенство в доходах граждан, могущее посягнуть от продолжительного действия свободной торговли и частной предприимчивости, поставит на очередь вопрос во всей полноте о подоходном налоге, а восстановление некоторых имущественных прав поставит перед государственной властью вопрос о необходимости введения общеподоходного налога.

Вот эти два налога, которые у нас еще не успели получить сколько-нибудь широкого распространения, стоят теперь на очереди. Они завершат собою новую финансовую систему и вместе с пополнением государственной казны явятся могучим средством равномерного распределения всех получаемых гражданами доходов.

Таким образом фискальные задачи финансовой системы постепенно сольются с общими социальными задачами нашей Республики.

*Е. Полота.*

# О сельско-хозяйственной кооперации

в Орловской губернии.

## Введение.

Новый курс экономической политики Советской власти одно из крупнейших мест в ряду организационно-экономических форм для своей реализации отводит кооперации, в частности важнейшему ее виду, принимая во внимание подавляющее преобладание в народнохозяйственной системе нашей страны трудового крестьянского хозяйства — сельско-хозяйственной кооперации. Поэтому является необходимым при построении планов хозяйственной деятельности в нашей губернии исследовать и точно определить то значение, которое может иметь сельско-хозяйственная кооперация в ряду всех тех организационных форм, новых и старых, в которые выльется хозяйственно-экономическая деятельность населения нашей губернии. Но эта задача может быть успешно выполнена только при предварительном рассмотрении следующих моментов:

- а) сущность новой экономической политики Советской власти по отношению к крестьянству,
- б) значение сельско-хозяйственной кооперации для развития производительных сил мелкого сельского хозяйства,
- в) задачи и формы сельско-хозяйственной кооперации,
- г) история сельско-хозяйственной кооперации в нашей губернии и те изменения, которые она претерпела в революционное время.

Только на основе хотя бы краткого обзора всех этих моментов и возможно сделать выводы о желательных формах с. х. кооперативного строительства в нашей губернии и установить содержание и объем деятельности этого вида кооперации на почве хозяйственно-бытовых условий нашей губернии.

## Сущность новой экономической политики Советской власти по отношению к крестьянству.

Сущность новой государственной экономической политики можно в кратких словах очертить таким образом. Россия— страна по преимуществу сельского хозяйства (занятия в различных отраслях сельского хозяйства в довоенное время давали средства для жизни трем четвертям населения). Преобладающей формой земледельческого хозяйства до войны было индивидуальное мелкое крестьянское хозяйство, в настоящее же время эта форма является почти единственной. При таких условиях равновесие общегосударственного хозяйства всецело определяется состоянием крестьян—производителей. Но крестьянин—трудовой земледелец—не может обойтись без товаров, предоставляемых обрабатывающей промышленностью. Ему нужен плуг, молотилка, деготь, керосин, мануфактура, лесной материал, обувь. Все это он раньше получал путем покупки, а денежные средства для этого он приобретал продажей городу продуктов своего хозяйства. Империалистическая война нарушила товарообмен города и деревни. Фабрично-заводская промышленность стала работать для снабжения армии, для производства средств и орудий уничтожения людей, а хозяйственные нужды деревни оставались без удовлетворения. Революция 1917 г. сначала увеличила благосостояние крестьянина. Он получил землю, рабочий скот, коров, разделил мертвый инвентарь помещичьего хозяйства. Но это приобретение не могло возместить крестьянину тех потерь, которые он понес во время войны и, в особенности тех жертв, которые потребовались от крестьян на содержание Красной Армии. Советская власть, ведущая борьбу с своими врагами, не могла, в условиях гражданской войны, не только развить фабрично-заводскую промышленность, но даже удержать ее от развала и поэтому крестьянство, в обмен на сдаваемые государству продукты своего хозяйства, не получало от него, в качестве возмещения, продуктов обрабатывающей промышленности.

В результате нарушенного товарообмена города и деревни, вследствие системы разверсток на продукты производства крестьянского хозяйства, бравшей от него все излишки,—у земледельца были отняты всякие материальные стимулы к

улучшению, развитию своего хозяйства. Что получилось в конце-концов—все мы знаем: сельское хозяйство стало катастрофически падать, посевная площадь уменьшилась, урожайность понизилась вследствие плохой обработки почвы, количество скота уменьшилось и т. д. Вместе с падением сельского хозяйства должна была регрессировать и фабрично-заводская промышленность, без всякой надежды на свое восстановление, пока не будут найдены способы возрождения сельского хозяйства. Такое положение народного хозяйства больно ударило и рабочего, и крестьянина.

При таких условиях, когда прекратилась война на главных фронтах, Советская власть перешла к новой политике в отношении сельского хозяйства решено было ввести продовольственный налог вместо практиковавшейся раньше продовольственной разверстки. В брошюре т. Ленина „О продовольственном налоге“ необходимость перейти к продналогу формулирована так:

*Для улучшения положения рабочих нужны хлеб и топливо. Сейчас „задержка“ самая большая — с точки зрения всего государственного хозяйства — именно из-за этого. А увеличить производство и сбор хлеба, заготовку и доставку топлива нельзя иначе, как улучшив положение крестьянства, подняв его производительные силы.. Сделать это нельзя без серьезных изменений продовольственной политики. Таковым изменением явилась замена разверстки продналогом, связанная со свободой торговли после уплаты налога, по крайней мере в местном хозяйственном обороте.*

В чем же изменяется положение крестьянина при продналоге? Изменяется—и очень существенно. Теперь он обязан отдать государству только определенное количество продуктов своего хозяйства, а остальное находится в его полном распоряжении—или может сбыть на местном рынке, или может сдать тому же государству, но на основе товарообмена, в обмен на необходимые ему товары.

Конечно, стныне крестьянство получает могучий стимул к расширению и улучшению своего хозяйства,—стимул, основанный на материальной заинтересованности трудящегося в повышении своей производительности.

## Значение сельско хозяйственной кооперации для развития производительных сил мелкого сельского хозяйства.

История мелкого сельского хозяйства во всех странах с достаточной определенностью установила для этого вида хозяйства такое положение, что оно может совершенствоваться только до известного предела, далее которого, при самых напряженных усилиях участвующих в хозяйстве лиц мелкое хозяйство не может пойти в своем прогрессе и резко отстанет от крупного хозяйства. Можно в доказательство справедливости этого положения привести такие примеры. Пользование машиной—сеялкой дает наиболее правильный и экономный посев. Однако мелкое хозяйство не сможет приобрести сеялку, ибо затрата на нее не окупит ее работы в маленьком хозяйстве. Другой пример. При переработке молока в масло незаменимым аппаратом является сепаратор. Но отдельный крестьянин, имеющий одну—две коровы, едва ли сочтет с точки зрения хозяйственного расчета выгодным приобрести сепаратор—высоки единовременные затраты. Отдельный крестьянин не сможет приобрести племенного производителя быка, ибо высока стоимость его непомерно дорого для мелкого отдельного хозяина содержание его. Приведенные примеры не так резко рисуют беспомощность трудового крестьянина в деле совершенствования своего хозяйства, как могли бы рисовать несравненно ярче эту беспомощность в деле использования прогресса техники сельского хозяйства указания на невозможность для него использовать тракторы паровые, электрические плуги, комбинированные машины и проч., т. е. то, что в странах высшей техники является неременной принадлежностью крупного хозяйства.

И вот беспомощный, бессильный трудовой крестьянин, уже сознавший всю выгоду высокой техники производства, невольно протягивает руку за помощью, за содействием к своим собратьям—трудовым крестьянам, также ищущим выхода из того туника, в который они попадают, как только приступают к использованию технического прогресса. Происходит чудо. То, что было не под силу отдельному крестьянину, стало возможно, когда они объединяются в товарищество,

в сельско-хозяйственный кооператив. Они составляют своими паями общий капитал, выбирают своих уполномоченных, правление, которому вверяют управление кооперативом. Происходит удивительная перемена положения. Теперь можно приобрести на общий капитал сепаратор, маслобойку и проч., можно пригласить мастера маслодела, сдавать ему свое масло на переработку под контролем своих уполномоченных—получается маслодельная или молочная артель. Эта артель может приобрести племенного производителя—быка. Она сумеет приобрести семена трав, пригласить агронома для совета, как организовать травосеяние. Объединенные в кооператив крестьяне могут приобрести сложные с. х. орудия и машины и выдавать их только во временное пользование членам кооператива. Этот же кооператив может приобрести для своих членов семена и удобрения, а также может заключить, наприм., с государством договор на сдачу ему продуктов хозяйств своих членов на условиях товарообмена. Таким путем составится кооператив, именуемый сельско-хозяйственным товариществом. И много еще других форм создала жизнь для сельско-хозяйственной кооперации, работа же ее очень разнообразна, охватывая все стороны хозяйственной жизни трудового крестьянина, давая ему возможность не отставать от совершенствующейся техники сельского хозяйства.

Громадное полезное значение сельско-хозяйственной кооперации для совершенствования мелких хозяйств в настоящее время усугубляется тем тяжелым состоянием, в котором они очутились вследствие разрухи, вызванной империалистической и гражданской войной. Возьмем, например, вопрос о плугах. Согласно статистических сведений, на 260256 крестьянских хозяйств по всей губернии приходится 63520 плугов в хозяйствах всех категорий, следовательно, на крестьянские хозяйства, за вычетом имеющих в Совхозах, приходится еще меньше. Между тем, производство плугов в стране недостаточно налажено, не может удовлетворить потребность в них. Вместе с тем, пришедшее в упадок крестьянское хозяйство не в состоянии оплатить в отдельности стоимость плуга. Отсюда с ясностью следует, что даже обзаведение таким простым орудием, как плуг, теперь совершенно не под силу отдельному

рядовому крестьянину. Только при помощи кооператива возможно приобретение плуга и совместное пользование им. Приведенный пример с плугом легко распространить на все случаи, когда крестьянину нужно сделать для улучшения своего хозяйства мало-мальски ценное приобретение.

Прежде чем перейти к описанию всех форм сельско-хозяйственной кооперации, мы должны остановиться на одном моменте кооперативного строительства мелких трудовых хозяйств, который пока всюду и везде является сопутствующим сельско-хозяйственной кооперации.

В годы революции особенно усиленно пропагандировалась идея создания трудовых земледельческих коммун и артелей, характеризующихся отказом их участников от индивидуального хозяйствования и организацией совместного общего хозяйства. (Описанию этих артелей и коммун должна быть посвящена особая статья).

Но практика обычной сельско-хозяйственной кооперации, за самыми редкими исключениями, идет по совершенно другому руслу в отношении хозяйств отдельных своих членов. Как общее правило, хозяйства членов сельско-хозяйственных кооперативов в своих основных процессах остаются в ведении самих хозяев. В сельско-хозяйственном товариществе каждый земледелец ведет индивидуально свое хозяйство. В молочной артели каждый член владеет своими коровами, содержит их в собственных помещениях. Товарищество пчеловодов не устраняет своих членов от заведывания и распоряжения принадлежащими им пасеками. И так обстоит дело во всех кооперативах.

Но тогда где же проявляется то коллективное начало, что лежит в основе кооператива? Дело в том, что в сельско-хозяйственном кооперативе крестьяне объединяются не для совместного ведения своих хозяйств в целом, но для совместного ведения тех определенных функций этих хозяйств, выполнение которых не под силу отдельному хозяйству. Примеры, указанные выше, следующие: прокатные пункты, маслодельный завод, закупка семян и удобрений, сбыт продуктов, устройство предприятий и проч.

Но не надо думать, что кооператив оставляет в покое хозяйство своих членов. Нет, он их направляет по руслу пра-

вильного хозяйствования, но своеобразными методами—мерами экономического воздействия. Возьмем молочную артель. Оплачивая молоко соответственно его качеству, по содержанию жиров, артель тем самым вызывает у своих членов желание улучшить продукты своего молочного хозяйства. А для этого нужно приобрести племенных производителей, установить лучшие способы кормления скота, иметь питательный корм, надо завести травосеяние. Но введение травосеяния влечет за собой глубокие изменения во всей системе севооборота. Новая же система севооборота, делая хозяйство более интенсивным и прогрессивным, вызывает потребность в улучшенных семенах, удобрениях, орудиях и машинах. Здесь уже выступает на сцену сельско-хозяйственное товарищество, устраивающее прокатный пункт, организующее совместное пользование орудиями и машинами, при помощи агронома дающее указания, как перестроить хозяйство, чтобы оно отвечало новым условиям техники и проч. Мало-по-малу, таким образом, товарищество все более и более проявляет организующее воздействие на хозяйство своих членов, постепенно, одну за другою, отрывает различные функции хозяйств своих членов из их индивидуального ведения и коллективизирует их.

Кооперирование трудового хозяйства не только дает его прогресс в техническом отношении. Развитие сельско-хозяйственной кооперации имеет чрезвычайно важную ценность и в социальном отношении, ибо ранее индивидуальное хозяйство через кооперацию проникается коллективными тенденциями, вносятся в него элементы социализма. Тов. Ленин, в уже цитированной брошюре „О продовольственном налоге“ говорит об этом так: *Политика кооперативная, в случае успеха, даст нам подъем мелкого хозяйства и облегчение его перехода в неопределенный срок, к крупному производству на началах добровольного объединения.*

Здесь мы не будем останавливаться на выяснении общеизвестных основ кооперации, которые признаны и последними декретами Советской власти, а только укажем эти основы: добровольность вхождения в состав кооператива, свободный выход из него, доступный для рядового крестьянина паявой взнос, каждый член кооператива имеет только один голос в собра-

ниях членов кооператива, выборность всех должностных лиц в кооперативе и право их смены в случае признания членами кооператива их непригодности, план деятельности кооператива устанавливается общим собранием его членов.

Теперь мы можем ясно видеть, что новая экономическая политика по отношению к крестьянству, создавая условия для развития производительных сил деревни путем использования стимула материальной заинтересованности мелкого производителя в улучшении своего производства, совпадает с методами кооперирования, проводимыми сельскохозяйственной кооперацией и основанными также на том, что она привлекает крестьян в свой состав материальными выгодами совместного выполнения некоторых функций сельского хозяйства.

### **Задачи и формы сельскохозяйственной кооперации.**

Охватывая все стороны хозяйственной деятельности трудового земледельца, сельскохозяйственная кооперация нашла свое выражение в форме самых разнообразных кооперативов, ставящих своими задачами кооперирование тех или иных функций сельского хозяйства.

Не имея возможности, по условиям размера статьи, остановиться на подробном изложении деятельности, присущей различным формам сельскохозяйственной кооперации, мы здесь дадим только перечень тех задач, которые могут ими осуществляться, сведя эти задачи в более общие группы.

В области кооперирования производственных процессов в сельском хозяйстве могут выполняться следующие задачи: организация совместного пользования орудиями и машинами (машинные товарищества); совместное ведение семенного хозяйства (семенные товарищества); улучшение приемов содержания скота (контрольные товарищества); улучшение почвенных условий (мелиоративные товарищества); совместное ведение производственного процесса (земледельческие, садово-огородные артели и проч.).

Для первичной переработки продуктов, производимых в крестьянском хозяйстве, как для сбыта, так и для собствен-

ного потребления, сельско хозяйственная кооперация устраивает: пенько-очистительные и льно-очистительные заводы, пенько-мочильные заводы, веревочно-шпагатные заводы, маслобойки, маслодельные заводы, мукомольные мельницы, картофеле-терочные заводы, овощи и плодосушильные заводы и т. д. Из кооперативов этого рода известны и очень распространены в Сибири и северной России маслодельные (молочные) артели, известны также распространенные в Ростовско-Ярославском районе картофеле-терочные, овощи и плодосушильные товарищества. Многие из перечисленных здесь задач по первичной переработке осуществлялись сельско хозяйственными товариществами, объединявшими весь сбыт продуктов крестьянского хозяйства, и кредитными товариществами, также имевшими в своих руках этот сбыт.

Как специальными кооперативами, так и общими, сельско хозяйственными и кредитными, осуществляются следующие задачи в области снабжения крестьянства средствами производства: а) организация кооперированного пользования инвентарем: прокатные и семяочистительные пункты, случные пункты племенного скота и т. п., б) организация собственного производства: семенные и племенные хозяйства, кузнечно-слесарные и ремонтные мастерские, заводы сельско хозяйственных машин и орудий, заводы для производства искусственных удобрений (фосфоритов, костяной муки), лесопилки, кирпичные заводы; в) закупка инвентаря, семян, удобрений и проч.

И наконец важную группу составляют задачи по сбыту излишков сельско хозяйственных продуктов, полученных от крестьянского хозяйства: пеньки, льна, плодов, овощей, молока, масла, зерновых хлебов, картофеля и проч.

Выше мы умышленно не указали на такую задачу сельско хозяйственной кооперации, как снабжение трудового крестьянства денежными средствами в форме ссуд на хозяйственные производительные цели.

Этим делом должны заниматься специальные сельско хозяйственные кооперативы — кредитные товарищества. Получив у нас в России самое широкое распространение и являясь в

деревне в довоенное время единственным кооперативом, кредитное товарищество быстро потеряло свой специальный характер кредитно-кооперативной организации, и перешло к осуществлению задач сельско-хозяйственной кооперации и по сбыту, и по снабжению, и по переработке продуктов сельского хозяйства.

В заключение, для иллюстрации распространенности сельско хозяйственных кооперативов в России, приведем следующую таблицу числа сельско-хозяйственных кооперативов в 1918 г.:

Кредитных кооперативов . . . . .	16500
Сельско хозяйствен. обществ . . . . .	6000
Сельско-хозяйственных товариществ и артелей . . . . .	2400
Маслодельных и молочных артелей .	3000
	<hr/>
	27900

Надо отметить, что хозяйственная деятельность сельско-хозяйственных обществ и товариществ не отличалась своею оживленностью.

### История сельско-хозяйственной кооперации в Орловской губернии.

Приступая к описанию деятельности сельско-хозяйственной кооперации Орловской губернии, в ее теперешних границах, с сожалением отмечаем, что материалы по ее истории находятся в очень печальном состоянии. Вследствие частых передач заведывания различными видами кооперации из одних ведомств в другие, вследствие производившихся ликвидаций кооперативных союзов и товариществ,—сведения о кооперативах, существовавших в нашей губернии, очень и очень трудно собрать. Как на пример, можно сослаться на случай с молочными артелями. Когда мы обратились в Губпродком с просьбой дать для рассмотрения дела о молочных артелях, то получили ответ, что дела перешли от Губсовнархоза в столь хаотическом состоянии, что пользоваться ими не представлялось никакой возможности, и потому сданы в архив

без разборки их. При изложении истории сельско-хозяйственной кооперации в нашей губернии автору придется пользоваться тем материалом, который накопился у него во время работы в кооперативных организациях губернии.

а) *История кредитно-сельско-хозяйственной кооперации.*

Сказанное раньше о преобладающей роли кредитных товариществ в деятельности сельско-хозяйственной кооперации—и по распространенности и по размеру работы—особенно будет верно по отношению к Орловской губернии. На горизонте кооперативной жизни губернии до Революции 1917 г., в особенности до войны 1914 г., только и виднеются кредитные товарищества, планомерно устлавшие все пространство губернии. Нельзя найти ни одной волости, где не было бы хотя одного кредитного товарищества, а есть волости и с двумя товариществами. Почти все существующие кредитные товарищества основаны после Революции 1905 года. Особенно много было открыто их в 1908 году. Всего по губернии к 1919 году было 198 кредитных товариществ при общем количестве волостей в губернии в 155. Таблица распределения их по уездам приводится ниже:

Уезды.	Число кред. Т-в.	Число волостей.
Болховской . . . . .	23	18
Дмитровской . . . . .	15	15
Елецкий . . . . .	36	21
Кромской . . . . .	20	17
Ливенский . . . . .	42	25
Малоархангельский . .	24	23
Мценский . . . . .	16	15
Орловский . . . . .	22	21
Итого по губер. .	198	155

Так как все селения, за самыми редкими исключениями, входили в район того или иного кредитного товарищества, мы можем составить таблицу числа дворов, крестьянских хозяйств, обслуживавшихся кредитными товариществами.

Название уездов.	Число дворов.	Число кредит. Т-в.	Число дворов на 1 кред. Т-во.
Болховской. . . . .	21.127	23	919
Дмитровский . . . . .	18.284	15	1219
Елецкий . . . . .	53.628	36	1490
Кромской. . . . .	20.800	20	1040
Ливенский. . . . .	55.498	42	1321
Малоархангельский . .	33.682	24	1403
Мценский . . . . .	19.324	16	1208
Орловский . . . . .	30 346	22	1379
Итого по губ. .	252.689	198	1276

Резкое отступление от среднего числа дворов на одно кредитное т во для Болховского уезда объясняется разреженностью его населения, особенно в лесистой части.

Для характеристики степени кооперирования кредитными товариществами находящихся в их районах крестьян—земледельцев надо было бы привести сведения, какая часть их состояла членами товариществ. К сожалению исчерпывающих сведений по всей губернии нет. Но можно воспользоваться данными о кредитных товариществах, состоявших членами ранее действовавшего Орловского союза кредитных товариществ. Сведения сводим в таблицу:

Название уездов.	Число Кред. Т-в.	Число член. домохозяев.	Среднее чис- ло членов на 1 кред Т-во.	% коопера- рования своего райо- на.
Болховской . . . . .	17	13548	797	86,7 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
Кромской . . . . .	18	15657	870	83,6 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
Малоархангельский . .	19	21229	1123	80,0 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
Мценский . . . . .	11	11198	1018	84,3 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
Орловский . . . . .	17	16933	999	72,2 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>
По всему району .	82	78665	959	80,4 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>

Из этой таблицы мы видим, что кредитные товарищества имели в своем составе  $\frac{1}{5}$  общего числа домохозяев своего района. Если принять во внимание, что при большом районе т-ва домохозяева отдаленных от Правления кооператива селений не входили в состав т-ва только в силу дальности, можно считать, что товарищества привлекли в свой состав не менее  $\frac{2}{10}$  числа домохозяев из того района, который действительно обслуживался ими. Заметив, что вступление в кредитное товарищество было делом добровольным, надо изумляться той притягательной силе, которую развивали они своею полезною для крестьянства деятельностью.

К описанию деятельности кредитных товариществ мы и переходим теперь.

Кредитные товарищества, как это видно из самого их названия, основывались для выполнения кредитных функций. Крестьянское хозяйство всегда нуждается в периодическом краткосрочном кредите для своего непрерывного ведения и в долгосрочном для такого развития и улучшения своего хозяйства, которое окупается не в один год, но в несколько. Дело в том, что у крестьянина бывает мертвая полоса в денежном отношении с весны и до урожая, когда крестьянин вкладывает все свои средства в обработку земли, в посев, вот тогда он и нуждается в краткосрочном кредите, который он покрывает осенью при реализации своего урожая на рынке. Долгосрочный кредит, на несколько лет, крестьянин ищет

для таких затрат, как покупка плуга, лошади, коровы и проч., стоимость которых он не может оплатить в один год.

Но откуда берут средства для кредитования своих членов сами кредитные товарищества? Первым источником являлся обыкновенно Государственный Банк, дававший товариществу ссуду для его основного капитала и открывавший кредит для выдачи ссуд членам товарищества. Однако товарищество, открыв свои операции, быстро находило второй, становившийся затем основным, источник своих финансовых средств — вклады крестьян своего района. Здесь является не лишним отметить, что членами товарищества состояли только те, кто брал из него ссуду, а вкладчики никаких прав на участие в управлении Товариществом не имели.

Чтобы показать примерное строение частей пассива т. е. средств кредитного товарищества, служивших для его операций, мы здесь приведем счета пассива сводного баланса 48 кредитных Товариществ на 1 января 1917 года.

С Ч Е Т А.	Остаток на 1 янв. 1917 года.		В ‰ ‰ к балансу.
	Рубли.	Коп.	
<b>П А С С И В.</b>			
Основной капитал . . . . .	495006	75	10,2
Запасной капитал . . . . .	66556	31	1,4
Капиталы, имеющие особое назначение . . . . .	93295	66	1,9
Вклады . . . . .	2785631	73	57,3
Займы . . . . .	926111	39	19,1
Суммы по посредничеству . . .			
а) внесенные на покупку . . .	163433	15	3,4
б) вырученные от продажи . .	12995	40	0,3
Переходящие суммы . . . . .	241046	61	4,9
Проценты и прибыли . . . . .	74080	87	1,5
Итого . . . . .	4858157	87	100‰.

Чтобы приведенные цифры были более ясны, приводим справку, что на 1-ое Января 1917 года пуд ржи стоил на вольном рынке 2 руб. Отсюда вытекает, что каждое товарищество, обладая денежными средствами в сумме, в среднем, 100 тысяч рублей, имело таким образом для своих операций, в переводе на рожь, реальные ценности равные 50 тысячам пудов ржи, а такое количество ржи, считая цену 1 пуд ржи в 60 тыс. рублей, будет теперь оцениваться в 3 миллиарда рублей. Вот с какими средствами выступало только одно товарищество.

С самого начала своего существования кредитные товарищества не могли ограничиться только кредитными функциями. Что такое они были по своему социальному составу? Кооперативы крестьян - земледельцев. Но последние нуждались в деньгах, как в орудиях для улучшения и поддержания своего хозяйства — путем покупки на них семян, удобрений, машин, орудий, скота и проч. А раз так, то товарищества быстро перешли, ограждая крестьян от эксплуатации торговца, к самостоятельной закупке инвентаря, семян, удобрений и снабжению ими крестьян — своих членов. И действительно, можно определенно сказать, что в Орловской губернии не было ни одного товарищества, которое не занималось бы продажей сельско-хозяйственного инвентаря, получая его, главным образом, со складов Земств на комиссионных началах.

Работа Т-в в области снабжения инвентарем крестьянского хозяйства повлекла за собой устройство прокатных пунктов, на которых имелись плуги, сеялки, веялки, сортировки и куколеотборники, триера, жатвенные машины и проч., и все это отпускалось за умеренную плату.

Дальше ряд товариществ перешли к мероприятиям по развитию и улучшению скотоводства в крестьянских хозяйствах. Для этого были устроены во многих товариществах случные пункты, где содержались племенные жеребцы и быки.

В дореволюционное время самым страшным бичем для крестьянства была необходимость продать свой хлеб немедленно после урожая, чтобы получить деньги для уплаты податей и для расплаты с накопившимися долгами; этим поль-

звался акула—посредник, наживался на нужде крестьянина, прижимал его в цене—и земледелец отдавал свои продукты дешевле того, что он мог бы выручить, продав хлеб весной или миновав посредников. Поэтому товарищества должны были вскоре после своего возникновения взяться помочь крестьянину выгодно сбыть продукты своего труда. В нашей губернии два основных продукта крестьянского хозяйства—зерно и пенька. За кооперирование сбыта хлебов и пеньки товарищества нашей губернии взяли в высшей степени деятельно. Подробнее об этом будет сказано ниже, а здесь можно указать, что все товарищества нашей губернии занимались сбытом зерна или пеньки, или же того и другого.

Все далее и далее внедряясь в кооперированное крестьянское хозяйство, глубже и глубже проникая своею деятельностью во все его поры, кредитные товарищества приступили к организации ряда вспомогательных для сельского хозяйства предприятий: мельниц, кирпичных заводов, маслобоек, кузнечных, слесарных мастерских и проч.

Кредитные товарищества не только занимались хозяйственной деятельностью, но они не были чужды и культурно-просветительной работе. Обладая, по большей части, лучшими зданиями в деревне, они предоставляли их для лекций, чтений и спектаклей. В некоторых товариществах были публичные библиотеки. Вообще же, кредитные товарищества были тем деревенским клубом, куда сходились почитать газету, поговорить о делах.

Опишем более подробно некоторые операции кредитных товариществ.

Для характеристики крестьянского хозяйства нашей губернии приведем следующие статистические данные:

На 100 хозяйств приходится

хозяйств беспосевных	{	В 1917 г. . . . .	3,49
		„ 1920 г. . . . .	1,33
промысловых	{	„ 1917 г. . . . .	17,65
		„ 1920 г. . . . .	9,02

На 100 десятин посева приходилось в 1917 году.

Зерновых культур:	{	Ржи . . . . .	45,23 дес.
		Овса . . . . .	34,44 „
		Проса . . . . .	4,01 „
		Гречихи . . . . .	2,76 „
		Гороха и чечевицы.	2,20 „
		Всего . . . . .	88,73 дес.

Следовательно, наше крестьянское хозяйство характеризуется, как земледельческое с подавляющим преобладанием зерновых культур. А из этого определенно следует, что кооперативная крестьянская организация, каковою было кредитное товарищество, в первую голову должна была взяться за кооперирование сбыта хлеба, устранить посредника—скупщика, который обвешивал крестьянина, прижимал его в цене хлеба, скупал хлеб по значительно удешевленной цене, сравнительно с действительной рыночной. Мы уже говорили, что почти все кредитные товарищества еще до войны занимались ссыпкой хлебов, а во время войны стали заниматься этим положительно все.

Интересны те основы, на которых строилась операция сбора хлебов кредитными товариществами. Представляя собою объединения земледельцев, они не могли выступить в деле сбора хлебов простыми скупщиками ибо они тогда мало чем отличались бы от частных торговцев. Но нет, кредитные товарищества рассматривали себя, как коллективное крестьянское хозяйство, которое хлеб отдельных крестьян считало собственным, и потому роль свою в деле сбыта видело в том, чтобы продать собранный хлеб по возможно высокой цене, и все вырученные деньги вернуть своим хозяевам—отдельным крестьянам. Отсюда возникла залоговая операция. Она заключалась в том, что крестьянин сдавал свой хлеб кредитному товариществу, получал от него некоторую сумму денег, а после, когда кредитное товарищество продавало все данные ему хлеба, получал от него „доплату“, т. е. излишек, вырученный товариществом сверх ранее уплаченной сдатчику хлеба суммы.

Залоговая ссыпка хлебов была очень распространена вплоть до издания закона Временного Правительства о хлебной монополии, установившего твердые цены на все хлеба. После этого ссыпка производилась товариществами в качестве комиссионеров продовольственных органов, с уплатой сдатчикам хлебов их стоимости по твердой цене.

К сожалению, не имеется сведений о размерах работы по хлебной ссыпке для всех кредитных товариществ. Приведем имеющийся материал.

Очень большую работу по ссыпке хлебов вел один из кредитно-сельскохозяйственных кооперативных союзов нашей губернии—Орловский. В 1918 году, за время с августа по 1-ое декабря, он произвел ссыпку хлебов в следующих размерах:

Отделения союза . . . . . 434960 п. 34 ф.

Колпенское об'единение кредитных товариществ . . 396971 п. 34 ф.

Кредитные товарищества . 744960 п. 03 ф.

---

Всего по району союза 1568892 п. 31 ф.

Между тем, работа по ссыпке хлебов производилась в губернии не только Орловским союзом с его кредитными товариществами. В восточной части губернии, в уездах Ливенском и Елецком, действовали два кредитно-сельскохозяйственных союза—Елецкий и Ливенский, оба очень мощных, особенно первый, объединявший не только Елецкий уезд, но и еще четыре уезда соседних губерний.

Каждый из этих союзов, Елецкий и Ливенский, ссыпал хлебов не меньше Орловского, и в общем на долю каждого из трех этих союзов выпала за сезон 1918—1919 года, ссыпка хлебов в количестве около 2 миллионов пудов, а по всей губернии 6 миллионов пудов.

Приведем список наиболее энергично работавших организаций.

Название кредитных товариществ.	Название уезда.	Ссыпано хлебов в пуд. с 1 авг. по 1 янв. 1919 г.
Борисоглебское . . . .	Малоарханг.	79374
Похвальнское . . . .	„	25079
Столбцкое . . . . .	„	46384
Федоровское . . . . .	„	41265
Колпенское об'единение семи т-ств . .	„	518048
Золотаревское . . . . .	Мценский.	41749
Никольское . . . . .	„	93148
Моховское об'единение трех т-ств . . . . .	„	171270
Глазуновское . . . . .	Орловский.	31691
Нарышкинское . . . . .	„	20870
Приятненское . . . . .	„	67805

Для полноты описания деятельности кредитно-сельскохозяйственной кооперации в деле ссыпки хлебов мы должны сообщить, что помещения для ссыпки хлебов у них были собственные, выстроенные самими за свой счет. Теперь эти помещения составили основную материальную базу работы заготовительных контор Губпродкома и сельских Епо.

Каков был размах работы кредитных товариществ до введения закона о хлебной монополии, т. е. когда работа их по ссыпке хлебов шла на залоговых началах, в настоящее время невозможно представить в точных цифрах, за отсутствием их под руками. Но можно указать, например, на Ливенский уезд, где кредитные товарищества ссыпали на залоговых началах до 3 миллионов пудов хлеба в год, и где, например, одно Ливенское товарищество ссыпало до 400 тысяч пудов в год.

Вторым основным продуктом сельского хозяйства нашей губернии является конопля—волокно (пенька) и семя.

До образования Брянской губернии наша губерния по размерам коноплеводства и качеству пеньки занимала первое место в России. Площадь засева конопли в процентном отношении к общей посевной площади была также самой высокой в нашей губернии. В 1916 году она равнялась 4,2%, в то время, как в следующей за ней по коноплеводству—Черниговской губернии—это число равнялось 3%, средний же процент засева конопли по всей России равен всего только 0,6%. Всего засевалось коноплей в нашей губернии 68287 десятин, что приблизительно давало, по самым скромным подсчетам, если считать урожай с десятины в 40 пудов семени и 25 п. волокна, 2731480 пуд. семени и 1707175 пуд. пеньки—волокна. Так как во всей России засевалось под коноплю в 1916 г. 534,618 десятин, то засев Орловской губернии составлял 12,8%, т. е. восьмую часть общероссийского засева конопли.

С образованием Брянской губернии от нас отошли к ней четыре уезда: Брянский, Трубчевский, Севский и Карачевский, с наибольшим распространением культуры конопли, и поэтому наша губерния теряет свое прежнее высокое положение в ряду коноплеводных губерний.

Но и в настоящих своих пределах наша губерния имеет значительное коноплеводство. По сведениям 1917 года коноплей было засеяно в восьми уездах 37848 десятин. К сожалению, коноплеводство значительно падает и количественно, и качественно. В 1920 году было засеяно коноплей только 22.045 десятин, что дает уменьшение в 42% даже против 1917 года, имевшего засев менее предыдущих годов.

Надо заметить, что культура конопли велась почти исключительно крестьянским хозяйством. Из вышеуказанных 68.287 десятин засева в 1916 году в крестьянских хозяйствах было засеяно 67.841 дес., на все же остальные хозяйства приходилось всего 446 десятин т. е.  $\frac{2}{3}$ %.

Из собранной крестьянами пеньки только небольшая часть употреблялась ими для своего хозяйства, остальная же

часть скупалась на базаре скупщиками—прасолами, через которых поступала к купцу, торгующему сырцом, и далее—фабриканту. При таком порядке сбыта значительная часть стоимости пеньки остается у посредников. Пользуясь неосведомленностью производителя о состоянии пенькового рынка и неумением его рассортировать пеньку, скупщики назначают под час слишком низкую произвольную цену и тем самым оставляют в своих карманах львиную долю действительной стоимости пеньки. Кроме того, на базарах допускался в больших размерах обвес мелких производителей. Такой порядок сбыта пеньки, лишивший производителя справедливого вознаграждения за его тяжелый труд, создал необходимость организации кооперативного сбыта пеньки, так как только этот порядок мог освободить производителя от произвола посредников и спекулянтов и сохранить в его карманах миллионы трудовых рублей (золотых). Одновременно надо было наладить первичную обработку пеньки, очень неудовлетворительную в нашей губернии, и приучить производителя правильно сортировать пеньку, не ухудшать качества пеньки через смешивание лучших сортов с худшими и закладывание в тюки низших сортов.

Стремление товариществ организовать сбор пеньки долго не удавалось вследствие того, что не было финансовых средств для этой операции, не было опытных сортировщиков. И только когда в 1918 г., весной, приступил к организации заготовки пеньки Орловский Кредитосоюз дело быстро пошло вперед.

Момент для организации кооперирования сбыта пеньки был благоприятный. Скупщики приостановили закупку пеньки, или же предлагали безобразно низкие цены. Государственные органы еще не наладили заготовку пеньки.

Сбыт пеньки был организован на залогово-посреднических началах. Кредитные товарищества, принимая пеньку от своих членов, выдавали им ссуду, имея в виду доплатить впоследствии излишне вырученную сумму. Вся собранная пенька свозилась на центральные склады Кредитосоюза. Приемка пеньки от крестьян производилась исключительно

кредитными товариществами, но с помощью сортировщиков Союза.

Вначале под залог пеньки выдавалась ссуда до 10 рублей за пуд 1-го сорта, затем эта цена была повышена до 23 руб. и при окончательном расчете было доплачено до 45 рублей за пуд. Вся собранная пенька поступила государству.

Залоговый характер сбор пеньки имел до тех пор, пока ВСНХ не установил в начале 1919 года твердые цены на пеньку, и Орловский Кредитсоюз с своими товариществами с этого времени перешел на сбор пеньки по твердым ценам для ВСНХ.

За время с 1 мая 1918 года и до конца 1918 г. было собрано 67 кредитными товариществами 335,245 пудов т. е. каждым товариществом было собрано в среднем около 5 тысяч пудов. Если среднюю довоенную цену пеньки принять в 3 золотых рубля, получим, что кредитные товарищества собрали для государства реальных ценностей в 1 миллион золотых рублей или 80 миллиардов рублей по курсу денег в настоящее время.

По уездам сбор пеньки распределялся так:

Кромской . . . . .	163,696 пуд.
Карачевский . . . . .	47,755 „
Орловский . . . . .	35,407 „
Болховской . . . . .	25,535 „
Малоархангельский . . . . .	20,714 „
Мценский . . . . .	2,333 „
Севский . . . . .	29,152 „

Энергичнее всего работали товарищества Кромского уезда, где особенно выделились: Рождественское т-во собрало 35,827 п., Кутафьинское—12,981 п., Кировское—10,143 п., и Чернское—10,866 пуд., в среднем же каждое товарищество этого уезда собрало 9 тысяч пудов пеньки.

В 1919 году, при сборе пеньки по твердым ценам, заготовка ее значительно понизилась—было собрано 210 тысяч пудов.

В области коноплеводства сельско-хозяйственной кооперации предстоит широкая работа по его возсозданию, ибо оно сильно пало и потеряло теперь промышленный характер, так как засев конопли производится теперь главным образом для потребительских надобностей самого производителя—на конопляное масло, на одежду, на веревку. Сравнение засева конопли 1917 г. и 1920 г. показывает, что наибольшее уменьшение засева приходится на уезды Дмитровский и Кромской, т. е. как раз те, которые давали пеньку прекрасного качества и в самом большом количестве в сравнении с другими, оставшимися в пределах нашей губернии, уездами.

Не менее важной задачей сельско-хозяйственной кооперации является организация обучения крестьян правильным приемам первичной переработки пеньки, а также устройство для этого технических приспособлений.

Об остальных операциях кредитных товариществ—о снабжении населения сельско-хозяйственными орудиями и машинами, семенами и удобрениями, об организации прокатных и случных пунктов, культивировании садов и огородов, об устройстве мельниц, ремонтных мастерских, кирпичных заводов и проч.—мы привести точные цифры не имеем возможности за отсутствием соответствующих материалов.

Однако нелишне кратко описать деятельность некоторых выдающихся товариществ.

Ливенское кредитное товарищество ссыпало хлебов ежегодно до 400 тысяч пудов; имело прокатный пункт сельско-хозяйственных машин и орудий, главным образом — жатвенных, при товариществе была оборудована учебно-ткацкая мастерская. Особенно замечательным делом товарищества была постройка Народного Дома вместимостью на 2,000 человек.

Мызринское кредитное товарищество Болховского уезда оборудовало собственную мельницу, для которой выстроило двухэтажное помещение и приобрело 60 сильный двигатель. К мельнице, для использования двигательной силы, была присоединена сукновальня, столярная мастерская. Товарищество вело лесные разработки и имело при себе артель кустарей—древообделочников. Была также при нем и пенько-прядельная мастерская.

Корсунское кредитное товарищество, Малоархангельского уезда, имело прокатный пункт, на котором были две сортировки, два триера, несколько жатвенных машин и плугов. На случном пункте товарищества было 4 жеребца и 2 быка.

Рождественское кредитное товарищество, Кромского уезда, отличалось крупной работой в области сбыта и переработки пеньки. Как мы уже говорили, товарищество в одном 1918 году сложило более 30-ти тысяч пудов пеньки. Кроме того, при товариществе работала пенько-прядельная мастерская.

Приятненское кредитное товарищество, Орловского уезда, отличалось своей интенсивной культурно-агрономической работой. Товарищество издавна занималось вопросами кооперирования коноплеводства. Его стараниями много крестьянских подростков было обучено пенько-прядельному делу на курсах в г. Орле, и теперь в Приятном имеются ценные специалисты пенькового дела среди крестьян. При товариществе был случной и прокатный пункты. Мастерская песочно-цементной черепицы успешно функционировала под руководством Правления товарищества.

Заканчивая описание деятельности кредитно-сельскохозяйственной кооперации, мы должны, хотя бы кратко, описать деятельность трех крупных союзов кредитных товариществ Орловской губернии, а именно: Орловского, Елецкого и Ливенского. Первый союз, Орловский, об'единял товарищества Орловского, Мценского, Болховского, Кромского, Малоархангельского, Дмитровского и Карачевского уездов: Елецкий союз—товарищества своего уезда и четырех уездов соседних губерний, и Ливенский союз—товарищества Ливенского уезда.

Каждый из этих союзов основной своей задачей имел об'единение и содействие развитию всех операций, которые велись отдельными товариществами.

Следует отметить крупную производительную работу, которую вел Орловский кредитно-сельскохозяйственный союз

Этот союз имел собственные мастерские по ремонту сельскохозяйственных орудий и машин в Змиевке и Глазуновке, при них же были собственные мельницы. Кроме того.

от государственных учреждений Орловский союз получил в свое ведение Орловскую мастерскую (так называемую Виденскую) и завод б. Владимирова в Болхове. Велись союзом лесные разработки и выработка кустарных изделий в уездах Орловском, Болховском и Карачевском, а одно время даже и в Трубчевском.

В Карачеве и селе Старом, Карачевского уезда, было организовано производство веревки и трепание пеньки. Кроме неречисленных производств, союз имел во многих местах своего района ряд мелких предприятий.

Кредитно-сельскохозяйственные кооперативные организации в 1920 году прекратили свое существование в силу декрета 27 января 1920 г. об „объединении всех видов кооперативных организаций“. Кредитные товарищества были слиты с потребительскими обществами, а кредитные союзы—с потребительскими союзами. Такая судьба постигла кредитно-сельскохозяйственную кооперацию в период „военного коммунизма“ в России, когда Советская власть, напрягая все силы страны на борьбу с своими врагами, огосударствила всю народно-хозяйственную жизнь страны, во всех ее проявлениях, во всех ее формах.

Отделы кредитных союзов, обслуживавшие кустарей и сельское хозяйство, не были растворены в общем аппарате Потребсоюзов, но они, на основании постановлений Центральных Правительственных органов, были объединены в автономную сельско-хозяйственную и кустарно-промысловую *секцию* с своим Правлением во главе ее и своим собранием уполномоченных от кооперативов, входящих в ее состав. Задачей секции было продолжение деятельности кредитно-сельскохозяйственной кооперации в области сельского хозяйства и кустарных промыслов.

Летом текущего года автономная губернская секция, основываясь на декретах Советской власти, преобразовалась в самостоятельный Орловский союз сельско-хозяйственной и кустарно-промысловой кооперации, к которому автоматически перешла деятельность секции и ее аппарат, и в состав которого входят как сельско-хозяйственные, так и кустарно-промысловые кооперативы.

б) *История молочной кооперации.*

Для развития молочной кооперации Орловская губерния, в ее теперешних границах, в общем не представляла благоприятных условий. Если обратиться к статистике 1917 г., то увидим, что на общее число хозяйств в 252178 приходилось коров всего только 192.431 голова.

При таких условиях можно ожидать, что только в некоторых исключительных местах могла развиваться молочная кооперация.

Таким местом оказалась часть Малоархангельского уезда в пределах волостей Алексеевской, Куракинской и Александровской. Главная причина возникновения здесь молочной кооперации заключалась в том, что крестьяне в некоторых местах перешли к травосеянию под влиянием земледельческой школы в Сорочьих-Кустах и пропаганды земских агрономов. В этой местности рядовые крестьяне имели по 2—3 коровы, при чем скот был частью племенной.

В дореволюционное время существовали только ПЯТЬ молочных артелей: Панская, Александровская и Егорьевская в Малоархангельском уезде и Мешковская в Васильевских выселках—в Орловском уезде. Образование этих артелей было вызвано стремлением крестьян организовать совместную переработку и сбыт молока.

Во время революции главнейшим стимулом возникновения молочных артелей была возможность уберечь коров от реквизиции при повышенной сдаче молока и масла через артель.

Молочные артели и имеющийся у их членов скот распределяется по уездам следующим образом (сведения текущего года):

Название уездов.	Число артелей.	Число членов.	Количество скота.			
			Коров.	Подростков.	Телят.	Быков.
Малоархангельск. . . . .	48	2871	3193	256	382	30
Орловский. . . . .	14	769	867	62	48	1
Мценский. . . . .	9	225	250	36	57	3
Кромской. . . . .	2	68	71	2	—	—
Дмитровский. . . . .	6	179	200	26	15	—
<b>По губернии. . . . .</b>	<b>79</b>	<b>4112</b>	<b>4581</b>	<b>382</b>	<b>502</b>	<b>34</b>

Из этой таблицы можно сделать следующие выводы:

- 1) Количество членов артели в среднем невелико—на 1 артель приходится 51 член.
- 2) Невелико число коров на одного члена—на каждого члена приходится 1, 1 коровы.
- 3) Количество молодняка несоизмерно мало—обычно молодняка должно быть, по крайней мере, столько же сколько коров, здесь же молодняк составляет 19, 3% числа коров.
- 4) Также поражает ничтожное количество быков—всего только 34.
- 5) Сопоставив общее число хозяйств в губернии в 260.256 с числом членов артелей в 4112 и общее число коров в 213.110 с числом коров у артелей в 4.581, видим слабую роль молочной кооперации в сельском хозяйстве нашей губернии.

Очевидно, что молочные артели, при настоящем состоянии животноводства, имеют недостаточно благоприятные условия для своего развития. Однако, интересы крестьянского хозяйства требуют поддержания более жизнеспособных артелей и принятия различных мероприятий по поднятию животноводства сельско-хозяйственной кооперацией. Надо приняться за организацию случных пунктов, распространение травосеяния, создание бычьих товариществ.

Замена продовольственной разверстки продовольственным налогом должна стать фактором распада многих молочных артелей, создавшихся только для спасения своего скота от реквизиции. Но зато перейдут к более энергичной промышленной работе те артели, которые сумеют перестроиться и приорироваться к новой экономической обстановке.

#### *в) Пчеловодная кооперация.*

Небольшое распространение в губернии имеют пчеловодные товарищества. Их всего 8: Болховское, Мценское, Приятненское, Малоархангельское, Долговское, Долгоруковское, Дмитровское и Богдановское.

Крупнейшее товарищество—Болховское, объединяет около 300 пчеловодов. Оно сумело развить сравнительно значительную работу в области снабжения своих членов пчеловодными принадлежностями и переработки воска в искусственную вошину. За свое годовое существование товарищество выработало несколько тысяч ножей, 60 центробежек, 60 ульев и проч. Все это отпускалось исключительно членам товарищества по ценам ниже рыночных.

Недавно возникшее Малоархангельское товарищество уже объединило до 30 пчеловодов и участвовало в губернской выставке со своими экспонатами—пчеловодными принадлежностями.

Остальные товарищества почти ничем себя не проявляют.

Надо думать, что при новой экономической политике пчеловодная кооперация найдет достаточно работы для себя в деле кооперирования наших пчеловодов, обладающих более, чем 40.000 ульев.

#### *1) Садово-огородные артели.*

В текущем году большее распространение получили садово-огородные артели. Основным фактором для их возникновения явилась невозможность для учреждений, в ведении которых находились сады и огороды, обработать их собственными средствами, а отсюда вытекала необходимость передать сады и огороды местным крестьянам, объединившимся в трудовые артели с небольшим числом членов (5—8).

Поражает числом садово огородных артелей Малоархангельский уезд, где их имеется около 130.

Для этих артелей едва ли можно ожидать блестящего будущего в виду больших трудностей для создания артелей с совместным ведением хозяйства, но во всяком случае, в деле сохранения садов они сыграли большую положительную роль.

#### *д) Сельско-хозяйственные общества.*

В Орловской губернии действовали несколько сельско-хозяйственных обществ. Из них четыре крупнорайонных—

Орловское, Елецкое, Болховское и Ливенское. Есть сведения, что мелкорайонных обществ было пять—Березовское и Архангельское, Елецкого уезда, Левшинское и Кривцовское—Болховского уезда и Рассошинское—Ливенского.

Крупно-районные общества имели преобладание в своем составе представителей крупного и среднего землевладения, и потому интереса для нас не представляют.

Мелко-районные общества были по своему составу крестьянскими. Операции их были очень разнообразными—у них были прокатные пункты сельско-хозяйственных машин и орудий, закупали для крестьян семене и удобрения, содержали случные пункты, устраивали выставки по различным отраслям сельского хозяйства, пытались организовать сбыт хлеба и проч.

Но хозяйственная деятельность этих товариществ не могла получить большого развития—у них не было материально финансовой базы. Средства их составлялись из ежегодных небольших членских взносов и скромных субсидий Правительства и Земства, но не разрешалось им в своих уставах устанавливать материальную ответственность членов по операциям общества, а потому они и не обладали кредитоспособностью, не могли делать займы, получать кредит.

### В ы в о д ы.

Во второй части этой статьи будет сделана попытка рассмотреть хозяйственно-бытовые условия нашей губернии и на основе их, учитывая прошлый опыт сельско-хозяйственной кооперации, стремясь использовать ее живые силы и организационные навыки, образовавшиеся на почве ее естественного развития в прошлые года, но, с другой стороны, не отвлекаясь от существующей политико-экономической обстановки, —построить план целесообразного строительства сельско-хозяйственной кооперации и ее деятельности в конкретном виде,—план, который дал бы полезный эффект при минимуме затраты живых организационных сил и материальных средств на его осуществление.

Подводя итоги сказанного в первой части нашей статьи, мы можем, однако, вкратце сделать некоторые выводы.

В прошлом преобладающим видом сельско-хозяйственной кооперации в нашей губернии было кредитное товарищество, которое только по названию было кредитным, а в действительности охватывало все стороны крестьянского хозяйства. Оно снабжало крестьян предметами производственного назначения, сбывало продукты его хозяйства, устраивало предприятия для переработки продуктов сельского хозяйства и для выработки необходимых в крестьянском хозяйстве предметов. Оно проникало и в производственные процессы крестьянского хозяйства, устраивая прокатные, случные, зерночистительные, семяочистительные пункты, закладывая опытно-показательные участки и т. д.

В отношении материально-финансовой базы деятельности товариществ определенно является установленным, что они прочно стояли на своих ногах, на средствах местного населения.

В одном месте настоящей статьи приведен сводный баланс 48 кредитных товариществ. Из него видно, что 57,3% своих средств т-ва получали путем вкладов от местного населения, и только 19,1% средств было занято у государства.

Специальные виды сельско-хозяйственной кооперации, молочные артели, пчеловодные товарищества—были слабо развиты. Бесспорно, что специальным видам сельско-хозяйственной кооперации принадлежит будущее, ибо только они сумеют наиболее всесторонне и глубже подойти к организации отдельных отраслей сельского хозяйства. Мы в будущем увидим молочные артели, товарищества пчеловодов, кролиководов, контрольные союзы, машинные товарищества, товарищества коноплеводов и проч.

Но все это надо ожидать, не как первую, а как последующие стадии развития сельско-хозяйственной кооперации, ибо организация специальных кооперативов требует значительного количества организационных сил в деревне, нужны специалисты, необходима высокая степень кооперативного сознания у населения—а всем этим мы пока не богаты.

Опыт прошлого дает определенное показание, что наиболее жизнедеятельными кооперативами в первую стадию кооперативного сельскохозяйственного строительства, в губернии могут явиться сельскохозяйственные товарищества в состав которых добровольно войдут крестьяне-земледельцы и функциями которых будут смешанные операции. Эти товарищества будут оставлять в покое основной процесс хозяйствования отдельных крестьян, но они начнут объединять деятельность отдельных крестьян в сбыте продуктов их хозяйства, в снабжении их товарами сельскохозяйственного назначения, приобретаемыми как путем товарообмена, так и производством в собственных предприятиях: в организации прокатных пунктов и т. д., вообще — возьмут на себя всю ту работу, которую раньше вели кредитные товарищества; за исключением их кредитно-денежных операций, вопрос о развитии которых является пока очень сложным и неразработанным.

Это рассуждение не является только теоретическим. Практика проведения в жизнь декрета 16 августа 1921 г. о сельскохозяйственной кооперации подтверждает практически правильность этого вывода. В настоящий момент мы уже имеем 7 таких сельскохозяйственных товариществ в Малоярославском уезде, 3 в Орловском уезде и 1 в Бутыринском уезде и несколько товариществ в Ливенском и Елецком уездах, число которых, к сожалению, неизвестно.

Вместе с тем необходимо жизнеспособные из уже существующих кооперативов специальных видов сельскохозяйственной кооперации — молочные артели, товарищества пчеловодов — укреплять, оказывая им организационное и материальное содействие.

Деятельность сельскохозяйственной кооперации, как это показывает ее история, для своего успешного развития требует союзного строительства. При современном состоянии кооперативного опыта положение это не требует доказательства — оно ясно для каждого, что-либо смыслящего в кооперации.

Та же история показывает, что союзное строительство сельско хозяйственной кооперации шло по своему общему руслу от других видов кооперации, в особенности от потребительской, но в некоторых губерниях, по местным условиям, объединялось в общины союзы с кустарно-промышленной кооперацией, другим видом производительной кооперации.

Итак, очередная задача работников сельско-хозяйственной кооперации такова—создание сельско-хозяйственных кооперативных товариществ, поддержка жизнеспособных мелких артелей, пчеловодных товариществ и других специальных с.-х. кооперативов и объединение всех существующих и вновь образуемых сельско-хозяйственных кооперативов в один всеобъемлющий и уже действующий сельско-хозяйственный кооперативный союз.

*П. Фетисов.*

Член Правления Орловского (Гуеревского) союза сельско-хозяйственной и кустарно-промышленной кооперации.

Губернский Совет  
Судгородское  
2. Нудомаш-Новгород  
Судгородское









