

К 65, 27
С 23

«ПРОДЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!»

Орловск. Губерн. Отдел Социального Обеспечения.

СБОРНИК

МАТЕРИАЛОВ ПО
СОЦИАЛЬНОМУ
СТРАХОВАНИЮ.



ВЫПУСК II.

Изд. 1922 года.

С му



ОРЕЛ.
Г-н Типо-Лит. «Труд» Полиграфическая.
1922.



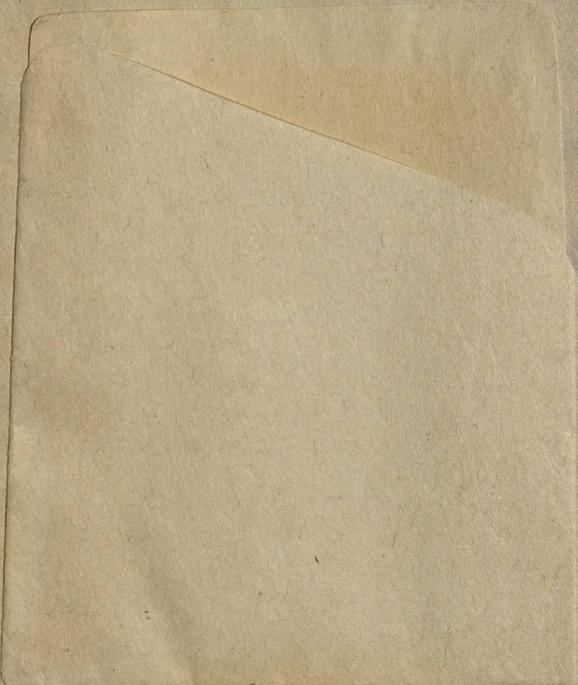
и х (у) /

3.128
350

Р. Ц. № 615.

Заказ № 2053.

Тираж 3000 экз.



957024 .

10-001-00

1964 г.

957024

От Губернского Отдела Социального Обеспечения.

Интерес к делу социального страхования в настоящее время чрезвычайно велик, между тем в продаже нет сборников и руководств по этому вопросу, которые хотя бы отчасти могли удовлетворить интересующихся.

Предпринимая издание 2 го сборника материалов по социальному страхованию, Орловский Губернский Отдел Социальному Обеспечения имеет своей задачей познакомить широкие рабочие круги со всем законодательством, которое до сего времени издано Рабоче-Крестьянским Правительством в области проведения в жизнь социального страхования рабочих и служащих, занятых по найму, а точно также и о целях и значении социального страхования для рабочих.

В настоящем сборнике собраны материалы, из которых можно получить исчерпывающие ответы, для разрешения вопросов по всем видам социального страхования. Этому удовлетворяет помещенный здесь систематический сборник постановлений и распоряжений по социальному страхованию.

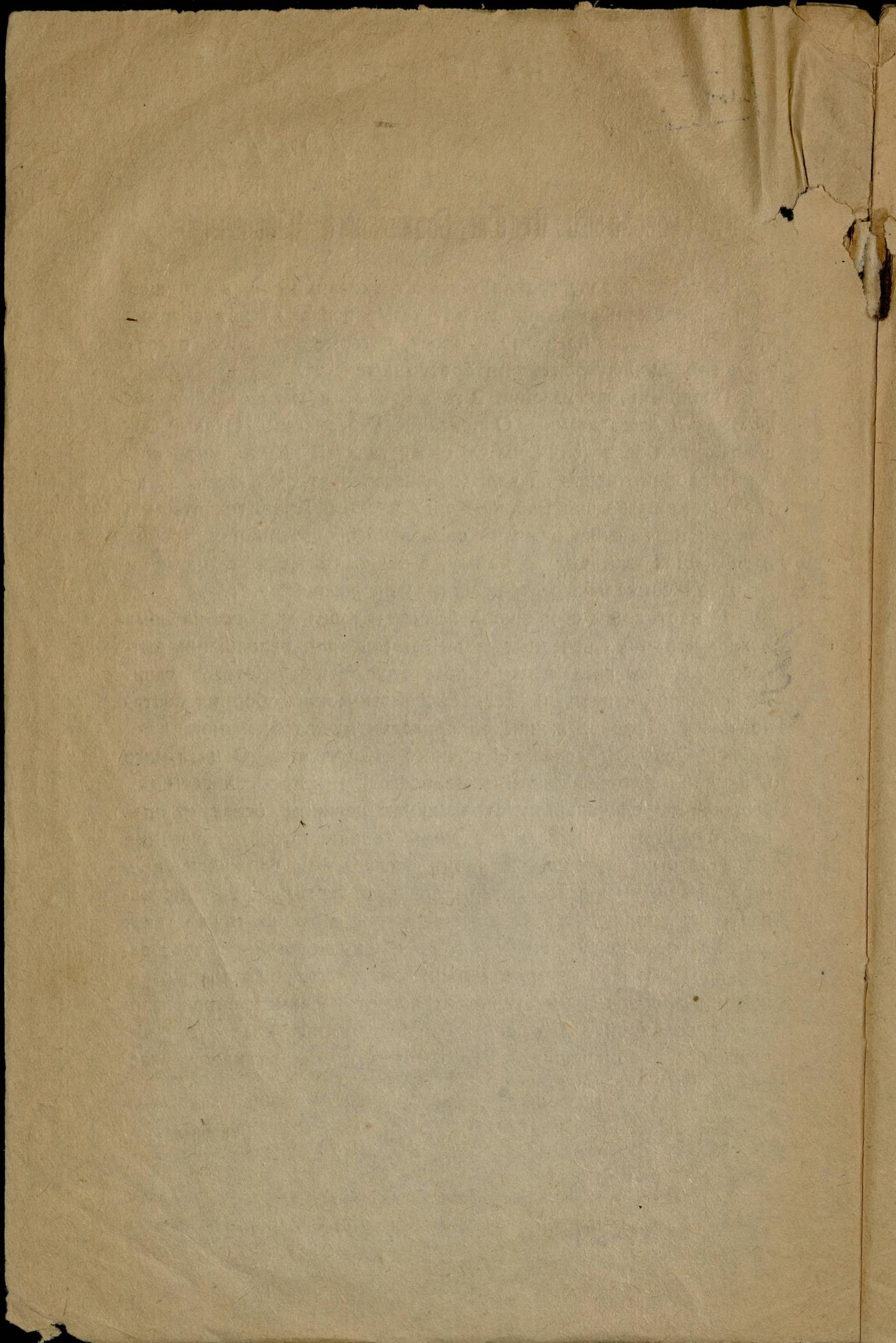
Популярный доклад Народного Комиссара Социального Обеспечения тов. Милютина на последнем Всероссийском Собрании по социальному страхованию целиком освещает перед трудящимися массами задачи социального страхования

Поэтому настоящий сборник послужит на ближайшее время незаменимым руководством для всех организаций, проводящих социальное страхование в жизнь, а точно также дает широкое освещение вопроса, о значении социального страхования для рабочих, которые должны знать, что социальное страхование в современных условиях является единственной формой обеспечения, могущей спасти рабочий класс от вырождения и обнищания и это требует от них активного участия в страховой работе.

Губсообес.

КРАСНОДАРСКИЕ
2009

КР-2017



Систематический Сборник постановлений и распоряжений по социальному страхованию.

Раздел I.

Объем страхований.

1) Предметы страхования.

Ст. 1. Социальное страхование лиц, занятых наемным трудом, осуществляется в виде обеспечения: а) в случае временной утраты трудоспособности вследствие болезни, увечья, карантина, беременности, родов, ухода за заболевшим членом семьи, а также дополнительными видами пособий: на кормление ребенка, предметы ухода за ним и на погребение; б) при постоянной утрате трудоспособности (инвалидности); в) в случае безработицы; г) членов семейств застрахованных в случае смерти их кормильца и д) оказанием врачебной помощи.

(Декрет С. Н. К. от 14 октября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 70 ст. 561; Декрет С. Н. К. от 15 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 827; Декрет С. Н. К. от 9 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 881; Декрет С. Н. К. от 5 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 668; Декрет С. Н. К. от 6 февраля 1922 г., Собр. Узак. 1922 г. № 17, ст. 176.

2) Круг страхуемых лиц.

Ст. 2. Социальное страхование распространяется на всех лиц как постоянно, так и временно занятых наемным трудом в государственных, кооперативных, общественных, концессионных, арендных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах, а также у отдельных лиц.

Декрет С. Н. К. от 15 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 627. Циркул. Н. К. С. О. и Н. К. Ю. № 142 от 17 июля 1922 г. (Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 28).

Примечание 1. Действие постановления о социальном страховании лиц, занятых наемным трудом, распространяется

и на всех лиц, состоящих на службе или работающих по вольному найму в центральных и местных учреждениях военного и морского ведомств и получающих содержание по военно-административному тарифу или по ставкам профсоюзов, независимо от того, являются ли эти лица военно-обязанными или нет.

(Приказ Р. В. С. Р. и Н. К. С. О. № 1205. Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 21).

Примечание 2. Социальное страхование служащих милиции производится на общих основаниях.

(Пост. С. Н. К. от 6 июня 1922 г. прот. № 888 и. 9, Изв. Н. К. С. О., 1922 г. № 32).

Примечание 3. Строительные рабочие, работающие постоянно или временно в населенных пунктах, подлежат социальному страхованию на общих со всеми застрахованными основаниях.

(Пост. Н. К. С. О. № 122 от 16 июня 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 23).

Примечание 4. Сельско-хозяйственные рабочие в Совхозах, сельхозах, комхозах, а также крупных сельско-хозяйственных предприятиях подлежат социальному страхованию на общих со всеми застрахованными основаниях. Вопрос о социальном страховании остальных групп сельско-хозяйственных рабочих (батраков и т. д.) разрешается Собесами на местах в зависимости от местных условий (характера применения их труда, наличия страховых органов в местах их работы и пр.).
(Там же).

Раздел II.

Виды социального страхования.

ГЛАВА I.

Страхование при временной утрате трудоспособности и по дополнительным видам обеспечения.

1) Размер пособия.

Ст. 3. Застрахованным в случае временной нетрудоспособности (ст. 1 п. „а“) выдается пособие в размере фактического заработка нетрудоспособного до момента утраты им трудоспособности.

(Декрет С. Н. К. от 9 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 682).

Примечание. Народному Комиссариату Социального Обеспечения предоставляется при недостатке средств страхового фонда ограничивать нормы пособий во всех случаях временной

нетрудоспособности, кроме беременности и родов, но не ниже двух третей действительного заработка застрахованного.

(Декрет С. Н. К. от 9 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 682).

Ст. 4. Страховые кассы могут, по постановлению Комитета, уменьшить размер пособий для одиноких рабочих, помещенных в лечебных учреждениях, до половины заработка.

(Циркуляр Н. К. С. О. от 2 августа 1922 г. № 158, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 39).

Ст. 5. В сумму заработка включаются все натуральные виды заработной платы, которые выдавались застрахованному до утраты трудоспособности в счет заработной платы, т. е. средний заработок должен быть равен фиксированной денежной ставке без вычетов за натуральные виды довольствия.

(Пост. В. Ц. С. П. С., Н. К. С. О. и В. С. Н. Х. от 16 июля 1922 г. № 123, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 23).

Ст. 6. Порядок исчисления среднего дневного заработка застрахованного устанавливается районной конференцией кассы социального страхования.

(Там же).

Ст. 7. За застрахованными при временной нетрудоспособности сохраняется право на получение по месту службы или работы всех натуральных видов довольствия, выдаваемых рабочим и служащим той же или равноценной квалификации в счет заработной платы, за наличный расчет по той же цене, за какую эти виды довольствия отпускаются трудоспособным рабочим и служащим.

(Там же).

Ст. 8. В случае увеличения ставки заработной платы застрахованного в периоде нетрудоспособности размер пособия при временной нетрудоспособности исчисляется по новым ставкам.

(Там же).

2) Продолжительность обеспечения.

Ст. 9. Пособия при временной нетрудоспособности, кроме беременности и родов, выдаются со дня утери трудоспособности по день восстановления ее или установления органами врачебной экспертизы наличия инвалидности.

(Декрет С. Н. К. от 14 октября 1921 г. Собр. Узак. № 70, ст. 561; Декрет С. Н. К. от 13 марта 1922 г., Узак. 1922 г. № 24, ст. 268; Инстр. Н. К. С. О. № 66 от 1 апреля 1922 г. Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 13; Пост. Н. К. С. О. и Н. К. Т. № 114; Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 21).

Ст. 10. Пособия по случаю беременности и родов выдаются застрахованным, занятым физическим трудом в течение восьми не-

дель до родов и восьми недель после родов, и в течение шести недель до родов и шести недель после родов прочим застрахованным.

(Декрет С. И. К. от 31 октября 1918 г., Собр. Узак. 1918 г. № 89, ст. 996; Инстр. Н. К. С. О. и В. Ц. С. П. С. 9 ноября 1921 г. № 139).

Ст. 11. Право на обеспечение работающие по найму сохраняют только за действительно пропущенные, вследствие временной утраты трудоспособности, рабочие дни.

(Инстр. Н. К. С. О. и В. Ц. С. П. С. от 9 ноября 1921 г. за № 139).

Примечание. Рабочими считаются все дни года, исключая установленные законом дни отдыха.

(Там же).

3) Дополнительные виды обеспечения.

Ст. 12. Застрахованным и женам застрахованных в случае родов выдается единовременное дополнительное пособие на предметы ухода за новорожденными в размере месячной средней заработной платы данной местности.

(Декрет С. И. К. от 5 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 668).

Ст. 13. Указанным в предыдущей ст. 12 лицам выдается пособие на кормление ребенка в размере $\frac{1}{4}$ средней заработной платы данной местности каковое пособие выдается в течение 9 месяцев со дня рождения.

(Там же).

Ст. 14. Пособия застрахованным и женам застрахованных на предметы ухода и кормление ребенка при рождении двойни должно выдаваться отдельно на каждого ребенка в размере, установленном ст. 12 и 13.

(Цирк. Н. К. С. О. № 101 от 16 мая 1922 г., Мзв. Н. К. С. О. 1922 г. № 18).

Ст. 15. Застрахованные, зарегистрированные на Бирже труда и получающие от органов Собеса пособие на кормление ребенка страхового фонда по безработице, продолжают получать таковое пособие от органов Собеса или соответствующей страховой кассы и в случае поступления на службу или работу до истечения 9 месяцев после родов.

(Там же).

Ст. 16. Пособие на погребение застрахованных и нетрудоспособных членов семей, находящихся на их иждивении, выдается в размере средней стоимости гражданских похорон, устанавливаемой Губсобесом совместно с Губкоммунотделом.

(Декрет С. И. К. от 5 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 669).

Ст. 17. Означенное в предыдущей ст. 16 пособие на погребение не должно превышать месячной средней заработной платы данной местности в случае погребения лиц в возрасте ~~свыше~~ 12 лет, и половины этой суммы в случае погребения лиц моложе 12 лет.

(Там же).

Ст. 18. Местным страховым органам предоставляется право, взамен выдачи денежных пособий на погребение, хоронить умерших или самостоятельно или через местные похоронные подотделы Коммунального Хозяйства.

(Там же).

4) Порядок выдачи пособий до введения социального страхования.

Ст. 19. В местностях, в коих страхование на случай временной нетрудоспособности не введено, лица, занятые работой по найму в предприятиях, учреждениях и хозяйствах, как функционирующих, так и приостановленных, но временно оставивших своих рабочих и служащих, на основании постановления Совета Народных Комиссаров от 20 января 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 7, ст. 77), пользуются всеми видами пособий по случаю временной утраты трудоспособности и по дополнительным видам обеспечений непосредственно от этих предприятий учреждений и хозяйств, в размерах и в течение сроков в ст. ст. 3, 9—14, 16 и 17 указанных. В случае ликвидации предприятия, учреждения или хозяйства, указанные пособия выдаются из сумм страхового фонда по безработице.

(Царк. Н. В. С. О. № 66 от 1 апреля 1922 г., Мав. Н. К. С. О. 1922 г. № 13; Декрет С. М. К. от 12 января 1922 г., Собр. Узак. 1922 г. № 6, ст. 64).

Г Л А В А II.

Страхование на случай постоянной трудоспособности (инвалидности).

1) Лица, имеющие право на обезпечение.

Ст. 20. Правом на социальное обезпечение при инвалидности пользуются все лица, работавшие по найму (ст. 2) и потерявшие трудоспособность, вследствие увечья, профессионального заболевания или иных причин (старческая дряхлость и пр.), но в последнем случае проработавшие по найму в различных предприятиях и учреждениях не менее 8 лет.

Декрет С. Н. К. от 8 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 672).

Примечание 1. Работающие по найму с 16-летнего возраста или демобилизованные из рядов Красной Армии, но работавшие до мобилизации по найму, обеспечиваются вне зависимости от продолжительности их работы.

(Там же).

Примечание 2. Если между прекращением работы по найму или увольнением с военной службы и подачей заявления о назначении пенсии прошло более 2 лет, то эти лица права на обеспечение лишаются.

(Там же).

Примечание 3. Органам Наркомсобеса предоставляется право назначения в отдельных случаях обеспечения, независимо от стажа работы, при наличии особо исключительных условий, вызывавших утрату трудоспособности.

(Там же).

Ст. 21. Лица, проработавшие не менее 8 лет по найму, оставившие работу, вследствие нетрудоспособности в дореволюционное время и подавшие в течение двух лет со дня издания декрета от 31 октября 1918 г. о социальном обеспечении трудящихся (Собр. Указ. 1918 г. № 89, ст. 906) заявление о назначении им пенсии, имеют право на обеспечение по случаю инвалидности, независимо от срока, протекшего с момента прекращения работы до дня подачи заявления.

(Цирк. Н. К. С. О. от 24 марта 1922 г. № 60. Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 12).

Примечание. Обеспечение указанным лицам предоставляется лишь в том случае, если в течение времени с момента прекращения работ они не эксплуатировали чужого труда.

(Там же).

2) Группы инвалидности.

Ст. 22. Устанавливаются следующие группы инвалидности:

1) Инвалиды, не только не способные к труду для заработка, но нуждающиеся еще в посторонней помощи для удовлетворения обычных жизненных потребностей.

2) Инвалиды, неспособные ни к какому труду, дающему заработок, но не нуждающиеся в постороннем уходе.

3) Инвалиды, не только вынужденные отказаться от своей обычной профессии, но и вообще неспособные ни к какой регулярной профессиональной работе и могущие добыть средства к существованию лишь случайной, временной и притом легкой работой.

4) Лица, вынужденные перейти к другой профессии более низкой квалификации.

5) Лица, вынужденные отказаться от своей обычной профессии и перейти к другой профессии такой же квалификации, если они вуждаются для такого перехода в услугах НК Собеса.

6) Лица, могущие продолжать прежнюю профессиональную деятельность, но с пониженной производительностью.

(Декрет С. Н. К. от 18 декабря 1921 г., Сбор. Узак. 1921 г. № 79, ст. 672).

Примечание. Изменение указанных в настоящем пункте групп и более точное их определение может производиться лишь НК Собесом, по соглашению с Наркомздравом.

(Там же).

3) Порядок обеспечения инвалидов I, II и III групп.

Ст. 23. Инвалидам всех групп, имеющим доходное хозяйство или промысел, оказывается трудовая, хозяйственная и пр. помощь через органы общественной взаимопомощи, действующие под организационным руководством и контролем органов НК Собеса. Указанные органы взаимопомощи могут субсидироваться органами Собеса.

(Там же).

Ст. 24. В случаях невозможности обеспечения в указанном порядке инвалидов, имеющих доходное хозяйство или промысел и отнесенных к I и II группам инвалидности, и притом, если их хозяйство или промысел не приносят достаточного для существования дохода, им представляется обеспечение в порядке ст. 26, с обязательным учетом получаемых ими доходов.

(Там же).

Ст. 25. Лицами, имеющими сельское хозяйство, считаются лица, имеющие крестьянский надел и не отказавшиеся от такового; лицами, имеющими доходный промысел или предприятие, считаются лица, имеющие во владении или участвующие на паях в функционирующих кустарных, ремесленных, промышленных предприятиях, мастерских или артелях, а равно имеющие промысловое огородное, садовое или другое хозяйство.

(Цивл. Н. К. С. О. от 31 января 1922 г. № 19, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

Ст. 26. Инвалиды, не имеющие доходного хозяйства или промысла и отнесенные к I группе инвалидности, обеспечиваются помещением в учреждения Собеса в первую очередь перед прочими инвалидами или назначением им пенсии с частичной или полной:

ее натурализацией. Натурализация пенсии производится в зависимости от наличия ресурсов Собеса.

(Там же).

Ст. 27. Инвалиды, не имеющие доходного хозяйства или промысла, отнесенные к II и III группам инвалидности, обеспечиваются помещением в социальные инвалидные мастерские и трудовые колонии Собеса, а также включением их в инвалидные производственные и производственно-потребительские кооперативные и т. п. объединения.

В период от установления инвалидности до предоставления указанного в настоящей статье обеспечения, инвалидам II и III группы назначается денежная пенсия.

(Там же).

4) Нормы денежных пенсий.

Ст. 28. Нормы денежных пенсий, назначаемых инвалидам в случаях предусмотренных ст.ст. 26 и 27, устанавливается следующие:

а) для инвалидов I группы в размере средней заработной платы данной местности;

б) для инвалидов II группы в размере двух третей средней заработной платы данной местности и

в) для инвалидов III группы в размере половины средней заработной платы.

(Исх. Н. К. С. О. от 31 января 1922 г. № 19, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

Ст. 30. Средней заработной платой считается удвоенный минимум заработной платы, устанавливаемый Высшим Тарифным Советом и Наркомтрудом для шестой группы совслужащих данной местности.

(Исх. НКСО от 15 июня 1922 г. № 120, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 23).

5) Продолжительность обеспечения.

Ст. 30. Пенсии или иное обеспечение при инвалидности назначается инвалидам со дня подачи ими заявления по день смерти, если ранее трудоспособность их не восстановится до нормы, при которой пенсия или иное обеспечение не выдается.

(Исх. Н. К. С. О. № 19 от 31 января 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

б) Лица, не имеющие право на обеспечение.

Ст. 31. Лица, занимающиеся торговлей, право на какую бы то ни было форму обеспечения не имеют. Точно также лишаются права

на обеспечении инвалидов, отказавшиеся от помещения в учреждения Собеса или включения в производственные организации для инвалидов.

(Там же).

7) Обеспечение инвалидов IV, V и VI групп.

Ст. 32. Инвалиды IV, V и VI групп, не имеющие домашнего хозяйства или промысла, обеспечиваются либо предоставлением им работы в порядке, установленном ниже в ст.ст. 30—40, либо включением их в инвалидные производственные и производственно-потребительские объединения Собесов. В период от признания инвалидности до обеспечения в предусмотренном выше порядке инвалиды этих групп обеспечиваются как безработные.

(Декрет С. Н. К. от 8 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 672).

Ст. 33. Все инвалиды труда IV, V и VI групп имеют право на получение труда через Отделы Социального Обеспечения Исполнит. Комитетов в порядке, указанным ниже ст.ст. 34—40.

(Декрет С. Н. К. от 24 октября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 575).

Примечание. Возможные случаи и порядок предоставления работы инвалидам II и III группы устанавливается особой инструкцией Народного Комиссариата Социального Обеспечения.

(Декрет С. Н. К. от 21 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 73, ст. 633).

Ст. 34. Весь спрос на неполный труд инвалидов сосредоточивается в Отделах Труда Исполнительных Комитетов.

(Декрет СНК от 24 октября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 575).

Ст. 35. Направление инвалидов на работы, как в коллективном, так и индивидуальном порядке, производится Отделом Социального Обеспечения по нарядам и предложениям Отделов Труда.

(Там же).

Примечание. Коллективные и индивидуальные использования неполного труда инвалидов в учреждениях, содержащихся или организуемых Народным Комиссариатом Социального Обеспечения возлагается непосредственно на Народный Комиссариат Социального Обеспечения и местные Отделы Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 36. Контроль за целесообразным использованием труда инвалидов осуществляется Отделами Труда по соглашению с Отделами Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 37. На работы, доступные инвалидам, последние направляются в первую, перед всеми остальными безработными, очередь. Работа или служба предоставляется инвалидам по возможности в местах постоянного их жительства или прежней работы.

(Там же).

Ст. 38. Инвалиды, оставившие добровольно работу без уважительных причин, лишаются право на социальное обеспечение.

(Там же).

Примечение. Уважительность причин оставления инвалидами работы устанавливается Комиссиями по охране труда и социального обеспечения.

(Декрет СНК от 21 ноября 1921 г. Собр. Узак. 1921 г. № 76 ст. 633).

Ст. 39. Народный Комиссариат Просвещения, по соглашению с Народным Комиссариатом Социального Обеспечения, отводит в учебных заведениях и учебных мастерских места для обучения инвалидов.

(Декрет СНК от 24 октября 1921 г. Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 575).

Ст. 40. Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов и Народный Комиссариат Социального Обеспечения с привлечением соответствующих ведомств устанавливают список работ и должностей, которые подлежат преимущественному замещению инвалидами.

(Декрет СНК от 1 ноября 1921 г. Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 633).

Ст. 41. Правила организации и действия инвалидных производственных и производственно-потребительских объединений, а равно порядок субсидирования их местными Собесами устанавливается Наркомсобесом.

(Декрет СНК от 8 декабря 1921 г. Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 672).

Ст. 42. Все органы Государственной Власти обязуются содействовать вышеуказанным объединениям инвалидов; последним при представлении помещению обязаны оказывать преимущества перед другими объединениями и частными лицами.

(Там же).

Ст. 43. Наркомсобес и его органы принимают все меры к облегчению деятельности указанных выше объединений инвалидов как в отношении взыскания и приобретения необходимых для производства материалов, сырья и орудий, так и в отношении снабжения заказами и организации сбыта их изделий.

(Там же).

(8 Освобождение от обложения.)

Ст. 44. Об'единения инвалидов, организуемые Собесами, освобождаются от всех как обще-государственных, так и местных налогов и сборов.

(Там же).

Ст. 45. Инвалидам, состоящим на государственном социальном обеспечении или имеющим на него право, разрешается производство ручной торговли (1 разр.) или единоличное занятие промыслом без уплаты промыслового налога.

Инвалиды, воспользовавшиеся этим разрешением, с социального обеспечения снимаются.

Пост. Н. К. Ф. и Н. К. С. О. от 15 февраля 1922 г., Изв. М. К. С. О. 1922 г. № 5).

9) Усиленные пенсии.

Ст. 46. Лица: а) имеющие крупные заслуги по революционной деятельности или особо выдающиеся заслуги в области науки, искусства, литературы и техники, если работа этих лиц имела общегосударственный характер и б) принесшие своей революционной, советской и профессиональной деятельностью значительную пользу Республике, или проявившие в своей работе особую самоотверженность и преданность служебному долгу, — в случае полной утраты ими трудоспособности, — имеют право на усиленную пенсию.

(Докрет С. Н. К. от 5 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 80, ст. 697).

Ст. 47. Усиленные пенсии инвалидам, указанным в „а“ предыдущей статьи, назначаются исключительно Н. К. С. О. по ходатайствам Центральных ведомств, а также профессиональных и партийных организаций, а указанным в п. „б“ — Губсобесами по ходатайствам местных органов Советской власти, а также профессиональных и партийных организаций.

(Там же).

10) пособия инвалидам по дополнительным видам обеспечения.

Ст. 48. Инвалиды получают дополнительные пособия (на кормление, предметы ухода и погребение) на общих со всеми застрахованными основаниях за счет страховых фондов по инвалидности.

(Циркул. Н. К. С. О. от 2 марта 1922 г. № 46, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 6).

11) *Переосвидетельствование инвалидов.*

Ст. 49. Наркомсобес, совместно с Наркомздравом устанавливают срок и порядок переосвидетельствования инвалидов в соответствии с настоящим постановлением.

(Докрет С. Н. К. от 8 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 672).

Ст. 50. Инвалиды, не явившиеся на переосвидетельствование в назначенный срок, подлежат снятию с социального обеспечения впредь до явки на освидетельствование.

(Докрет С. Н. К. С. О. № 43, от 27 февраля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 4).

Ст. 51. Местные Собесы совместно с Здравоотделами должны выработать план переосвидетельствования инвалидов. В случае необходимости, Здравоотделы обязаны увеличить число и усилить состав врачебно-экспертных комиссий.

(Там же).

Примечание. В местностях, где врачебно-экспертные Комиссии находятся в ведении органов Собеса, необходимые меры к их усилению предпринимаются Собесами, причем органы Здравоохранения оказывают Собесам необходимое содействие.

(Там же).

ГЛАВА III.

Обеспечение членов семейств застрахованных в случае смерти кормильца.

1) *Лица, имеющие право на освидетельствование.*

Ст. 52. В случае смерти или засвидетельствованного надлежащим образом безвестного отсутствия лиц, работающих по найму, подлежат социальному обеспечению служащие члены их семей, не имеющие никаких иных средств к существованию:

а) Несовершеннолетние (до 16-ти лет) дети, а также братья и сестры — круглые сироты.

б) Нетрудоспособная или имеющая при себе ребенка до 8-ми лет возраста жена.

в) Нетрудоспособные отец и мать, если они находились на иждивении покойного или безвестно отсутствующего и при том, если в их семье отсутствуют другие трудоспособные лица.

(Докрет С. Н. К. от 9 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 7, ст. 681).

Примечание. Нетрудоспособными считать лиц, отнесенных органами врачебной экспертизы к первым трем группам инвалидности.

(Там же).

2) Порядок и нормы обеспечения.

Ст. 53. Указанные в ст. 52 дети, круглые сироты, подлежат обязательному помещению в учреждения Н. К. Просвещения и Н. К. Здравоохранения по принадлежности.

(Там же).

Ст. 54. Указанным в ст. 52 лицам, имеющим доходное хозяйство или промысел, оказывается трудовая, хозяйственная и проч. помощь через органы общественной взаимопомощи. В случае же невозможности обеспечения этих лиц через органы взаимопомощи, им предоставляется обеспечение - в порядке ст.ст. 55 и 56 с обязательным учетом получаемых ими доходов.

(Там же).

Ст. 55. Указанные в ст. 52 лица, неимеющие доходного хозяйства или промысла, обеспечиваются помещением их в учреждения Собеса (а в отношении детей в учреждения Н. К. Здравоохранения и Н. К. Просвещения по принадлежности), а также включением их в соответствующих случаях в производственные и производственно-потребительские объединения Н. К. Соц. Обеспечения.

(Там же).

Ст. 56. В случае невозможности предоставления обеспечения в порядке ст.ст. 54 и 55, органы Н. К. Социального Обеспечения назначают пенсию в нижеследующих размерах:

а) Семьям трудящихся с одним нетрудоспособным одну треть средней заработной платы данной местности.

б) Семьям трудящихся с двумя нетрудоспособными членами — половину средней заработной платы данной местности и

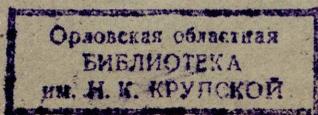
в) семьям трудящихся с тремя и более нетрудоспособными членами — две трети средней заработной платы данной местности.

(Декрет С. Н. К. от 9 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 681; Циркул. Н. К. С. О. от 31 января 1922 г. № 19, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

3) Продолжительность обеспечения.

Ст. 57. Пенсии или иное обеспечение в случае смерти кормильца семьи назначаются со дня подачи заявления и выдаются нетрудоспособным — до смерти, если ранее трудоспособность их не восстановится до нормы, при которой пенсия, или иное обеспечение не выдается несовершеннолетним — до достижения ими 16-ти летнего возраста или помещения их в учреждение Здрава или

ф957024



Наробраза; лицам, занятым уходом за детьми—до достижения последними 8-ми летнего возраста.

(Циркул. Н. К. С. О. от 31 января 1922 г. № 19, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

4) Усиленные пенсии.

Ст. 58. Члены семей лиц, указанных в ст. 46 в случае их смерти имеют право на усиленную пенсию в размере $\frac{1}{4}$ пен сии на которую умершее лицо имело бы право, или получало.

(Декрет С. Н. К. от 5 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г., № 80, ст. 687).

Ст. 59. Усиленные пенсии, указанные в предыдущей статье, назначаются в порядке предусмотренном ст. 47.

(Там же).

Ст. 60. В случае смерти лиц, указанных в ст. 46 членам их семейств, состоявшим на их иждивении может быть назначено единовременное пособие в порядке ст. 47, сверх усиленных пенсий в размере не свыше десятикратного минимального месячного заработка данной местности.

(Там же).

5) Пособия по дополнительным видам обеспечения.

Ст. 61. Дополнительные пособия (на кормление, предметы ухода и погребение) выдаются членам семейств застрахованных, получающим обеспечение по смерти кормильца, на общих со всеми застрахованными основаниях из страхового фонда по инвалидности.

(Циркул. Н. К. С. О. от 3 марта 1922 г. № 46, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 6).

Г Л А В А IV.

Страхование на случай безработицы.

1) Лица, имеющие право на обеспечение

Ст. 62. Правом на обеспечение при безработице пользуются в случае лишения заработка вследствие увольнения за сокращением штатов или за ликвидацией предприятия, учреждения или хозяйства.

а) неквалифицированные рабочие и все служащие, проработавшие по найму не менее 3 х лет и

б) все квалифицированные рабочие.

Право на получение пособия по безработице указанные в п.п. а" и б" лица приобретают лишь в том случае, если они не

имеют никаких средств существования в виде заработков, доходного хозяйства или промысла (ст. 25) и проч. и зарегистрировались в Отделе Труда не позже 7-ми дней со дня прекращения ими работы.

(Цирк. Н. К. С. О. № 19 от 21 января 1922 г., Изв. 1922 г. № 2).

Примечание 1. Работающие по найму с 16-тилетн. возраста имеют право на пособие по безработице независимо от стажа работы по найму.

(Там же).

Примечание 2. Демобилизованные из рядов Красной Армии имеют право на пособие по безработице независимо от стажа лишь в том случае, если за время до мобилизации они работали или служили по найму и зарегистрировались в Отделе Труда не позднее 3-х недель после демобилизации.

(Там же).

Примечание 3. Время работы в партийных, советских и профессиональных организациях, а также время нахождения в учебных заведениях Главпрофобра для лиц, командированных туда партийными и профессиональными организациями, включается в стаж работы по найму.

(Цирк. Н. К. С. О. № 19 от 31 января 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2; Постан. Н. К. С. О. № 127 от 23 июня 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 24).

Ст. 63. Правом на пособие, независимо от стажа работы по найму, пользуются неимеющие средств к существованию и зарегистрировавшиеся в Отделах Труда в течение 7 дней со дня увольнения одинокие женщины, имеющие на своем иждивении детей до 8-ми летн. возраста.

(Циркул. Н. К. С. О. от 13 марта 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 8).

Ст. 64. Инвалиды труда, потерявшие трудоспособность вследствие увечья или профессионального заболевания IV, V и VI группы, зарегистрированные в Отделе Труда, как безработные, пользуются в период от момента регистрации до обеспечения их в порядке ст. 32 правом на получение пособия по безработице, независимо от стажа работы по найму до инвалидности, причем размер и порядок назначения и выдачи пособия, а также и порядок лишения пособия устанавливаются на общих со всеми безработными основаниях.

(Пост. Н. К. С. О. от 23 июня 1922 г. за № 127, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 24).

Ст. 65. Все малолетние (до 16 лет) в случае утери ими заработка вследствие сокращения штатов или снятия их Инспекцией Труда с работ, подлежат обеспечению при безработице.

(Циркул. Н. К. С. О. № 32 от 15 февраля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 4).



264161
1922

Ст. 66. Малолетние (до 16 лет) живущие при трудоспособных родителях, имеющих заработок, правом на пособие при безработице не пользуются.

(Там же).

2) Размер пособия.

Ст. 67. Пособие по безработице выдается в нижеследующих размерах:

а) квалифицированным рабочим, отнесенным к 7-му и выше разряду тарифной сетки оплаты труда—половина средней тарифной ставки данной местности;

б) квалифицированным рабочим, отнесенным к 6-му и ниже разряду тарифной сетки, а также неквалифицированным рабочим (отнесенным к первым трем разрядам тарифной сетки) и всем служащим, как квалифицированным, так и неквалифицированным со стажем работы по найму более 5-ти лет—одна треть средней тарифной ставки данной местности;

в) неквалифицированным рабочим и всем служащим, проработавшим по найму от 3 до 5-ти лет—одна шестая средней тарифной ставки данной местности.

(Декрет С. Н. К. от 23 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1922 г. № 1, ст. 21; Циркул. Н. К. С. О. от 31 января 1922 г. № 19, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

3) Продолжительность обеспечения.

Ст. 68. Пособие по безработице выдается лишь за рабочие дни, при чем размер дневного пособия определяется путем деления причитающегося безработному месячного пособия на 24.

(Циркул. Н. К. С. О. от 31 января 1922 г. № 19, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 2).

Ст. 69. Пособие по безработице выдается со дня регистрации безработного в Отделе Труда, но не ранее дня, по который безработному выплачена компенсация при увольнении.

Пособие выдается до дня поступления безработного на работу, но не более 15 недель. При повторной безработице продолжительность пользования пособием не может превышать в общей сложности 26 недель в году.

(Там же).

Ст. 70. Малолетним (до 16 лет) пособие по безработице выдается до дня поступления на работу или в Профессиональную Школу, но не более сроков в предыдущей ст. 69 указанных.

(Циркул. Н. К. С. О. № 32 от 15 февраля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 4).

4) *Пособия безработным при временной нетрудоспособности и по дополнительным видам обеспечения.*

Ст. 71. Лица, получающие пособие по безработице, в случае временной нетрудоспособности, продолжают получать свое пособие впредь до выздоровления или установления инвалидности, но не более предельного срока, установленного для обеспечения безработных. Безработные же — беременные и роженицы, пользуются пособием из страхового фонда по безработице в размере половинной средней заработной платы данной местности в течение 6-ти недель до родов и 6-ти недель после родов, хотя бы и истек предельный срок обеспечения по безработице.

(Постан. Н. К. С. О. от 28 июня 1922 г. № 127, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 24.)

Ст. 72. Дополнительными видами пособия при материнстве, а также пособием на погребение, лица, получающие пособие по безработице, а также члены семьи, находящиеся на их иждивении, обеспечиваются органами Собеса из сумм страхового фонда на общих для всех страхуемых основаниях.

(Там же).

Раздел III.

Учреждения, ведущие социальным страхованием.

ГЛАВА I.

Общие положения.

Ст. 73. Социальным Страхованием лиц, занятых наемным трудом ведают:

- а) Центральное Управление Социального Страхования.
- б) Губернские Управления Социального Страхования.
- в) Кассы Социального Страхования.

Постан. С. Н. К. от 6 июня 1922 г., Изв. В. Ц. И. К. от 11 июля 1922 г. № 128; Подз. № 136 о Губернских Управлениях Социального Страхования от 11 июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. № 27, Цирк. № 41 от 22 февраля 1922 года, Изв. Н. К. С. О. № 5).

Ст. 74. Центральное Управление Социального Страхования со всеми его местными органами, за исключением контрольно-инспекционного аппарата, снимаются со всех видов государственного снабжения и переводятся на начала самокупаемости.

(Постан. С. Н. К. от 6 июня 1922 г., Изв. В. Ц. И. К. от 11 июля 1922 г. № 128).

Ст. 75. В своей деятельности Центральное Управление Социального Страхования и его местные органы руководствуются по-

станованиями ВЦИК и Совнаркома, а также общими указаниями, инструкциями и директивами Народного Комиссариата Социального Обеспечения и работают под непосредственным руководством последнего.

(Там же).

ГЛАВА II.

Центральное Управление Социального Страхования

1) Общие положения и предметы ведения.

Ст. 76. Центральное Управление Социального Страхования является органом Народного Комиссариата Социального Обеспечения, руководящим делом социального страхования в Республике.

(Декрет С. Н. К. от 15 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 827).

Ст. 77. Начальник Центрального Управления Социального Страхования назначается Народным Комиссаром Социального Обеспечения по соглашению с В. Ц. С. П. С.

(Пост. С. Н. К. от 6 июня 1922 г., Изв. В. Ц. С. П. С. № 128 от 11 июня 1922 г.).

Ст. 78. Центральному Управлению Социального Страхования предоставляется, с разрешения Народного Комиссара Социального Обеспечения или его заместителя, учреждать в отдельных районах и областях должности своих уполномоченных, определяя круг их обязанностей и полномочий, а также и штат для их обслуживания.

(Там же).

Ст. 79. Центральное Управление Социального Страхования издает с утверждения Народного Комиссара Социального Обеспечения инструкции, правила и разъяснения по применению Декретов и Постановлений Законодательных органов Республики, касающихся социального страхования.

(Декрет С. Н. К. от 15 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 637. Декрет С. Н. К. от 6 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 672; Декрет С. Н. К. от 9 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 681 и ст. 682; Декрет С. Н. К. от 5 декабря 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 80, ст. 697).

Ст. 80. Центральное Управление Социального Страхования устанавливает на основании соглашения между Н. К. С. О. и Н. Б. финансовый порядок взимания взносов на социальное страхование.

(Декрет С. Н. К. от 15 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 627).

2) Транспортная страховая секция.

Ст. 81. В целях руководства и контроля над деятельностью транспортных страховых касс, в составе Центрального Управления

Социального Страхования, организуется Транспортная Страховая Секция.

(Полож. о Транспортн. Страх. Секции Упр. Соп. Страх. Н. К. С. О., изд. по соглаш. между Н. К. С. О. и Цектраном, Цирк. Н. К. С. О. № 63 от 25 марта 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 10).

Ст. 82. В задачи Транспортной Страховой Секции входит:

а) Общее направление и руководство деятельностью Транспортных Страховых Касс и наблюдение за выполнением ими соответствующих постановлений и инструкций в области социального страхования, а равно и распоряжений Н. К. С. О.

б) Инструктирование и инспектирование деятельности транспортных страховых касс.

в) Утверждение выборов дорожных, районных и окружных Транспортных Страховых Комитетов, а равно отзыв, перемещение, назначение и утверждение председателей таковых.

г) Разрешение споров и конфликтов по делам районных, дорожных и окружных транспортных страховых касс.

д) Разрешение конфликтов между органами Н. К. П. С. и районными, дорожными и окружными страховыми кассами.

е) Содействие страховым кассам в правильном и своевременном получении ими страховых взносов.

ж) Утверждение планов расходования страховых фондов районными, дорожными и окружными страховыми кассами.

з) Заключение по вопросам о пополнении средств транспортных страховых касс за счет Всероссийск. Зап. Страх. фонда.

и) Популяризация идей социального страхования на транспорте.

(Там же).

Ст. 83. Во главе Транспортной Страховой Секции стоит Уполномоченный Цектрана, утверждаемый Н. К. С. О.

Примечание. Уполномоченному Цектрана и Наркомосбеса предоставляется издавать в пределах действующих законоположений и инструкций отдельные приказы и распоряжения обязательны для всех местных органов Н. К. С. О., Н. К. П. С. и Цектрана.

(Там же).

Ст. 84. Штаты Транспортной Страховой Секции устанавливаются Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 85. Транспортной Страховой Секции предоставляется иметь для нужд контроля и инструктирования транспортных страховых касс ответственных инструкторов.

Примечание. Ответственные инструктора Транспортной Страховой Секции выдвигаются Центраном и утверждаются Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 86. В своей работе Заведующий Транспортной Страховой Секцией подчиняется основаниям, общим для всех частей Наркомсобеса.

(Там же).

3) Уполномоченные транспортной секции.

Ст. 87. В целях связи и контроля за проведением социального страхования на транспорте с автономными и союзными Республиками в границах незаконченных формированием округов, путей сообщения учреждается институт уполномоченных центр. транспортной секции страхового управления Н. К. С. О. по страхованию на транспорте.

(Полож. об уполном. центр. транспорта, страх. секции от 5 июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 26).

Ст. 88. На указанных в ст. 87 уполномоченных возлагается:

а) общее направление, инструктирование и инспектирование деятельности дорожных, районных и линейных касс и наблюдение за выполнением ими соответствующих постановлений и распоряжений в области социального страхования и, в частности, наблюдение за своевременным поощрением средств от транспортных касс социального страхования во Всероссийский запасный страховой фонд;

б) заключение при представлении в Н. К. С. О. на утверждение председателей окружных, дорожных, районных и линейных Комитетов касс;

в) разрешение, носящих местный характер, споров и конфликтов по делам дорожных, районных и линейных касс;

г) содействие транспортным кассам социального страхования в правильном и своевременном получении ими страховых взносов;

д) заключение по вопросам о пополнении средств транспортных касс соц. страхования за счет Всероссийского Запасного страхового фонда.

(Там же).

Ст. 89. Уполномоченному транспортной Секцией предоставляется право издавать в пределах действующих законоположений и инструкций дополнительные приказы и распоряжения по вопросам социального страхования на транспорте, вызываемые местными особенностями, немедленно доводя о них до сведения центр транспортной секции страхового управления Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 90. Уполномоченный транспортной секции назначается центральной транспортн. секцией из числа кандидатов, выдвигаемых соответствующими профорганами и утверждаются Наркомом. Собеса.

(Там же).

Ст. 91. Штат работников при уполномоченном транспортной секции определяется в каждом отдельном случае центральной транспортной секцией и утверждается Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 92. Средства на содержание уполномоченного транспортной секции и его аппарата отпускаются Наркомсобесом Р. С. Ф. С. Р., по сметам, представляемым уполномоченным в центральную транспортную страховую секцию.

(Там же).

Ст. 93. Уполномоченный транспортной секции имеет свою печать

(Там же).

Ст. 94. Уполномоченный транспортной секции подчинен и отчетывается перед центрально-транспортной страховой секцией и работает в контакте с окружным органом союза транспортных рабочих и Н. К. С. О. соответствующей Республики

(Там же).

ГЛАВА III.

Губернское Управление Социального Страхования.

1) Район действия.

Ст. 95. Для осуществления социального страхования в пределах губернии при Губсобесах создаются губернские управления социального страхования.

Полож. № 136 о Губернск. Упр. Соц. Страхования, Изв. Н. К. С. О. от 11 июня 1922 г. № 27).

Примечание. При Усобесах, как правило, специальные страховые аппараты не образуются. Исключения допускаются в каждом отдельном случае лишь с предварительного разрешения Н. К. С. О.

(Там же).

2) Функции управления.

Ст. 96. В задачу губ. управления социального страхования входят:

а) общее руководство деятельностью Усобесов в области социального страхования;

б) непосредственное руководство и наблюдение за деятельностью страховых касс в пределах губернии и за выполнением ими соответствующих декретов, распоряжений и инструкций в области социального страхования, а равно проведением в жизнь постановлений районных страховых конференций;

в) регистрация страховых касс в пределах губернии и утверждение председателей комитетов касс;

г) созыв с разрешения завгубсобесом уездных и губернских конференций, совещаний и съездов касс;

д) разрешение вопросов об объединении страховых касс, а также об организации отдельных касс в районах с числом лиц, подлежащих социальному страхованию, менее, чем 2.000 (в случае отдаленности предприятия или учреждения от центра района);

е) непосредственное проведение социального страхования по безработице, инвалидности и обеспечению членов семьи в случае смерти кормильца—в пределах города и уезда, обслуживаемых Губсобесом;

ж) организация взимания взносов по всем видам социального страхования, наложение пеней и взысканий в пределах города и уезда, обслуживаемых Губсобесом;

з) распоряжение фондами социального страхования;

и) разрешение конфликтов в области социального страхования по жалобам на Усобесы и страховые кассы;

к) назначение своих уполномоченных по соц. страхованию в отдельных районах губернии.

(Там же).

3) Структура управления.

Ст. 97. Управление Социального Страхования делится на следующие части:

а) организационную (ст. 96 п.п. а—е);

б) страховых фондов (ст. 96 п.п. ж—з).

(Там же).

Ст. 98. Штаты Губернского Управления социального страхования устанавливаются Н. К. С. О. и содержатся на средства, отпускаемые из Всероссийского запасного страхового фонда.

(Там же).

Ст. 99. Губернское Управление социального страхования руководится членом Коллегии Губсобеса, выдвигаемым по соглашению с Губпрофсоветом и утверждаемым Губисполкомом.

(Там же).

Ст. 100. В вопросах, предусмотренных декретами, постановлениями законодательных органов, а равно циркулярами, инструкциями и распоряжениями Наркомсобеса, начальник губ. управления соц. страхования действует самостоятельно, отчитываясь в своих действиях на очередных докладах перед заведующими губсобесом в порядке, установленном завгубсобесом.

(Там же).

Ст. 101. Придварительной (до исполнения) санкции заведующего Губсобесам подлежат:

- а) все постановления, не предусмотренные ст. 100;
- б) назначение райуполномоченных;
- в) сношение с губисполкомом;
- г) наложение штрафов;
- д) постановления губ. управления социального страхования, касающиеся других подразделов Губсобеса;
- е) постановления губ. управления социального страхования о заключении всякого рода договоров, соглашений и контрактов.

(Там же).

Г Л А В А IV.

Страховые кассы.

1) Организация территориальных страховых касс.

Ст. 102. Страховые кассы организуются по территориальному принципу, охватывая районы с радиусом не менее двух верст и с числом лиц, подлежащих социальному страхованию, не менее чем в 2.000.

(Циркул. Н. К. С. О. № 41 от 22 февраля 1922 г. Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 5).

Примечание 1. В районах с числом подлежащих социальному страхованию менее чем 2.000 с особого в каждом отдельном случае разрешения Губсобеса, допускается организация касс лишь в случае отдаленности предприятий, учреждений и хозяйств от центра района.

(Там же).

Примечание 2. Кассы сливаются: а) в случае постановлений о том касс и б) по распоряжению местной Страховой секции при Собесе.

(Там же).

2) Органы управления территориальных страховых касс.

Ст. 103. Комитеты страховых касс избираются на срок 6 месяцев в числе от 3 до 7 лиц на районных страховых конференциях.

Председатель Комитета кассы, избираемый Комитетом, утверждается Собесом и является уполномоченным Собесом по району, ответственным за проведение в нем страхования и за исполнение всех указаний Собеса.

(Там же).

Ст. 104. Указанные в ст. 103 страховые конференции созываются в составе:

а) Представителей входящих в район деятельности Комитета, завкомов.

Число этих представителей определяется пропорционально числу лиц, подлежащих социальному страхованию.

б) По одному представителю от каждого из Птофсоюзов, в кои входят предприятия, расположенные в районе деятельности Комитета.

(Там же).

Примечание. Рабочие и служащие мелких предприятий, учреждений и хозяйств объединяются для выборов своего представителя на райконференции.

(Там же).

3) Функции территориальных страховых касс.

Ст. 105. В задачу страховой кассы входит:

а) Непосредственное проведение социального страхования по временной нетрудоспособности и по дополнительным видам социального страхования.

б) Направление работы Завкомов в области проведения социального страхования.

в) Наблюдение за уплатой предприятиями, учреждениями и хозяйствами причитающихся с них взносов на все виды социального страхования.

г) Непосредственное распоряжение средствами кассы.

д) Контроль за нетрудоспособными и заведывание врачебно-контрольными Комиссиями.

е) Контроль за правильностью заполнения и выдачи больничных' листков и иных документов, удостоверяющих право на социальное обеспечение.

ж) Содействие органам Собеса в организации учреждений социального обеспечения.

з) Созыв с ведома Усобеса не реже раза в два месяца страховой райконференции.

и) Популяризация идей социального страхования.

к) Отчетность в своей деятельности перед Усобесом.

л) Принятие прочих мер к развитию своей деятельности в области социального страхования в пределах указаний Собесов.

(Там же).

А) Средства территориальных страховых касс.

Ст. 106. Средства страховой кассы составляются из:

а) Взносов предприятий, учреждений и хозяйств на социальное страхование по временной нетрудоспособности и на дополнительные виды социального обеспечения.

б) Сборов пожертвований и прочих доходов и поступлений.

(Там же).

Примечание 1. Из взносов на социальное страхование по временной нетрудоспособности и на дополнительные виды социального обеспечения отчисляется 10% во Всероссийский зап. фонд.

(Там же и Царк. Н. К. С. О. № 166 от 18 августа 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 33)

Примечание 2. Врачебно-контрольные Комиссии содержатся за счет касс и находятся в непосредственном ведении Комитетов.

(Там же)

Примечание 3. Натуральное снабжение Комитетов производится органами Собеса на основаниях, устанавливаемых Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 107. Содержание Комитета производится из средств страховой кассы по сметам, утверждаемым Собесом.

(Там же).

Ст. 108. Смета страховой кассы на организационные расходы (оплата труда и страхование служащих, наем помещений, канцелярские и типографские расходы и т. д.) оставляется Комитетом кассы и утверждается постановлением Райконференции.

(Царкул. Н. К. С. О. от 19 апреля 1922 г. № 74, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 14).

5. Транспортные страховые кассы.

Ст. 109. В целях проведения на ж. д. и водных путях сообщения социального страхования организуются транспортные страховые кассы.

(Циркул. Н. К. С. О. № 55 от 14 марта 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 8).

Ст. 110. Транспортные страховые кассы образуются:

- а) При Учкпрофсожах, линктранах — участковые или линейные.
- б) При Вайкомводах, Дорпрофсожах и Октранах — районные дорожные и окружные.

(Там же).

Примечание. Линейным или участковым кассам предоставляется с разрешения районных, дорожных или окружных касс открывать свои пункты, как временного, так и постоянного типа.

(Там же).

Ст. 111. Строительные рабочие, работающие на постройках железнодорожных водных и проч. путей сообщения, при невозможности включения их в местные транспортные или территориальные страховые кассы, обеспечиваются при временной нетрудоспособности и по дополнительным видам обеспечения по месту службы или работы, на основании ст. 19 Раздел II.

(Пост. Н. К. С. О. от 16 июня 1922 г. № 122, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 23).

Ст. 112. Страхование рабочих, указанных в ст. 111 по остальным видам: инвалидности, безработице и на лечебную помощь проводится Собесами по месту нахождения построечного Управления.

(Там же).

Ст. 113. Лица, занятые временной работой на сплавах или лесорубках, подлежат социальному страхованию на основаниях, изложенных в ст. ст. 111 и 112.

(Там же).

б) Нормальные уставы транспортных страховых касс.

Ст. 114. Изданные Ц. Т. С. Секцией нормальные уставы транспортных касс социального страхования обязательны, как для временного бюро, так и для постоянных Комитетов касс и должны проводиться в жизнь без всяких отступлений и без особой регистрации Ц. Т. С. секцией Н. К. С. О.

(Циркул. Н. К. С. О. № 139 от 13 июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 115. В период работы транспортной кассы по нормальному уставу, права ее, как юридического лица, определяются не с момента регистрации устава, а с момента утверждения временного бюро или комитета окружных, районных и дорожных касс—Ц. Т. С. секцией, а линейных и участковых касс окружной или дорожной кассой.

(Там же).

Ст. 116. На регистрацию в Ц. Т. С. секцию должны представляться только уставы переработанные на страховых конференциях; при чем такие уставы, равно как и частичные изменения или дополнения нормальных, не могут проводиться впредь до регистрации их Ц. Т. С. секцией.

(Там же).

Ст. 117. Переработанные на конференциях уставы участковых и линейных касс и изменения или дополнения к ним должны представляться на регистрацию Ц. Т. С. секцию через окружную, дорожную или районную кассу с заключением последних.

(Там же).

Ст. 118. Независимо от общего, изложенного выше порядка, транспортные кассы должны постоянно сообщать в Ц. Т. С. секцию о всех недостатках устава, обнаруженных ими в процессе практической работы.

(Там же).

• 7) *Органы управления транспортных страховых касс.*

Ст. 119. Делами страховых касс (как дорожных, окружных, так и районных, участковых или линейных) управляют Комитеты в числе 3-х человек, выбираемые на очередных делегатских съездах Профсоюза.

(Циркул. Н. К. С. О. № 55 от 14 марта 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 5).

Примечание 1. На очередных делегатских съездах Профсоюзов, при обсуждении вопросов социального страхования и выборах в страховые комитеты, присутствуют с правом решающего голоса представители соответствующих страховых касс.

(Там же).

Примечание 2. Комитетам дорожных и окружных страховых касс предоставляется созыв страховых конференций из представителей участковых и линейных касс, для обсуждения вопросов деятельности касс.

(Там же).

Ст. 120. Районные дорожные и окружные комитеты избираются на срок одного года, а линейные и участковые — на срок шесть месяцев.

(Там же).

Примечание 1. В промежутке между съездами и конференциями Профсоюза, могут быть произведены на пленумах соответствующих правлений Союза выборы временного бюро страховых касс с последующим утверждением их ближайшим съездом или конференцией.

(Там же).

Примечание 2. Там, где переорганизация союзных органов по окружной системе не закончена, окружных касс не образуется.

(Там же).

Ст. 121. Председатели районных, дорожных или окружных Комитетов, выдвигаемые последними или Центраном, утверждаются Н. К. С. О. и являются уполномоченными Н. К. С. О. по округу, дороге или району, ответственны перед Н. К. С. О. за проведение на последних страхования и за исполнение всех указаний Н. К. С. О., а председатели участковых или линейных комитетов, избираемые последними, утверждаются районными, дорожными и окружными комитетами и являются ответственными перед последними за проведение страхования на данном участке или линкране.

(Там же).

Примечание 1. Председателям транспортных страховых касс предоставляется право приостановить те из решений комитетов, которые противоречат общим указаниям и инструкциям Н. К. С. О. с перенесением спорного вопроса в вышестоящую инстанцию (дорожную или окружную кассу или Транспортную Страховую секцию при Н. К. С. О.

(Там же).

Примечание 2. Н. К. С. О. предоставляется право отзывать, по соглашению с Центраном, переводить своих уполномоченных по округу, дороге или району.

Ст. 122. Споры и конфликты по делам касс линейных и участковых решаются районными, дорожными или окружными комитетами, а по делам районных, дорожных и окружных касс — Центральной Транспортной секцией при Наркомсобесе.

(Там же).

8) Функции транспортных страховых касс.

Ст. 123. В ведение участковых линейных страховых касс входит:

а) непосредственное проведение социального страхования по временной утрате трудоспособности и по дополнительным видам социального страхования и по выплате пенсий;

б) непосредственное распоряжение средствами кассы;

в) контроль за нетрудоспособными и заведывание врачебно-контрольными комиссиями;

г) контроль за правильностью выдачи больничных листов и иных документов, удостоверяющих право на социальное обеспечение;

д) содействие органам Собеза в организации учреждений социального обеспечения и непосредственная организация таковых по согласованию с последними;

е) популяризация идей социального страхования;

ж) отчетность в своей деятельности перед районной, дорожной и окружной кассами и учредительными;

з) принятие прочих мер к развитию своей деятельности в области социального страхования в пределах существующих законоположений и инструкций Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 124. В ведение районных, дорожных и окружных страховых касс входит:

а) общее руководство и наблюдение за деятельностью участковых и линейных страховых касс и выполнение последними соответствующих распоряжений и инструкций в области социального страхования, а равно, проведение в жизнь постановлений районных, дорожных и окружных конференций и съездов;

б) утверждение выборов участковых или линейных комитетов;

в) непосредственное проведение социального страхования по инвалидности и обязанности и на обеспечение членов семейств (назначение пенсий);

г) взимание страховых взносов по всем видам социального страхования;

д) контроль за правильной и своевременной уплатой взносов, наложение пени и взысканий;

е) распределение страховых фондов „А“ (по времен. утрате трудоспособности) и „Б“ (по инвалидности) между учк. и Линкассами и

перевод соответствующей части их, а равно и прочих фондов в распоряжение Н. К. С. О. и Н. К. З.

ж) содействие органам Сбеса в организации учреждений социального обеспечения и организации таковых непосредственно с разрешения Н. К. С. О.

з) разработка инструкций и правил по вопросам социального страхования;

и) популяризация идей социального страхования;

к) отчетность о своей деятельности перед районными, дорожными и окружными конференциями и съездами и Центральной Транспортной Секцией при Наркомсбесе.

л) принятие прочих мер к развитию своей деятельности в области социального страхования в пределах существующих законоположений и инструкций Н. К. С. О.

(Там же).

9) Средства транспортных страховых касс.

Ст. 125. Средства транспортных касс состояются из:

а) соответствующих взносов управлений дорог и водных путей на социальное страхование за исключением части, отчисляемой в специальный фонд Н. К. С. О.

б) из пожертвований и прочих доходных поступлений.

(Там же).

Ст. 126. Содержание комитетов транспортных страховых касс производится из средств по сметам, утверждаемым Н. К. С. О.

(Там же).

Примечание. Врачебно-Контрольные комиссии содержатся за счет кассы и находятся в их ведении.

(Там же).

Раздел IV.

Финансовая система социального страхования.

ГЛАВА I.

Общие положения.

Ст. 127. Средства на социальное страхование состояются:

а) из взносов на социальное страхование;

б) из пени и штрафов, налагаемых на предприятия, учреждения и хозяйства за несоблюдение правил по социальному страхованию (неаккуратный платеж и т. п.) и по охране труда.

в) из штрафов налагаемых на рабочих и служащих за прогулы;

г) из процентов на капиталы, из доходов от предприятий и учреждений и из других могущих быть поступлений.

(Полож. о фондах соц. страх. от 13 марта 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 8; Декрет С. Н. К. от 21 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 634; Декрет С. Н. К. от 27 апреля 1922 г. Изв. В. Ц. И. Е. от 23 мая 1922 г. № 113).

Ст. 128. Страховые взносы уплачиваются в зависимости от количества занятых лиц и вредности предприятий, учреждений и хозяйств администрацией или владельцами последних без права обложения страхуемых.

(Декрет С. Н. К. от 15 ноября 1921 г., Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 627)

Ст. 129. Предприятия учреждения хозяйства и отдельные лица, у коих заняты работой или службой по найму лица, отнесенные губзобесам к первым четырем группам инвалидности (ст. 22 Разд. II), освобождаются от внесения взносов за указанных лиц по всем видам социального страхования.

(Декр. Н. К. С. О. от 18 апреля 1922 г. № 71, Изв. Н. К. С. О. № 14).

Ст. 130. Все спорные вопросы, конфликты и жалобы, возникающие на почве тарификации и взимания взносов, разрешаются органам Собеса, согласно особой инструкции.

(Инстр. Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. вѣнос. Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1).

ГЛАВА II.

Размер взносов на социальное страхование и порядок их исчисления.

1) Ставки взносов на социальное страхование.

Ст. 131. Ставки взносов на социальное страхование устанавливаются нижеследующие:

а) по временной нетрудоспособности, материнству и дополнительным видам обеспечения: для предприятий, учреждений и хозяйств, отнесенных к первому разряду опасности и вредности—6%, ко II-му разряду—7%, к III-му разряду—8%, к IV-му разряду—9% заработной платы;

б) по инвалидности и обеспечению членов семейств, застрахованных в случае их смерти: для предприятий, учреждений и хозяйств, отнесенных к I-му разряду опасности и вредности—7%, ко II-му разряду—8%, к III-му разряду—9%, к IV-му разряду—10% заработной платы;

в) по безработице со всех государственных, кооперативных, общественных, концессионных, арендных и частных предприятий, учреждений и хозяйств в размере $2\frac{1}{2}\%$ заработной платы;

г) на лечебную помощь; для предприятий, учреждений и хозяйств, отнесенных к I му разряду опасности и вредности— $5,5\%$, ко II-му разряду— 6% , к III-му разряду— $6,5\%$, к IV-му разряду— 7% заработной платы.

(Декреты С. Н. К.: от 2 января 1922 г., Собр. Узак. № 2, ст. 34; от 12 января 1922 г. Собр. Узак. № 6, ст. 65 и от 6 февраля 1922 г., Собр. Узак. № 17, ст. 176).

Ст. 132. Размер взносов, причитающихся по соответствующему разряду опасности и вредности с предприятий, учреждений и хозяйств, находящихся в особо неблагоприятных условиях, или в которых отсутствуют необходимые меры безопасности труда, может быть повышен, но не более, чем на 25% причитающейся суммы страховых взносов (кроме взноса на соц. страхование по безработице).

(Декрет С. Н. К. от 2 января 1922 г., Собр. Узак. 1922 г. № 2, ст. 34; Инстр. Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. взносов, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1).

Ст. 133. Размер взноса, причитающегося по соответствующему разряду опасности и вредности с предприятий, учреждений и хозяйств при наличии в них особо благоприятных условий для жизни и здоровья занятых в них лиц, может быть понижен, но не более чем на 25% причитающейся суммы страховых взносов (кроме взноса на соц. страхование по безработице).

(Там же).

Ст. 134. Повышение или понижение размера платежей для предприятий, учреждений и хозяйств, в коих занято свыше 100 человек, должно утверждаться Губсбесом, а для предприятий, в коих занято свыше пятисот человек—Н. К. С. О.

(Инстр. Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. взносов, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1).

Ст. 135. В случае повышения или понижения органами Собеса взносов на социальное страхование по временной нетрудоспособности, согласно ст.ст. 132 и 133 соответственно автоматически повышаются или понижаются и ставки тарифа на лечебную помощь.

(Декрет С. Н. К. от 2 января 1922 г., Собр. Узак. 1922 № 2, ст. 34).

2. Порядок исчисления взносов.

Ст. 136. Тарификация предприятий, учреждений и хозяйств по отдельным видам социального страхования производится соот-

ветственно тому разряду опасности и вредности, к которому относится данное предприятие, учреждение или хозяйство, согласно установленной Н. К. С. О. классификации труда по степени опасности и вредности.

(Инструкция Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. взносов, Изв. Н. К. С. С. 1922 г. № 1).

Ст. 137. Предприятия смешанные, т. е. находящиеся в одном здании или на одном дворовом участке, но принадлежащие разным владельцам и не связанные между собой административно, хотя бы они и пользовались общим двигателем, тарифицируются отдельно по каждому владению, как самостоятельно облагаемые единицы.

(Там же).

Ст. 138. Предприятия сложные, т. е. состоящие из разных цехов, мастерских, отделений и т. п., но объединенные общей администрацией тарифицируются по главному производству предприятия.

(Там же).

Ст. 139. Тарифная ставка для каждого предприятия, учреждения и хозяйства на основаниях, изложенных в ст. ст. 131—133 и 136—138 устанавливается Инспектором Труда того участка, в котором расположено данное предприятие, учреждение или хозяйство и утверждается местным Отделом Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 140. По тарификации предприятий, учреждений и хозяйств составляется по определенной форме акт в двух экземплярах, один из которых хранится в предприятии, учреждении или хозяйстве, которое подверглось тарификации, а второй в Отделе Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 141. Исчисление страховых взносов должно быть от фактической заработной платы.

(Постан. С. Н. К., проток. № 504; Цирк. Н. К. С. О. № 152 от 21 июля, Изв. Н. К. С. С. 1922 г. № 29).

Ст. 142. Взносы на социальное страхование должны производиться в процентном отношении ко всем видам заработной платы (основной ставке, сверхурочным, сдельным, натуральным выплатам, квартирным и проч.).

(Постан. Н. К. С. О. и Н. К. Ю., № 150 от 21-го июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 29).

Ст. 143. Тарификация железнодорожных и водных путей сообщения производится дорожными, районными или окружными страховыми кассами по отдельным видам страхования (временной

нетрудоспособности, инвалидности, безработице и на лечебную помощь), при чем все предприятия, учреждения и хозяйства железнодорожного и водного транспорта относятся к третьему разряду опасности и вредности.

(Цирк. Н. К. С. О. от 25 марта 1922 г. № 62, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 10).

Ст. 144. Основанием для исчисления причитающихся с управлений железных дорог и водных путей страховых взносов за месяц по каждому виду социального страхования берется действительный заработок, выплаченный всем рабочим и служащим (как постоянным, так и временным), занятым на линии железной дороги или водном пути.

(Там же).

Г Л А В А Ш.

Порядок взимания страховых взносов.

1. Общий порядок взимания взносов.

Ст. 145. Владельцы (администрации) предприятий, учреждений и хозяйств обязаны ежемесячно составлять в трех экземплярах расчетную ведомость взносов на социальное страхование, в какой-либо ведомости должны быть точно указаны, как общая сумма взносов, так и суммы по отдельным видам страхования.

(Изв. Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. взносов, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1, Циркуля. Н. К. С. О. от 13 мая 1922 г. № 99, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 19).

Ст. 146. Расчетная ведомость заверяется Комиссией по Охране Труда и Социальному Обеспечению данного предприятия, учреждения или хозяйства.

(Изв. Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. взносов, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1).

Ст. 147. Причитающаяся с предприятия, учреждения или хозяйства за данный месяц сумма при одном экземпляре расчетной ведомости (ст. 145) должна быть не позже 7 числа следующего за отчетным месяца внесена им в местный Финотдел на текущий счет соответствующего Фонда Социального Страхования.

(Там же).

Ст. 148. Одновременно с платежом страховых взносов владельцы (администрация) предприятий, учреждений и хозяйств обязаны внести сумму, составившуюся от вычетов (штрафов), произведенных с рабочих и служащих, согласно декрета Совнаркома от 21/XI 1921 г. о борьбе с прогулами (Собр. Узак. 1921 г. № 76 ст. 634), а владельцы концессионных, арендных и частных пред-

приятий, учреждений и хозяйств дополнительный сбор на общие нужды социального обеспечения, если таковой будет особо установлен С. Н. К.

(Там же)

Ст. 149. В приеме сумм из вышеуказанные текущие счета фин-органы обязаны выдавать внесителям квитанции, но особо установленной форме с указанием как общей внесенной суммы, так и на какие счета и в каких суммах она зачислена и в какой сумме сделано отчисление во Всероссийский Запасной Фонд.

(Цирк. Н. К. С. О. от 13 мая 1922 г. № 99, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 19).

Ст. 150. По внесении страховых и иных взносов владелец (администрация) предприятия, учреждения или хозяйства представляет в местный Отдел Социального Обеспечения квитанции отделения Госбанка или Финотделе в приеме причитающихся с него сумм на текущие счета фондов социального страхования, приговодив туда одновременно также два экземпляра расчетной ведомости (ст. 145).

(Инструк. Н. К. С. О. о пор. лсч. и взим. внос., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1).

Ст. 151. Отдел Социального Обеспечения, оставив у себя квитанцию Финотдела и один экземпляр расчетной ведомости, расписывается в получении их на втором экземпляре ведомости, каковой возвращается в предприятие, учреждение или хозяйство, его составившее, где он должен храниться и представляться в случае необходимости на проверку комиссии по Охране Труда и Социальному Обеспечению, Инспектору Труда, а также контролеру местного Отдела Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 152. Штрафы, взыскание с рабочих и служащих за прогулы, согласно декрета С. Н. К. от 21/XI 1921 г. о борьбе с прогулами (Собр. Узак. 1921 г. № 76, стр. 634) подлежат внесению в местные финотделы на текущий счет Всероссийского Запасного Фонда соц. страхования не реже 2 раз в месяц, 1-го и 15-го числа.

(Цирк. Н. К. С. О. от 16 мая 1922 г. № 102, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 18).

Ст. 153. В уплату страховых взносов принимаются исключительно наличные деньги. Отказ предприятий от уплаты взносов деньгами по причине невозможности немедленной реализации имеющейся у них продукции должен считаться неуважительным и рассматриваться как уклонение от выполнения обязательств по социальному страхованию со всеми вытекающими отсюда последствиями.

(Цирк. Н. К. С. О. № 75 от 21 апреля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 № 14).

Ст. 154. В случае несогласия с утвержденной местным Отделом Социального Обеспечения ставкой, владелец (администрация) предприятия, учреждения или хозяйства может обжаловать ее в порядке, указанном ст. 130, причем обжалование не может приостановить взимания причитающихся с данного предприятия, учреждения или хозяйства страховых взносов.

(Инстр. Н. К. С. О. о пор. исчисл. и взим. взносов, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 1).

Ст. 155. Предприятия, учреждения или хозяйства, привлеченные к социальному страхованию, обязаны вести особые контрольные книги по социальному страхованию, которые должны представляться для просмотра по первому требованию Комиссий по Охране Труда и Социальному Обеспечению.

(Там же).

Ст. 156. Отделы Социального Обеспечения обязаны вести учет всех предприятий, учреждений и хозяйств, привлеченных к социальному страхованию, а также полученных с них страховых и иных (штрафных и пр.) взносов, согласно особой инструкции Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 157. Комиссия по Охране Труда и Социальному Обеспечению, а также местные органы Социального Обеспечения через своих контролеров обязаны производить проверку книг предприятий, учреждений и хозяйств, привлеченных к социальному страхованию, в целях установления правильности исчисления и своевременности внесения страховых взносов.

(Там же).

Ст. 158. Все предприятия, учреждения и хозяйства, привлеченные к социальному страхованию, обязаны по первому требованию Собеса, Инспектора Труда или Комиссии по Охране Труда и Социальному Обеспечению предоставить все записки и сведения, которые могут потребоваться для установления правильности исчисления и своевременности внесения страховых взносов.

(Там же).

2) Взимание взносов с транспортных Предприятий.

Ст. 159. Управление железных дорог или водного пути обязано ежемесячно составлять расчетную ведомость взносов на социальное страхование и не позже 7 числа каждого месяца, вносить при этой ведомости аванс в счет причитающихся с него взносов на истекший месяц в районную дорожную или окружную кассу для куда они укажут на текущие счета соответствующих фондов социального страхования.

Величина аванса исчисляется или исходя из расчета действительной выплаченной суммы заработной платы рабочим и служащим, занятым по всей линии ж. д. или водного пути за 2 месяца назад в соответствии с платежными ведомостями за этот месяц, или же определяются из приблизительного (первичного) подсчета сумм, выписанных из предстоящих к выписке на оплату содержания за текущий месяц, но с обязательным учетом в обоих случаях процента повышения заработной платы, если таковое произошло, а также изменений в курсе рубля.

(Циркул. Н. К. С. О. от 25 марта 1922 г. № 62, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 10).

Примечание. Установление способа расчета аванса решается соответствующей дорожной, окружной или районной кассой.

(Там же).

Ст. 160. По поступлении всех платежных ведомостей со всей линии, управления ж. д. или водного пути вносят при расчетной ведомости остаток причитающихся взносов. В том случае, когда аванс превышает размер причитающихся за данный месяц взносов, соответствующая сумма вычитывается из следующего аванса с применением изменения курса рубля.

(Там же).

Ст. 161. Одновременно с платежом страховых взносов, управление ж. д. и водного пути обязано внести сумму всех штрафов, взысканных с рабочих и служащих, согласно декрету Совнаркома от 21/XI—21 г. о борьбе с прогулами (Собр. Узак. 1921 г. № 76, ст. 634).

(Там же).

Ст. 162. Управление железных дорог и водных путей обязаны вести особые контрольные книги по социальному страхованию по установленной Н. К. С. О. форме, которые должны представляться по первому требованию контролеров соответствующей кассы и Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 163. Все спорные вопросы, конфликты и жалобы, возникающие на почве тарификации и взимания взносов между транспортными страховыми кассами, и управлениями ж. д. и водных путей, разрешаются Центральной Транспортной Секцией при Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 164. Страховые взносы на безработицу, инвалидность и лечебную помощь с подрядчиков, контр-агентов, артелей и др. частных владельческих предприятий и хозяйств, занятых на транспорте, должны быть взыскиваемы в размерах, определяемых в соответствии с разрядом опасности и вредности.

(Пост. Н. К. С. О. от 17 июня 1922 г. № 143, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 28).

Примечание 1. Взносы с указанных в настоящей статье лиц и учреждений, если они работают с начала 1922 г. взыскиваются за время с 1 января 1922 г.

Примечание 2. В случаях, когда страховые взносы удержаны с названных лиц и учреждений управлениями дорог или другими административными органами и лицами Н. К. С. при заключении с ними договоров, взыскание взносов за время с 1-го января должно быть произведено трансп. страховыми кассами с последних.

(Там же).

Примечание 3. Взносы по виду „А“ (на временную нетрудоспособность и дополнительные виды обеспечения) должны взыскиваться с указанных в настоящей статье лиц и учреждений с момента принятия кассой обязательств по выплате рабочим пособий по этому виду страхования за предшествовавший указанному моменту месяц.

(Там же).

Ст. 165. За невнесение предприятием, хозяйством, подрядчиком, артелью и пр. в определенные транспортными кассами сроки взносов с них взыскивается установленная пеня.

(Там же).

Ст. 166 Определение сроков внесения страховых взносов и тарификации перечисленных в ст. 164 предприятий и пр. производится дор. (рай, окр.) кассами, исчисление же причитающихся сумм и взимание их — уч. (лин.) кассами. При взимании взносов уч. (лин.) кассы обязаны руководствоваться существующими положениями и издаваемыми в их развитие указаниями и распоряжениями дор. (рай, окр.) кассы.

(Там же).

О всех полученных в течение месяца по указанным в ст. 164 предприятиям, хозяйствам и т. д. суммах и о производимых по ним перечислениях дор. (окр., рай) кассы отчитываются перед транспортной секцией Н. К. С. О. в установленном уставом кассы порядке.

(Там же).

3) Взимание взносов за лиц, занятых на сплавах и лесорубках.

Ст. 167. Взносы за лиц занятых временной работой на сплавах и лесорубках, взимаются Собесами с органов, выплачивающих этим лицам содержание.

(Пост. Н. К. С. О. от 16 июня 1922 г. № 122, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 23).

ГЛАВА IV.

Страховые фонды, их образование и назначение.

1) Виды страховых фондов.

Ст. 168. Все средства, поступающие на социальное страхование лиц, занятых наемным трудом, образуют фонды социального страхования.

(Полож. о фонд. соц. страх., Изв. Ц. К. С. О. 1922 г. № 8).

Ст. 169. Фонды социального страхования состоят:

а) из взносов предприятий, учреждений и хозяйств на все виды социального страхования;

б) из пеней и штрафов, налагаемых на предприятия, учреждения и хозяйства за несоблюдение правил по социальному страхованию (неаккуратный платеж и т. п.);

в) из штрафов, налагаемых на рабочих и служащих за прогулы;

г) из процентов на капиталы, из доходов от предприятий и учреждений и из других возможных поступлений.

(Там же).

Ст. 170. Фонды социального страхования разделяются на:

1. Операционные фонды социального страхования.

2. Всероссийский запасный фонд социального страхования.

(Там же).

2) Образование и назначение страховых фондов.

Ст. 171. Операционные фонды социального страхования подразделяются:

а) Операционный фонд социального страхования по случаю временной нетрудоспособности, материнства и по дополнительным видам страхования (фонд А), образующийся из взносов предприятий, учреждений и хозяйств на эти виды страхования, за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд.

Операционный фонд распоряжением Сособса передается в соответствующие Комитеты касс на выдачу пособий и на организационные расходы.

б) Операционный фонд социального страхования от инвалидности и членов семейств застрахованных на случай их смерти (фонд В), образующийся из взносов на эти виды страхования, за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд. Этот фонд расходует местными органами социального обеспечения на выдачу пенсий инвалидам.

труда и членам семейств трудящихся, на устройство и содержание учреждений социального обеспечения, на выдачу ссуд производственным и производственно-потребительским объединениям Собеа и на прочие нужды обеспечения инвалидов труда, а также членов семейств застрахованных в случае смерти последних.

в) Операционный фонд социального страхования от безработицы (фонд В), образующийся из взносов на этот вид страхования, за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд. Этот фонд расходуется местными органами социального обеспечения на обеспечение безработных. Остатки от означенного фонда в конце операционного года перечисляются во Всероссийский запасный фонд.

г) Операционный фонд лечебной помощи (фонд Г), образующийся из взносов на этот вид страхования, за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд.

Все суммы фонда лечебной помощи передаются местными органами Собеа по указанию местных органов здравоохранения; за удержанием 5% на организационные расходы Собеа.

Поступившие во Всероссийский запасный фонд 10% отчисления от взносов в фонд лечебной помощи передаются Наркомсобеом Наркомздраву для образования Всероссийского запасного фонда лечебной помощи.

(Там же).

Ст. 172. Всероссийский запасный фонд составляет из:

- а) 10% отчислений со взносов по п.п. а, б и в, ст. 171.
- б) Из пени и штрафов, налагаемых как на предприятия за просрочку платежей и несоблюдение правил о социальном страховании, так и на рабочих и служащих за прогулы.
- в) Из невостребованных в течение установленного срока пенсий и пособий.

Всероссийский запасный фонд расходуется исключительно распоряжениями Н. К. С. О. на подкрепление местных фондов, а также на покрытие организационных расходов Н. К. С. О. и местных органов Собеа в части социального страхования.

(Там же).

Ст. 173. Зачислению во Всероссийский фонд социального страхования подлежат суммы, поступившие в качестве штрафов за нарушение законоположений и правил по охране труда не только с предприятий, учреждений и хозяйств, но и с частных лиц, пользующихся наемным трудом.

(Циркул. Н. К. С. О. от 12 июля 1922 г. № 138, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 174. Операционные фонды А, Б и В могут расходоваться на местах лишь по своему прямому назначению. Передвижение их может иметь место каждый раз исключительно по предварительному разрешению Н. К. С. О. Ответственность за неправильное расходование страховых фондов в одинаковой степени несут, как заведующий Губсобесом, так и начальник Страхового Управления.

(Там же Циркул. Н. К. С. О. от 6 июня 1922 г. № 116, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 21).

Ст. 175. В тех случаях, когда взыскание штрафа за нарушение законоположений и правил по охране труда с предприятий, учреждений, хозяйств и частных лиц, по изыскивающимся наемным трудом передается местным органам милиции, — судебные органы, делая об этом сношение с органами милиции, сообщают одновременно список, подлежащих взысканию штрафов местному Собесу.

Органы милиции по взысканию этих штрафов и по препровождению их для зачисления во Всероссийский запасный фонд сообщают как местному Собесу, так и судебным органам, давшим им поручение, список плательщиков штрафов; невзысканных по независящим от них обстоятельствам, с указанием причин невзыскания.

(Циркул. Н. К. С. О. от 12 июля 1922 г. № 138, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 176. Наблюдение за правильностью взыскания названных в ст. 175 штрафов возлагается, помимо судебных органов, на местные органы Наркомсобеса, при чем последние о неправильных действиях милиции по взысканию штрафов сообщают в Нар. суд и местные отделы управления.

(Там же).

Ст. 177. Общая сумма всех организационных расходов страховых касс (ст. 108), производимых из фонда „А“ (ст. 171 п. „а“), как правило, не должна превышать 5% всех поступлений в означенный фонд.

(Цирк. Н. К. С. О. от 19 апреля 1922 г. № 74, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 14).

Примечание. Увеличение расходов на организационные нужды страховых касс допускается исключительно с санкции Губсобесов, причем эти расходы все же ни в коем случае не могут превышать 10% всех поступлений в фонд кассы.

(Там же).

3. Порядок зачисления в страховые фонды взносов, поступающих за лиц, занятых строительными работами, а также на сплавах и лесорубках.

Ст. 178. Взносы по страхованию на случай инвалидности безработицы и на лечебную помощь, взимаемые за строительных ра-

бочих, работающих на постройках железнодорожных, водных и проч. путей сообщения, при невозможности включения их местные транспортные или территориальные страховые кассы, а также за лиц, занятых временной работой на сплавах и лесорубках зачисляются в общем порядке на текущие счета местного Собеса, если линия постройки целиком пролегает на территории одной губернии и непосредственно во Всероссийский запасный страховой фонд, если линия постройки проходит по нескольким губерниям.

(Пост. Н. К. С. О. от 16 июля 1922 г. № 122, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 23).

Г Л А В А V.

Порядок хранения страховых фондов и распоряжения ими.

1. Хранение и распоряжение фондами образующимися из поступлений, взываемых уездными губернскими и областными собесами и территориальными страховыми кассами.

Ст. 179. Все страховые взносы, взываемые уездными, губернскими или областными Собесами, подлежат зачислению исключительно на текущие счета страховых фондов, открываемые в местном кредитном учреждении (финотделе или отделении Госбанка).

(Цирк. Н. К. С. О. № 14 от 13 июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 180. При организации в районе, обслуживаемом Собесом, одной Страховой кассы Собес передает в установленном порядке распоряжение текущим счетом фонда „А“ по временной нетрудоспособности и на дополнительные виды обеспечения Комитету Страховой кассы, о чем ставится в известность местный финотдел.

(Цирк. Н. К. С. О. от 24 апреля 1922 г. № 73, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 15).

Ст. 181. В случае наличия в районе, обслуживаемой Собесом, нескольких страховых касс Собес: а) ведет порайонный учет всем поступающим в фонд „А“ суммам и б) не реже 4 раз в месяц (1, 7, 16, 22 числа) полностью переводит на текущий счет каждой кассы все причитающиеся ей суммы, внесенные включенными в нее предприятиями.

(Там же).

Ст. 182. Учет взносов по виду „А“, контроль за правильным и своевременным поступлением этих взносов наблюдение за отчислением с них 10% во Всероссийский запасный фонд, наложение пени и взываний производится Собесом на общих основаниях для всех остальных видов страхования.

Страховые кассы ведут лишь бухгалтерский учет отпущенных ими Собесом сумм.

(Там же).

Примечание Допускается взимание взносов и все связанные с этой операцией функции поручать непосредственно Комитету Страховой кассы. В этом случае на Собесы возлагается обязанность строго следить за своевременностью поступления взносов и отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд.

(Там же).

Ст. 183. Страховые кассы, принявшие на себя, по соглашению с местными Собесами, взимание страховых взносов (по одному или нескольким видам), обязаны немедленно открыть текущие счета в местных кредитных учреждениях на тех же основаниях, как и Собесы, и взимание ими взносов должно производиться на точных основаниях ст. 147.

(Цирк. Н. К. С. О. № 140 от 13 июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 184. Взносы на страхование по инвалидности и от безработицы за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд, расходуются согласно ст. 171 настоящего раздела.

(Там же).

Ст. 185. Расходы по содержанию учреждений соц. обеспечения покрываются пропорционально числу инвалидов труда (т. е. рабочих и служащих и членов их семейств), содержащихся в учреждениях социального обеспечения, из страхового фонда „Б“, причем расходы эти не могут быть выше той части, которая пропорционально падает на инвалидов труда, содержащихся в учреждениях данного Собеса. При установлении расходов, производимых на учреждения социального обеспечения из государственных средств, должны приниматься во внимание не только те суммы, которые отпускаются и расходуются в сметном порядке, но и пайки, отпускаемые как для призываемых, так и для персонала в переводе их на рыночную стоимость.

(Циркул. Н. К. С. О. от 6 июля 1922 г. № 116, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 21).

Ст. 185. Все взносы по фонду „Г“ (лечебной помощи), по отчислении с них финотделом 10% во Всероссийский запасный фонд, поступают на текущий счет Собеса, который по получении от местного финотдела контокоррентной выписи о состоянии текущих счетов, переводит чеком на текущий счет местного Здраводела все поступившие

на текущий счет фонда „Г“ суммы, удержав на свои организационные нужды 5% со всех поступивших взносов на лечебную помощь.
(Циркул. Н. К. С. О. от 24 апреля 1929 г. № 78, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 15).

Примечание Указанный порядок передачи средств текущего счета фонда „Г“ может быть изменен в случае особого соглашения Здраводела со страховыми органами по вопросу о передаче в ведение касс дела оказания медицинской помощи застрахованным.

(Там же).

Ст. 186. 5% удержания со взносов в фонд „Г“ подлежат перечислению на организационные расходы местного Собеса по социальному страхованию, для чего в местном Финотделе Собесом может быть открыт текущий счет организационных сумм.

На этот же текущий счет зачисляются суммы, переводимые Н. К. С. О. Собесу из Всероссийского запасного фонда на организационные нужды и подкрепление средств Собеса.

(Там же).

Ст. 187. Все финансовые отделы и кассы Н. К. Ф. открывают местным органам социального обеспечения (губернским и уездным) пять текущих счетов, из коих четыре по операционным фондам социального страхования с нижеследующим назначением:

- а) Счет фонда временной нетрудоспособности.
- б) Счет фонда инвалидности.
- в) Счет фонда безработицы.
- г) Счет фонда лечебной помощи, и пятый текущий счет Всероссийского запасного фонда Социального Страхования.

(Циркул. Н. К. С. О. от 13 мая 1922 г. № 99, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 19).

Ст. 188. При приеме взносов в операционный фонд социального страхования финорганам немедленно надлежит делать десятипроцентное отчисление со всей вносимой в этот фонд суммы и зачислить таковое на текущий счет Всероссийского запасного фонда, остальные же 90% вносимой суммы зачислять на подлежащий счет операционного фонда.

(Там же).

Ст. 189. К первому и шестнадцатому числу каждого месяца финорганы должны переводить по телеграфу, в г. Москву, в Центральную Приходо-расходную кассу Н. К. Ф., все без остатка суммы, числящиеся у них, на текущий счет Всероссийского запасного фонда, для зачисления на текущий счет Народного Комиссариата Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 190. Ежемесячно, не позднее 5-го числа следующего за отчетным месяца Финорганы сообщают контокоррентные выписки текущих счетов по операционным фондам социального страхования местным распорядителям этих счетов и в Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

Что же касается контокоррентной выписки текущего счета Всероссийского запасного фонда, то таковую следует направлять только в Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 191. По суммам находящимся на текущих счетах Социального Обеспечения начисляются установленные для текущих счетов проценты, причем за период сумм как из Финорганов в Центр на текущий счет Народного Комиссариата Социального Обеспечения, так равно и при переводах с этого текущего счета сумм на подкрепление операционных страховых фондов в кассы Наркомфина, плата за перевод и проценты за комиссию не взимаются, за исключением лишь телеграфных и почтовых расходов, которые производятся за счет Народного Комиссариата Социального Обеспечения.

(Там же).

Ст. 192. Распоряжение текущими счетами операционного фонда Социального Страхования принадлежит исключительно местным органам Социального Обеспечения, на имя коих эти счета открыты, причем выдача денег по чекам с этих счетов должна производиться в порядке установленном по операции текущих счетов.

(Там же).

Ст. 193. Местные органы социального обеспечения обязаны наблюдать за точным исполнением ст. 190 о передаче местными органами Н. К. Ф. на текущий счет Н. К. С. О. сумм Всероссийского запасного фонда.

(Цирк. Н. К. С. О. от 24 апреля 1922 г. № 78, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 15).

Ст. 194. Все денежные документы на получение и на расходование страховых сумм в том числе и чеки на истребование средств из кредитных учреждений должны обязательно иметь подписи заведывающего Собесом и начальника страхового управления или их заместителей.

(Цирк. Н. К. С. О. от 6 июля 1922 г. № 116, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 21).

2) *Хранение и распоряжение фондами, образующимися из поступлений по страхованию лиц, занятых на транспорте.*

Ст. 195. Окружные, дорожные и районные транспортные страховые кассы обязаны немедленно открыть текущие счета в кре-

дитных учреждениях (отделениях Госбанка или финотделах), расположенных по линии, обслуживаемой данными кассами, и взимание ими взносов с управлений железных дорог и проч. должно производиться исключительно через указанные кредитные учреждения.

(Царк. Н. К. С. О. от 13 июля 1922 г. № 140 Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 196. Дорожные, районные или окружные кассы, по получении страховых сумм:

а) взносы, поступающие в фонд „А“ на страхование в случае временной нетрудоспособности и на дополнительные виды обеспечения, за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд—распределяют между участковыми и линейными кассами, пропорционально количествам обеспечиваемых ими лиц;

б) взносы, поступающие в фонд „Б“ на обеспечение инвалидов и членов семейств, за отчислением 10% во Всероссийский запасный фонд—расходуют, согласно их назначения;

в) взносы, поступающие по фонду „В“ на безработицу, полностью переводятся в распоряжение Н. К. С. О.

г) взносы поступающие в фонд „Г“ на лечебную помощь, за отчислением 10% во Всерос. запасный фонд—расходуются в соответствии с существующим соглашением Н. К. Здрава и Н. К. С. О.

(Царк. Н. К. С. О. от 25 марта 1922 г. № 62, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 10).

Примечание. Процент отчислений по фондам „А“ и „Б“ во Всерос. запасный фонд может изменяться распоряжением Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 197. Перечисление и перевод сумм согласно ст. 197 производится в порядке и в сроки, устанавливаемые Н. К. С. О.

(Там же).

Ст. 198. Все суммы Всероссийского запасного фонда Социального Страхования (как-то 10% отчисления с операционных фондов, пени штрафы и т. п.), равно как суммы фонда „Б“ по безработице, транспортные кассы обязаны переводить телеграфно 1-го и 15-го каждого месяца на текущий счет Всероссийского запасного фонда в управлении Госбанка в Москве, сообщая почтой одновременно с сим в Отдел Страховых фондов Наркомсобеса, как о размере общей суммы перевода, так и о размерах сумм 10% отчислений по каждому фонду, пени, штрафов и взносов, а также сумм по фонду „В“ на безработицу.

(Царк. Н. К. С. О. от 13 мая 1922 г. № 91, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 18).

Ст. 199. Все получаемые уч. (лин.) транспортной кассой страховые взносы с подрядчиков, контрагентов, артелей и др. частновладельческих предприятий и хозяйств, занятых на транспорте, должны не позже 2-х дней по получении полностью вноситься на текущие счета дор. (рай, окр) кассы в ближайшем кредитном учреждении (финотделе или отделении Госбанка).

Подлежащие переводу во Всероссийский запасный фонд социального страхования суммы передаются по назначению дор. (рай, окр.) кассой в сроки, для того установленные

Пост. Н. К. С. О. от 17 июля 1922 г. № 143, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 28).

3) Хранение и распоряжение суммами, поступающими непосредственно в территориальные или транспортные (участковые) страховые кассы.

Ст. 200. Взносы в территориальные и транспортные (участковые) страховые кассы могут поступать непосредственно лишь в исключительных случаях, при значительной отдаленности их от кредитных учреждений, лишь с предварительного согласия в каждом отдельном случае Губсобеса или дор. (окр. рай) кассы. Территориальные и транспортные кассы ни в коем случае не имеют права расходовать полученные ими суммы до внесения их в ближайшие кредитные учреждения при чем транспортные (участковые) кассы должны внести эти суммы на текущие счета страховых фондов не позже 2-х дней, а территориальные 5 дней со дня их получения.

(Цирк. Н. К. С. О. от 13 июля 1922 г. № 140, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Раздел V.

Наказания, налагаемые за нарушение постановлений по социальному страхованию

Г Л А В А I.

Ответственность страхователей.

Ст. 201. Владельцы и ответственные руководители предприятий, учреждений и хозяйств, за уклонение от регистрации в органах социального страхования на предмет привлечения их предприятий, учреждений и хозяйств к уплате взносов социального страхования, за несообщение органам социального страхования установленных сведений, а равно за неплатеж назначенных им страховых взно-

сов, — подлежат привлечению к уголовной ответственности по ст. 132 Уголовного Кодекса Р. С. Ф. С. Р.

(Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153; Цирк. Н. К. Ю. и П. К. С. О. от 2 сентября 1922 г.)

Ст. 202. Указанные в предыдущем пункте лица за сообщение, с целью уклонения от привлечения к страхованию или преуменьшения причитающихся с них взносов, органам социального страхования заведомо неправильных сведений подлежат привлечению к уголовной ответственности по ст. 188 Угол. Кодекса (если это частные лица) или по ст. 161 Угол. Кодекса (если это должностные лица).

(Там же).

Ст. 203. На государственные учреждения и предприятия, как таковые (в качестве юридических лиц), имущественные взыскания не накладываются, а всякого рода взыскания и штрафы должны обращаться на непосредственно виновных в нарушениях представителей администрации (и прочих физических лиц).

(Там же).

Ст. 204. Независимо от взысканий, указанных в предыдущей ст. 202, невнесенные в срок взносы постановлениями соответствующих органов социального страхования могут взыскиваться применительно к правилам, установленным Положением о взимании налогов и сборов В. И. Ц. К. от 17 июля 1922 г. (Изв. ВЦИК от 21 июля 1922 г. 161), причем, кроме причитающегося взноса с плательщика взыскивается пени в следующем размере: по платежам, просроченным не свыше одного месяца 15⁰/₀ с общей суммы взноса, от одного до 2-х месяцев — 50⁰/₀, от 2-х до 3-х месяцев — 100⁰/₀ и за каждый следующий сверх 3-х месяцев — 25⁰/₀ в месяц с суммы просроченного платежа, при чем неполный месяц считается за полный.

(Собр. Узак. 1918 г. № 89, ст. 609).

Ст. 205. За невнесение управлением жел. дор. или водного пути в срок причитающихся с них взносов, а также за сообщение неправильных сведений — с них взыскиваются пени и штрафы в размерах, установленных для всех предприятий и хозяйств.

(Цирк. Н. К. С. О. от 25 марта 1922 г. № 62, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 10).

Примечание. При взыскании невнесенных в срок платежей, помимо пени, взыскивается и разница курса денежных знаков.

(Там же).

ГЛАВА II.

Ответственность должностных лиц.

Ст. 206. Председатели касс социального страхования, заведующие Собесами, а также должностные лица иных учреждений и предприятий, виновные: а) в использовании отпущенных им кредитов на социальное страхование не по прямому назначению или б) в израсходовании без разрешения Н. К. С. О. фондов социального страхования не по прямому назначению, подлежат ответственности в судебном порядке, как за превышение власти, предусмотренное ст. 106 Уголовного кодекса Р. С. Ф. С. Р. Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153.

Постан. Н. К. Ю. и Н. К. С. О. № 157 от 31 июня 1922 г. Изв. Н. К. С. О. № 30).

Ст. 207. Те же лица, виновные в несвоевременном переводе во Всероссийский запасный страховой фонд соответствующих отчислений из сумм, подлежат ответственности по ст. 107 Угол. Код. Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153, как на бездействие власти: в случае же израсходования этих отчислений и сумм, — согласно предыдущей ст. 207.

(Там же).

Ст. 208. Заведующие Собесами, виновные в израсходовании, хотя бы и заимообразно сумм страх. фондов на посторонние делу социального страхования цели, а также Председатели участковых (лин.) транспортных касс, виновные в несвоевременном взносе на текущий счет дорожной (рай, окр.) кассы страховых взносов, получаемых кассой с подрядчиков, контр-агентов, артелей и других частных владельческих предприятий и хозяйств, обслуживающих транспорт, либо в расходовании получаемых от упомянутых предприятий средств, хотя бы с разрешения дор. (рай, окр.) кассы, подлежат ответственности, как за затрату по ст. 186 Угол. Кодекса. Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153.

(Циркуля. Н. К. С. О. от 19 апреля 1922 г. № 76; Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 14; Постан. Н. К. С. О. от 17 июля 1922 г. № 143, Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 28).

Ст. 209. Предусмотренный в предыдущей ст. 209, ответственности подлежат также и лица виновные в несоблюдении правил о переводе на текущий счет Н. К. С. О., отчислений во Всероссийский запасный фонд социального страхования с сумм, поступающих на транспортное страхование, а также виновные в непосредственном приеме территориальными и транспортными (участковыми) страховыми кассами взносов без предварительного согласия Губсобеса,

или дорожной (окр., рай) кассы, или расходовании территориальными и транспортными кассами, поступивших к ним сумм ранее внесения этих сумм в кредитные учреждения.

(Циркул. Н. К. С. О. № 140 от 13 апреля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. 1922 г. № 27).

Ст. 210. Преступные деяния, указанные ст. ст. 207 и 208 настоящей главы, караются на одинаковых основаниях как в случае совершения их должностными лицами по собственной инициативе, так и в случае прямого приказа об этом вышестоящих органов и лиц.

(Постан. Н. К. Ю. и Н. К. С. О. № 157 от 31 июля 1922 г., Изв. Н. К. С. О. № 30).

Ст. 211. Лица, указанные в ст. 207 настоящей главы виновные в скрывании размеров сумм, подлежащих зачислению во Всероссийский запасный фонд, подлежат ответственности, как за служебный подлог по ст. 116 Уголовного Кодекса (Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153).

(Там же).

Ст. 212. В случае установления корыстного характера деяний, указанных в ст. ст. 208, 209 и 211 настоящей главы, и присвоения должностными лицами сумм социального страхования, эти лица подлежат также ответственности по ст. 113 Уголовного Кодекса (Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153).

(Там же).

Ст. 213. Должностные лица, виновные в несвоевременном представлении установленных норм отчетности по фондам социального страхования, подлежат ответственности, как за халатное отношение к служебным обязанностям по ст. 108 Уголовного Кодекса (Собр. Узак. 1922 г. № 15, ст. 153).

(Там же).

ГЛАВА III.

Порядок наложения взысканий и обжалования.

Ст. 214. Возбуждение уголовного преследования по делам о нарушении законов по социальному страхованию производится органами социального страхования, а равно уполномоченными ими лицами или инспекторами охраны труда.

(Циркул. Н. К. Ю. и Н. К. С. О. от 2 сентября 1922 г.).

Ст. 215. Народные суды обязаны рассматривать дела по социальному страхованию не позднее 7 дней со дня поступления дела в суд, а в случае явной бесспорности преступления, — руко-

водствуясь ст. 406 Угол. Проц. Код. (Собр. Узак. 1922 г. № 20—21, ст. 230) в порядке судебного приказа.

(Там же).

Ст. 216. Обнаружив признаки преступных деяний, указанных в ст. 206 — 213, правительственные учреждения и должностные лица сообщают об этом, согласно 107 ст. Уголов. Проц. Код. (Собр. Узак. 1922 г. № 20—21, ст. 230, или подлежащему прокурору, или непосредственно в суд. В последнем случае, согласно ст. 54 Уголовного-Процессуального Кодекса, страховые органы или их уполномоченные действуют в качестве обвинителя.

(Пост. П. К. Ю. и Н. К. С. О. № 157 от 31 июля 1922 г., Изв. П. К. С. О. № 30).

Ст. 217. Дела о преступных деяниях, предусмотренных ст.ст. 206—213 рассматриваются исключительно судебным порядком: в случае, если эти деяния имели особо тяжелые последствия, или были совершены должностными лицами в корыстных или иных личных видах, дела направляются в Революционные Трибуналы; при отсутствии же этих признаков они подсудны Народному Суду.

(Там же).

1-е Всероссийское Страховое Собрание.

Итоги и перспективы социального страхования.

доклад т. Милютина.

Новые пути социального обеспечения.

Конечная задача Социального страхования: дать каждому по его потребностям, — может быть разрешена лишь при осуществлении коммунизма, так как совершенно ясно, что вне обобществления орудий производства, вне уничтожения классов эта задача является неразрешимой. В наше переходное время мы вынуждены ограничить задачи социального обеспечения лишь помощью социально-слабым элементам, которые не могут существовать без социальной, т. е. общественной помощи.

К разрешению этой задачи есть три пути: 1) государственное обеспечение, 2) социальное страхование и 3) взаимопомощь. Государственное обеспечение заключается в том, что государство берет на себя обязанность обеспечивать всех нуждающихся. Социальное страхование заключается в том, что создаются специальные фонды помощи, путем обязательных начислений на производство и промышленность. Ресурсы и средства взаимопомощи образуются путем взносов и отчислений, которые поступают в порядке добровольном или обязательном.

Мы видим, таким образом, что между социальным страхованием и взаимопомощью есть много общего.

Если мы посмотрим на минувший период нашей работы, на тот период, когда промышленность фактически была огосударствлена, то окажется, что тогда мы могли осуществить лишь государственное обеспечение, и никакой иной формы социального обеспечения мы, конечно применять не могли.

При огосударствлении крупной промышленности, при осуществлении в деревне продразверстки, которая по идее своей заключалась в сдаче всех излишков, оставшихся у крестьян, государству, последнее, естественно, обязано было принять на себя обязательство обеспечивать все социально-слабые элементы. Сейчас, когда у нас допущена в известных пределах частная промышленность, когда у нас значительная часть государственной промышленности перешла на хозяйственный расчет и когда, наконец, в деревне продразверстка отменена и вместо нее введен натуральный налог, — методы исключительно государственного обеспечения должны быть отброшены.

Таким образом, фактически мы стоим сейчас на переломе. Тот метод работы, который ввели органы социального обеспечения, в настоящее время, когда государство ставит перед собою другие задачи, само собой разумеется должен быть отброшен. Конечно, полностью этот метод работы в течение ближайшего периода еще не может быть изжит. И до тех пор, пока у нас есть наследие войны, войны царской и гражданской, до тех пор государственное обеспечение должно будет занимать определенное место в общей системе социального обеспечения, но оно с каждым часом, с каждым днем будет сокращаться и, в конце концов, должно будет уступить место другим формам, другим методам социального обеспечения.

Какие же это методы? В отношении обеспечения рабочего класса введено социальное страхование. Советским законодательством вопрос в этой области разрешается категорически. Для нас, работников социального страхования, не может быть никакого сомнения, что социальное страхование является единственной формой социального обеспечения, которая может действительно обеспечить рабочих, которая может спасти рабочий класс от обнищания и вырождения, и одновременно сохранить для промышленности квалифицированную рабочую силу, создать для нее нормальные условия жизни.

Мы видим, что социальное страхование в общей системе социального обеспечения имеет исключительное значение. Поэтому вполне понятно, что ни государство, ни профсоюзы, которые ставят себе главной задачей восстановление нашей промышленности и улучшение быта рабочего класса, не могут и не должны отказаться от идейного и практического руководства делом социального стра-

хования. В этом заключается центр политического значения вопроса об отношении государства и профсоюзных органов к делу социального страхования. Если сейчас раздаются отдельные голоса в пользу того, что дело социального страхования не должно быть связано с государственными органами и с профессиональным движением, что оно не должно находиться под их идейным и практическим руководством, то это конечно, ни в какой мере, не соответствует ни смыслу современного профессионального движения, ни смыслу нашей государственной системы.

Поскольку сейчас государство наше является государством рабочих, поскольку мы, в конечном счете, осуществляем диктатуру пролетариата, задача восстановления промышленности и улучшения быта рабочих не может стоять вне задач государств. Вместе с тем, поскольку сейчас, в связи с новой экономической политикой, профессиональные союзы ставят своей основной задачей улучшение быта рабочих, поскольку эти профессиональные союзы объединяют почти все пролетарские массы, постольку, естественно, все дело социального страхования не может быть оторвано от профорганов.

Таким образом, этой формулой мы определенно и точно отвечаем на вопрос о так-называемой независимости социального страхования. При этом разумеется, не следует путать понятия независимости с вопросом о широкой инициативе и известной самостоятельности страховых организаций. Не следует общегосударственное руководство превращать и выражать в мелочной опеке и в мелочном контроле. Это положение должно быть совершенно ясно отмечено и подчеркнуто. Но это вопрос чисто практической работы в деятельности страховых организаций.

Если мы общую задачу социального страхования определяем тем, что мы ждем от него всемерного улучшения положения рабочей массы, квалифицированных рабочих и скорейшего создания нормальных условий жизни промышленности, то этим самым мы утверждаем, что мы ждем от него того, на что сейчас приходится напрягать все силы государственных органов и профессиональных организаций. Ясно поэтому, что для разрешения этих задач дело страхования должно быть поставлено на надлежащую высоту.

Объем социального страхования.

В начале своего доклада я отметил, что необходимо учитывать, что идеи социального страхования и обеспечения можно бу-

дет осуществить полностью только при коммунистическом строе, что сейчас неизбежно мы будем вынуждены прибегать к известным ограничениям в области социального страхования и социального обеспечения. Мы не в состоянии сейчас провести полную, развернутую программу социального страхования. Если бы мы поставили задачу обеспечить в полной мере потребности нетрудоспособных и безработных, в то время, когда мы еще не в состоянии дать полной заработной платы работающему, это было бы задачей невыполнимой. Мы здесь неизбежно вынуждены встать на путь временных, но неизбежных ограничений нашей рабочей страховой программы. Сложить вопрос только в пределах и степени этих ограничений.

Для разрешения вопроса, где и как мы должны и можем пойти на максимальные уступки и где мы должны проявить максимум энергии для того, чтоб отстаивать свои позиции, необходимо исходить из следующей предпосылки. Все ограничения, которые мы будем вводить, находятся в тесной связи с тяжелым экономическим положением страны, с необходимостью перейти на твердую финансовую систему в нашем государственном строительстве. Но здесь мы все же должны будем поставить дело таким образом, чтобы эти ограничения не коснулись основных, главных пунктов нашей системы социального страхования.

Поэтому при просмотре нашей программы проведения социального страхования, беря за основу ту программу, которая была выдвинута в дореволюционный период, мы должны сказать: обеспечение при временной нетрудоспособности мы вынуждены ограничить предоставлением больному или увечному рабочему того, что называется „жизненным уровнем“, т.-е. сохранить за ним лишь тот заработок, который рабочий имел в момент потери им трудоспособности. Это необходимо потому, что иначе мы поставим больного рабочего в невыносимо тяжелое положение. На удовлетворение этого минимума мы должны обратить особое внимание.

При разрешении вопроса об охране материнства и младенчества мы должны сказать, что здесь мы должны сохранить полностью лозунг, который выдвигался в области нашей рабочей страховой программы. Здесь мы должны сохранить и жизненный уровень и дополнительное пособие на питание ребенка. Это необходимо, чтобы обеспечить пролетариату здоровое потомство.

Следующий пункт—это страхование от безработицы. Если мы вынуждены идти на сокращение фронта социального страхования, то сейчас мы не можем обеспечить полностью всех безработных. Мы должны здесь сделать ряд отступлений. Мы должны учесть то обстоятельство, что обстановка русской действительности заставляет относиться с большой осторожностью к вопросу о сохранении квалифицированных рабочих. Мы должны учесть, что квалифицированные массы, уходя из промышленности в момент кризиса, смогут найти применение своим силам в деревне. Нам прежде всего дороги и близки интересы промышленного пролетариата, и по этому от интересов отдельных групп рабочих по найму, слабо связанных с основными кадрами пролетариата мы должны временно отступить, чтобы сохранить промышленные группы рабочих.

В области обеспечения инвалидности и обеспечения сирот и вдов мы также должны идти на ряд уступок. Мы не можем поставить задачей обеспечения инвалидов при всех условиях потери трудоспособности. Мы должны ограничить обеспечение инвалидности лишь для основных квалифицированных групп пролетариата и для высоких групп инвалидности. Что же касается более низких групп, не имеющих средств к существованию, мы вынуждены сейчас со страхобеспечения снять.

Вот, товарищи, та общая линия, которую нам сейчас придется проводить для установления норм социального страхования. Само собой разумеется, что поставив сейчас себе сравнительно узкие задачи, мы будем чутко и внимательно всматриваться в окружающую обстановку, и с изменением ее к лучшему мы будем расширять и углублять фронт социального страхования. Судьба нашего страхового дела зависит от судьбы нашей промышленности. По мере того, как наша промышленность будет укрепляться, как будет расширяться ее база, мы будем разворачивать нашу область страхования, в первую очередь обращая внимание на основные ударные группы.

Но все же, товарищи, становясь сейчас на путь ряда неизбежных ограничений в области осуществления нашей страховой программы, мы можем смело сказать, что Советское страховое законодательство является в подавляющей части своей все же единственным в Европе. Ни царское, ни меньшевистско-эсеровское правительство в России, ни капиталистические правительства в Западной Европе не дали в области страхования того, что дает Со-

ветское законодательство. Это потому, что мы живем в условиях диктатуры пролетариата, в рабоче-крестьянском государстве. Это положение должно быть для всех совершенно ясно, и эту мысль мы должны отсюда понести широким рабочим массам

П е р в ы е и т о г и.

Перейдя теперь к попытке подвести некоторые итоги в области работы по проведению страхования, я должен отметить, что, несмотря на исключительные условия, в которых нам пришлось начать работу по проведению социального страхования, мы достигли не малого. Можно и должно отметить, что намеченная Наркомсобесом общая политическая и практическая линия работы сейчас уже вполне оправдалась. В области постановки вопроса о связи всего дела социального страхования с профессиональным аппаратом наша практика доказывает, что мы взяли правильный курс. Мы, далее, взяли правильный общий курс нашего организационного строительства, вводя социальное страхование, прежде всего, по ударным группам. Так, мы сконцентрировали свои силы на проведении страхования прежде всего на транспорте. Сейчас можно сказать, что организационная работа по социальному страхованию на транспорте уже закончена, и недалеко то время, когда транспортное страхование станет на вполне твердую почву и заживет нормальной жизнью.

Обратив затем свое внимание на главные промышленные районы, мы можем отметить, что в этих районах работа нами либо закончена, либо заканчивается. Так, в Ивано-Вознесенском, в Брянском, в Тульском, в Саратовском, в Петроградском и на Украине наша организационная работа уже близка к завершению. Московский и остальные промышленные районы организационную работу закончат в течение текущего месяца, но в крайнем случае, не позже октября месяца. Если у нас сейчас наблюдаются некоторые заминки в области работы в Донбассе, одной из основных украинских групп, то мы здесь можем и обязаны сказать, что причиной этого являются те нездоровые уклоны, которые проводились там до последнего времени нашими украинскими товарищами. Там наблюдалось стремление к отрыву социального страхования от остального рабочего движения и пытались проводить работу обособленно в пределах одной братской республики. В результате мы видим, что рабочие Донбаса

обеспечены значительно хуже, чем рабочие Иваново-Вознесенска. Этот печальный факт должен быть во что бы то ни стало изжит.

Остановимся теперь вкратце на данных об общем числе уже организованных страховых касс и на числе рабочих, подлежащих социальному страхованию. Из числа 900 касс, подлежащих организации, организовано и функционирует уже около 500. О них имеются вполне конкретные отчетные данные, и можно предполагать, что существует их фактически больше. Из общей массы подлежащих страхованию эти кассы охватывают до 80%. С другой стороны, мы сконцентрировали свое внимание на наиболее крупных отраслях промышленности, в первую голову на транспорте. Организовав страхование на транспорте, мы втянули в него более одного миллиона рабочих, т. е. в первые месяцы организации страхования сумели превысить количество застрахованных при царском режиме и в период Керенского. В отношении промышленных районов необходимо отметить, что страхование несколько задерживается в Москве, но к концу сентября оно и там будет закончено.

С разрешением вопроса о ликвидации задолженности дальнейшая работа несомненно облегчится. С сентября, мы уверены, мы не только сумеем ликвидировать задолженность, но и наладить регулярное поступление взносов и от государственной промышленности и государственных учреждений. Таким образом, нам предстоит сделать последний нажим, и тогда можно будет считать, что общая организационная работа будет закончена. Сейчас мы пережили уже самый острый кризис, и можем поэтому развернуть работу более ускоренным темпом.

Очередные задачи.

В связи с этим предстоит наметить ряд ударных задач, на разрешение которых мы должны направить все свои силы. Прежде всего, мы должны обогнаться на финансовой системе, ибо финансовая база для социального страхования является его основой, его стержнем. Мы должны с полной категоричностью и решительностью отвергнуть все поползновения государственных и финансовых организаций, учреждений и предприятий к дальнейшему сокращению размера страховых взносов. Попытка Наркомфина урезать страховые взносы ниже пределов возможного была отвергнута ВЦИ, и теперь взносы установлены в таком размере, что они с известными, правда, жертвами но все же дают возможность суще-

ствовать социальному страхованию. Эти взносы, размер которых в настоящее время для госучреждений и предприятий в среднем понижается до 17%, во всяком случае, дальнейшему сокращению не могут и не должны быть подвергнуты. Поэтому профсоюзам и страховым организациям необходимо проявить максимум нажима в отношении госпредприятий для того, чтобы страховые взносы отныне поступили регулярно и в полном размере. Вне этого все остальные задачи, стоящие перед нами, окажутся построенными на песке.

Особое внимание мы должны также уделить организации аппарата социального страхования. Широкое вовлечение рабочих масс и профессиональных ячеек в дело строительства страховых касс, формирование губернских и всероссийского страховых центров, теснейшая связь с органами взаимопомощи— вот основные задачи, которые должны быть поставлены и разрешены. Центральное страховое управление, губернские страховые управления и подчиненные им страховые кассы фактически являются одной сетью общегосударственных органов, которые отчитываются перед профсоюзами и находятся под их идейным руководством, поскольку профорганы участвуют в деле их организации и в повседневной работе касс. Очевидно, что при этом опасности независимости страховых организаций и оторванности их от профсоюзов и от государственных органов в наших условиях нет и быть не может.

Между тем, испугавшись иногда этой кажущейся независимости, у нас перегибают палку в другую сторону. Это не должно быть терпимо и допустимо: самостоятельность страховых организаций и, в особенности, самостоятельность их низовых ячеек— страховых касс— является неременным условием правильного развития социального страхования. Без этого мы не сможем создать органы, близкие к рабочим массам, способные чутко прислушаться к нуждам рабочих масс и быстро реагировать на эти нужды. Если мы сведем страховую кассу к бюрократическому органу, выплачивающему пособия, то не зачем было бы огород городить, и вопрос тогда свелся бы к созданию чисто технического аппарата.

Поскольку мы ясно сознаем необходимость широкого заинтересования рабочих масс и профессиональных организаций во всей деятельности страховых органов, не исключая и практической работы их, поскольку эти органы не могут не быть самостоятельными, поскольку ограничение деятельности этих органов в их начальной

работе может послужить к вреду, к уничтожению в значительной степени влияния страховых организаций на дело обеспечения рабочих. Участие рабочих масс, профессиональных организаций гарантирует страховые органы от вырождения в бюрократические организации.

Связь дела социального страхования с организацией взаимопомощи также должна быть налажена. Если сейчас уже Центран считает необходимым связать организацию взаимопомощи с работой страховых касс, то это не случайность. В переживаемое тяжелое время, когда мы вынуждены урезать объем социального страхования, рабочий класс вынужден создавать свою организацию взаимопомощи. Но по мере того, как будет развиваться и углубляться страховая организация, роль этой взаимопомощи будет падать, а когда социальное страхование сможет охватить все случаи нужды рабочего, общественная взаимопомощь будет отмирать. Сейчас должна быть налажена правильная связь страхового дела и взаимопомощи.

В практической работе страховых организаций должна выявиться смычка этой работы с работой крестьянских организаций взаимопомощи.

Представитель Центральной крестьянской секции в своем приветствии отметил необходимость такой деловой смычки для дела крестьянской взаимопомощи и просил помочь им в их деловой работе.

Я думаю, что социальное страхование также будет нуждаться в помощи крестьянских организаций взаимопомощи.

Когда мы в 1917 и в 1918 г.г. пытались провести страхование крестьянства, мы сделали ошибку.

Сейчас, когда мы стали на путь организации взаимопомощи для крестьянства, мы более правильно подошли к этому вопросу. Сейчас мы пришли к обязательному участию крестьянства в органах взаимопомощи, к обязательному самообложению. Несомненно, что через некоторый промежуток времени мы придем и к установлению обязательных размеров помощи. Это приведет крестьянские организации к таким формам, какие мы имеем сейчас в лице страховых органов.

Таким образом, мы видим, как постепенно организация крестьянства должна будет развиваться по существу в такую же организацию, какую мы имеем в лице больничных и страховых касс.

Конечно, было бы нелепо навязывать сейчас деревне, где мы имеем особые условия, особый быт, организационные формы, которые удобны и целесообразны для фабрик и заводов. Но мы не должны забывать, что в конечном счете перед социальным страхованием и взаимопомощью стоит одна и та же цель. Я глубоко убежден, что в ближайшее время будет создан мощный крестьянский фонд взаимопомощи, ибо центральная крестьянская секция признала это дело своей ударной задачей. Таким образом, мы найдем пути, чтобы получить хлеб от крестьянских комитетов взамен на те продукты, которые так усиленно навязывают сейчас нам хозяйственные органы. Конечно, эта задача не сегодняшнего дня, но мы должны внимательно присматриваться к тому, что делается в деревне, и в нужный момент сделать необходимые выводы.

Социальное страхование неразрывно связано и с государственным обеспечением. Если мы возьмем хотя бы инвалидную массу и попытаемся установить, какая группа из них подлежит социальному страхованию и какая государственному обеспечению, то при всем желании мы этого сделать не сумеем, ибо рабочий, получивший увечье от винтовки или от молота, все таки продолжает оставаться рабочим. Использование государственных фондов для укрепления и усиления страховой организации также является иногда необходимой и неизбежной связью страхования с государственным обеспечением, и нам должна быть дана возможность не только использования этих средств в виде инвалидных учреждений, мастерских, школ и т. д., но это использование должно быть правильно поставлено путем сохранения организационной связи между обоими формами обеспечения. Словом во всех областях социального страхования мы должны внимательно вглядываться в ту эволюцию, которую переживает и будет еще переживать государственное обеспечение.

Фактически мы ломаем сейчас старый Собес. Мы строим новый Собес, который не должен быть оторван от государственного обеспечения, хотя бы это обеспечение и существовало в виде уже остатков разбитого и пережитого, но еще нужного для жизни.

Таким образом, резюмируя все сказанное, мы должны установить, что теснейшая связь социального страхования с взаимопомощью, как городской, так и сельской, является необходимым условием для правильного проведения всей политики социального обеспечения.

Если бы мы сейчас разорвали связь между государственным обеспечением и социальным страхованием, оно может целиком погибнуть или, во всяком случае, тяжело пострадать. Наконец, если мы лишим его необходимой самостоятельности и авторитетности, то тем самым мы надолго затормозим его нормальное развитие.

Теперь последнее организационное замечание. На этом совещании нам необходимо будет подчеркнуть необходимость установления самой твердой дисциплины в страховом аппарате. Мы должны твердо, четко и ясно сказать, на кого возлагается ответственность за ту или иную часть работы. Мы должны определенно сказать, что коллегиальной ответственности не может и не должно существовать. Ответственность должна быть персональная. Эта мысль должна быть проведена снизу доверху. Каждый должен знать, кто стоит над ним, перед кем он отвечает и по какой статье уголовного кодекса.

Медицинская помощь.

Перехожу теперь к вопросу об организации медицинской помощи. Представитель ВЦСПС в своем приветствии уже затронул этот вопрос. Здесь нужно более, чем где бы то ни было, подходить внимательно к разрешению вопроса.

Мы должны прежде всего остановиться на условиях развития и создания сейчас медицинской помощи рабочим. Нам предстоит заслушать по этому поводу специальный доклад, и мы должны будем сказать свое мнение. Но уже сейчас можно с беспорной ясностью наметить несколько положений. Прежде всего, должно быть твердо установлено, что ни одна копейка страховых взносов на лечебную помощь не может и не должна быть израсходована вне прямого назначения. Сейчас нередки случаи, когда на страховые взносы существуют Губздравотделы, а медицинская помощь рабочим не оказывается. Это должно быть изжито. Должны быть изжиты также те случаи, когда рабочие не могут получить бесплатных медикаментов, а должны приобретать их подчас за высокую плату. Второе положение, которое нам следует ясно усвоить, это то, что вопрос о постановке лечения рабочих не должен быть поставлен на ведомственную плоскость. Мы должны сказать, что если мы не можем провести даже обеспечения рабочих при временной нетрудоспособности, если мы не можем провести выдачу пособия без привлечения к этому делу широких рабочих масс и

профессиональных организаций, то тем более недопустимо пытаться организовывать лечебную помощь рабочим без участия рабочих масс. То или другое участие страховых касс в виде хозяйственного контроля и в форме непосредственного участия в жизни лечебных учреждений и их строительстве должно иметь место. Наконец, третье положение, которое мы должны отметить с категоричностью, это то, что организационные завоевания, которые дала в области медицины революция, должны быть сохранены. Здесь я имею в виду единый орган Наркомздрава, за которым руководство в деле медицинской помощи должно быть сохранено.

Я перехожу теперь к вопросу о связи нашей практической работы с органами Наркомтруда. Эта связь, несомненно, есть налицо и должна быть. В области правильного проведения тарификации предприятий мы должны работать в контакте с инспекторами труда и отделом охраны труда. Правильная тарификация в дальнейшем должна будет послужить одним из мощных орудий для правильного проведения на предприятиях необходимых мер в области охраны труда. С другой стороны, развитие дела охраны труда должно способствовать сокращению расходов на социальное страхование и дать возможность улучшить страхование и расширить его рамки. Это взаимодействие должно быть сохранено.

Наконец, необходимо будет обратить внимание на популяризацию идей страхования. В этом отношении пока сделано мало, можно сказать почти ничего. Мы должны достичь того, чтобы каждый рабочий активно принимал участие в страховании, чтобы каждый рабочий знал свои права и обязанности в области социального страхования.

Таким образом, учитывая то развитие, которое приняло сейчас дело страхования, и учитывая то, что мы с каждым днем становимся на более и более твердую почву, мы можем быть уверены, что в ближайшее время мы выйдем из того тяжелого положения, в котором находилось страховое дело в первый период своей жизни. Успех социального страхования несомненно гарантирован.

Тезисы о социальном страховании.

(Утверждены ЦК РКП (б.) 4/IX-1922 г.)

1) Наличие частной промышленности и переход госпредприятий на хозяйственный расчет выдвинули ряд новых задач в области социального обеспечения. Если в минувший период социальное обеспечение осуществлялось исключительно за счет государства, то из современных отношений вытекает необходимость замены государственного социального обеспечения лиц, занятых наемным трудом, — социальным страхованием их за счет предприятий, в которых они работают.

2) Тяжелое экономическое положение страны диктует в настоящий момент рабоче-крестьянскому правительству некоторые ограничения в проведении социального страхования. Распространяя социальное страхование на случаи временной нетрудоспособности, материнства, инвалидности, смерти, безработицы, а также на предмет оказания медицинской помощи, Советское законодательство принуждено, однако, временно отказаться от страхования старости и обеспечения инвалидности с низкой потерей трудоспособности. Кроме того, пришлось установить высокий рабочий стаж при страховании инвалидности и безработных с низкой квалификацией. Наконец, в особых случаях пришлось допустить понижение пособий при временной утрате трудоспособности.

Только с возрождением промышленности и укреплением хозяйственной мощи пролетарской республики удастся эти недочеты устранить. Поэтому наиболее верным путем к развитию социального страхования является работа по укреплению промышленности, так как оно непосредственно заинтересовывает широкие массы в борьбе с прогулами, прикрываемыми фиктивными заболеваниями и т. п.

3) Ограничиваясь сейчас проведением самых насущных мер в области улучшения положения рабочих масс, Советское страховое законодательство на данной стадии развития дает рабочим относительно больше, чем законодательство капиталистических стран, царского и меньшевистско-эсеровского (Временного) правительств. Страховые взносы достигают от 21 до 28½% заработной платы, хотя в отношении государственных учреждений и предприятий, находящихся на обще государственном бюджете, эти взносы временно понижены до 17% в среднем. Страхуемые освобождены от каких бы то ни было взносов по страхованию. Предприниматели лишены

права участвовать в страховых органах. Страховые органы объединяют все виды страхования.

4) В условиях диктатуры пролетариата дело страхования рабочих не может являться независимым от органов пролетарской власти.

Объединение дела социального страхования в государственных органах Собега обеспечивает единство руководства всеми видами социального страхования, создает устойчивое положение фондам страхования и максимальную экономию в их расходовании. Эта экономия достигается:

1) установлением единого запасного фонда по всем видам страхования, 2) сокращением организационных расходов и 3) устранением возможного в целом ряде случаев двойного обеспечения.

Роль формируемых профсоюзами страховых управлений Собега в страховом деле заключается, таким образом, в организационном руководстве и объединении всех видов страхований и заведывании центральными фондами. Далее, страховые управления следят за точным проведением страхового законодательства, тарифицируют предприятия, взимают страховые взносы и т. д. Кроме того они руководят и контролируют закономерность действий низовых ячеек страхового дела — страховых касс.

5) Для непосредственного проведения в жизнь социального страхования организуется касса социального страхования.

Эти организации, являясь органами НКСО и ему подчиненные, формируются профсоюзами путем выборов членов комитетов касс на общественных или специально созываемых профсоюзами конференциях.

Таким образом профсоюзам принадлежит роль организатора и идейного руководителя страховых организаций как при организации касс социального страхования, так и при организации страховых управлений в отделах НКСО.

В своей административно технической и финансовой деятельности кассы социального страхования подчинены страховым управлениям НКСО.

6) Формы организации касс социального страхования могут быть различными, в зависимости от ряда условий местной жизни.

Типичными могут быть:

а) районные или участковые с числом застрахованных не менее 2.000 чел. без объединения их в едином городском центре;

б) районные или участковые кассы с объединением их в общегородской союз касс;

в) общегородская касса с техническими аппаратами на местах для непосредственного обслуживания застрахованных.

Выбор одной из этих форм будет зависеть от ряда условий, имеющихся в данной местности, при чем при выборе должна быть проявлена максимальная осторожность.

7) Между страховыми органами и органами здравоохранения должна быть установлена тесная организационная связь, осуществляемая путем активного участия страховых органов как в разработке и установлении плана организации медпомощи застрахованным, так и в проведении этого плана в жизнь, в частности, в направлении работы лечзаведений по обслуживанию застрахованных и в участии в управлении этими лечзаведениями. Вместе с тем, указанные формы взаимоотношений страх и здраворганов должны обеспечить в полной мере сохранение основного начала советской медицины—единства медико-санитарной организации, под руководством органов здравоохранения.

8) Работа страховых управлений по тарификации предприятий должна протекать в тесной связи с работой органов охраны труда общей, санитарной и технической, т. к. сотрудничество этих органов дает возможность значительно облегчить условия проведения мер охраны труда и будет способствовать уменьшению расходов по страхованию.

9) Изложенные основные положения по организации социального страхования определяют место его в общей системе государственных и профессиональных органов. Решительное отмежевание проповедуемой меньшевиками "независимости" страховых органов от органов пролетарской централизации является непременным условием успеха дела социального страхования.

10) Успех дела социального страхования требует также, чтобы рабочий знал основные страховые законы и был сознательным членом кассы. Участие сознательного рабочего в работе страховой кассы должно выразиться а) в активном содействии работе кассы в твердом соблюдении всех ее правил и предписаний, так как от этого зависит финансовая устойчивость касс, а следовательно, и размеры оказываемой ими реальной помощи; б) в активном участии в выборах делегатов на страховые конференции и в комитеты страховых касс, дабы не допустить попыток использования страховых касс врагами рабочего класса.

Секретарь ЦК РКП В. Куйбышев.

Зав. Агитпропом ЦК РКП А. Бубнов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ ЛИТЕРАТУРЫ

по социальному страхованию и обеспечению.

Быковский Н. Что такое касса социального страхования и что она должна дать рабочим.

его же Что дает рабочему касса социального страхования.
Издание Наркомсобеса.

Вигдорчин Н. А. Доктор. Врачебная экспертиза при неработоспособности (изд. комиссии Здравоохранения).

его же Государственное обеспечение трудящихся.

его же Жертвы мирового труда.

его же Инструкция по регистрации амбулаторных больных.

его же Материалы по организации кассы медицины.

его же Обеспечение рабочих на случай смерти.

его же Опасность промышленного труда.

его же Правительственный законопроект по страхованию от болезней.

его же Социальное страхование (изложение истории, организации и практики всех форм социального страхования).

его же Статистический справочник по кассовой медицине.

его же Страхование на случай безработицы.

его же Страхование на случай болезни в России.

его же Страхование на случай несчастных случаев в России.

его же Теория и практика социального страхования:
Выпуск первый — теоретические основы социального страхования.

Выпуск второй — страхование на случай болезни в Западной Европе.

Выпуск третий — Страхование на случай болезни в России.

Выпуск шестой — статистика профессионального травматизма.

Выпуск восьмой — Проблема материнства в капиталистическом обществе.

его же Что должен знать каждый участник больницы и кассы.

Виноуров А. Социальное обеспечение трудящихся (изд. Наркомсобеса).

его же Социальное обеспечение от капитализма к коммунизму.

Гельфер А. Л. Пролетарская революция и социальное обеспечение трудящихся.

его же Что такое социальное страхование и для чего оно нужно и как его проводить

Зеннових В. А. Задачи социального страхования в Советской России.

его же Социальное страхование и железнодорожник.

Социальное страхование и судоходные рабочие и служащие.

Колонтай А. Общество и материнство.

Материалы Народного Комиссариата социального обеспечения.

Сборник первый по социальному страхованию.

Сборник второй — тоже.

Сборник третий по Государственному обеспечению.

Милютин Н. А. Коммуна и социальное страхование.

его же Организация социальной взаимопомощи в деревне.

его же План делопроизводства больничных касс.

его же По пути к светлым дням коммунизма.

его же Проект постановления об обеспечении трудящихся на случай утраты трудоспособности и безработицы.

его же Проекты постановления социального обеспечения трудящихся.

его же Руководство по делопроизводству и счетоводству в страховых кассах в двух выпусках.

Бюллетени Народного Комиссариата Социального Обеспечения (ежемесячные выпуски) по вопросам социального обеспечения.

Известия Наркомсобеса (еженедельная газета, издание 1922 г.).