

К60.9
0-14

ОБЗОРЪ

ДЪЯТЕЛЬНОСТИ

Орловскаго Губернскаго

ЗЕМСКАГО КОМИТЕТА

ПОПЕЧЕНІЯ О БЪЖЕНЦАХЪ

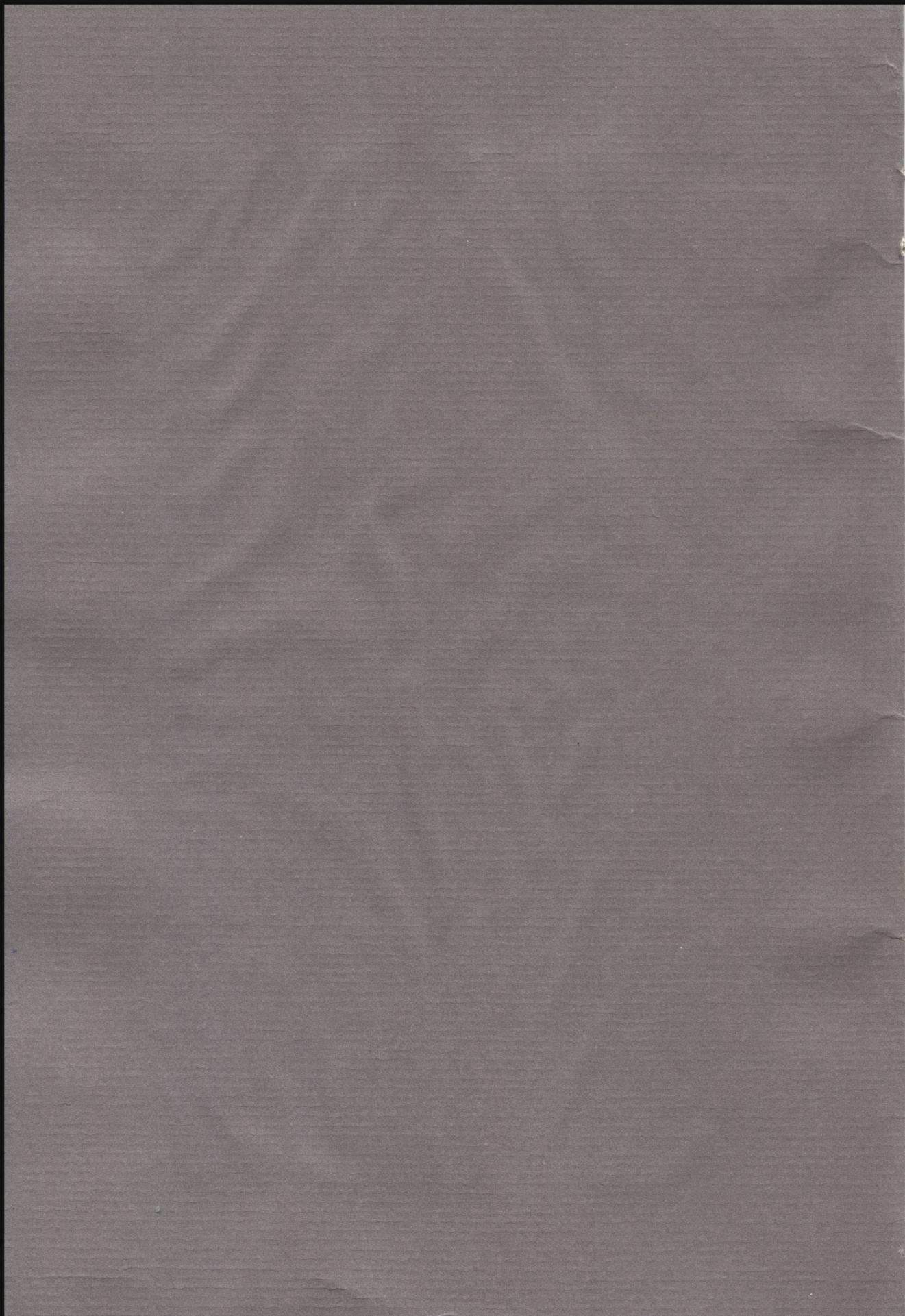
по 24 Января 1916 года.



ОРЕЛЪ.

Электрич. Типографія Губернскаго Правленія.

1916.



К 60.9
0-14

К 65.27

~~К 36-1~~ ✓

0-14

ОБЗОРЪ

ДЪЯТЕЛЬНОСТИ

Орловскаго Губернскаго

ЗЕМСКАГО КОМИТЕТА

ПОПЕЧЕНІЯ О БЪЖЕНЦАХЪ

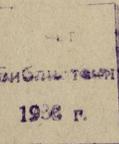
по 24 Января 1916 года.



71347

998-5

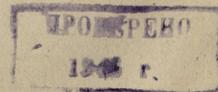
КНИГОХРАНИЛИЩЕ



17046

БРАБВЕДЕНИЕ
2009

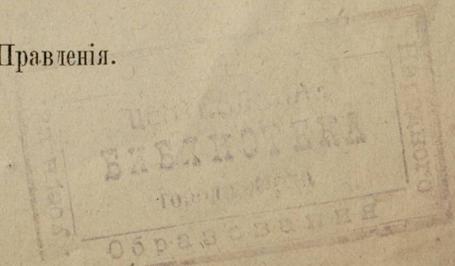
КР-2017



ОРЕЛЪ.

Электрич. Типографія Губернскаго Правленія.

1916.



0880 P. 1
STATIONER
STATIONER
STATIONER

STATIONER
0880

О Б З О Р Ъ

дѣятельности Орловскаго Губернскаго Земскаго Комитета попеченія о бѣженцахъ

по 24-ое Января 1916 года.

Приступая къ изложенію дѣятельности Губернскаго Земскаго Комитета въ дѣлѣ призрѣнія бѣженцевъ, Губернская Земская Управа считаетъ необходимымъ ознакомить съ положеніями движенія бѣженцевъ черезъ Орловскую губернію съ самаго его начала.

Впервые бѣженцы въ Орловской губерніи появились съ 10 іюля 1915 года, которые представляли изъ себя колонистовъ, направившихся грунтовымъ путемъ черезъ Трубчевскій и Сѣвскій уѣзды.

Получивъ свѣдѣнія о прибытіи въ указанные уѣзды бѣженцевъ — колонистовъ и принявъ во вниманіе отсутствіе какихъ-либо организацій къ встрѣчѣ бѣженцевъ, Губернская Управа обратила на это вниманіе, главнымъ образомъ, съ точки зрѣнія возможности занесенія въ губернію заразныхъ болѣзней, а также и съ точки зрѣнія организаціи для нихъ питанія и медицинскаго осмотра. Въ этихъ цѣляхъ былъ организованъ цѣлый рядъ питательныхъ пунктовъ, и хотя мѣры эти пришлось принимать въ спѣшномъ порядкѣ, однако цѣль, поставленная Земствомъ, оказалась достигнутой и развитія эпидемій въ связи съ прохожденіемъ бѣженцевъ черезъ губернію, не наблюдалось. Къ концу іюля и, съ особенной настойчивостью, въ августѣ и сентябрѣ, обозначилось значительное увеличеніе волны транзитныхъ бѣженцевъ. Главная масса ихъ поступала черезъ узловыи пунктъ ст. Брянскъ, хотя часть продолжала двигаться и по грунтовымъ дорогамъ, кромѣ пути черезъ Трубчевскъ и Сѣвскъ на Дмитріевъ, Курской губерніи, также и по линіи Рославль — Орель.

При посѣщеніи въ августѣ мѣсяцѣ г. Начальникомъ губерніи и нѣкоторыми членами Комитета г. Брянска, былъ обнаруженъ значительный заторъ бѣженцевъ, а равно и наличность среди нихъ различ-

ныхъ заболѣваній. Тогда же образовался въ г. Брянскѣ Комитетъ по оказанію помощи бѣженцамъ изъ представителей Земства, города, дѣятелей желѣзнодорожнаго узла и другихъ мѣстныхъ людей. Трудями этого Комитета была организована больница для изоляціи холерныхъ больныхъ, а также питательный пунктъ.

Послѣ посѣщенія Брянска и другихъ мѣстностей, въ виду встрѣтившейся надобности, 19 сентября въ г. Орлѣ подъ предсѣдательствомъ г. Орловскаго Губернатора состоялось Совѣщаніе въ составѣ предводителей дворянства и предсѣдателей Земскихъ Управъ Орловской губ., посвященное вопросамъ о порядкѣ призрѣнія бѣженцевъ, какъ добровольно осѣвшихъ въ губерніи, такъ и могущихъ быть принятыми для расселенія. По заслушаніи всѣхъ собранныхъ и поступившихъ къ данному времени свѣдѣній о движеніи бѣженцевъ, Совѣщаніе это пришло къ слѣдующему заключенію:

1. Имѣя въ виду:

А) что въ Орловской губерніи могутъ осѣдать бѣженцы, предназначенные къ поселенію въ Орловской губерніи;

Б) бѣженцы, вынужденные невольнo осѣсть въ Орловской губерніи, вслѣдствіе недостаточной провозоспособности желѣзныхъ дорогъ, и

В) что большая часть бѣженцевъ послѣдней категоріи должна будетъ скапливаться въ Орловскомъ желѣзнодорожномъ узлѣ, въ виду несоотвѣтствія провозоспособности Юго Восточныхъ жел. дорогъ по сравненію съ таковою же Риги Орловской, — Совѣщаніе пришло къ заключенію о желательности сохранить Орловскій, Мценскій и западную часть Малоархангельскаго уѣздовъ для бѣженцевъ, вынужденныхъ осѣсть въ Орловской губерніи по причинамъ, только что указаннымъ, а для бѣженцевъ, направляемыхъ въ Орловскую губернію съ мѣсть ихъ выхода, отводить въ другіе уѣзды, въ томъ числѣ въ первую голову уѣзды Елецкій, Ливенскій и восточную часть Малоархангельскаго, какъ уѣзды, которые болѣе отдалены отъ фронта, менѣе переполнены пришлымъ людомъ и менѣе угрожаемы приливомъ бѣженцевъ по грунтовымъ дорогамъ.

2. Въ виду того, что нигдѣ въ законѣ не указано, что населеніе обязано принимать бѣженцевъ на квартиры на правахъ натуральной повинности, признать необходимымъ расквартировать таковыхъ на началахъ добровольнаго соглашенія Уѣздныхъ Управъ или попечительствъ съ населеніемъ за плату (съ отопленіемъ) въ размѣрѣ не свыше одного

рубля въ мѣсяць за каждую душу, включая въ счетъ и дѣтей, за исключеніемъ грудныхъ.

3. Размѣры продовольственного пайка установить въ мѣсяць по 1 руб. 50 коп. дѣтямъ до 5-ти лѣтняго возраста и по 2 руб. лицамъ старше этого возраста.

4. Признать, что означенный продовольственный паекъ имѣть право получать каждый бѣженецъ въ теченіе перваго мѣсяца по своему водворенію; въ послѣдующіе затѣмъ мѣсяцы паекъ имѣютъ право получать: а) всѣ малолѣтнія и несовершеннолѣтнія до 16-ти лѣтняго возраста и б) изъ лицъ старше этого возраста только лица, неспособныя по дряхлости, увѣчью, болѣзни или инымъ подобнымъ причинамъ снискивать личнымъ трудомъ себѣ пропитаніе. Кромѣ того, нѣкоторые изъ членовъ Совѣщанія полагали желательнымъ сохранить продовольственный паекъ и для тѣхъ матерей, которыя имѣютъ на своихъ рукахъ дѣтей въ возрастѣ, лишающемъ матерей возможности оставить этихъ дѣтей безъ ихъ, матерей, личнаго попеченія, если, притомъ, въ составѣ семьи не имѣется взрослыхъ работниковъ или работницъ, могущихъ оказать семье поддержку. Однако окончательное рѣшеніе этого вопроса оставлено открытымъ, впредь до полученія отзывовъ отъ уѣздныхъ совѣщаній.

5. Установить, что возрастъ (за отсутствіемъ у большинства бѣженцевъ метрикъ), долженъ быть опредѣляемъ на глазъ членами попечительства, на которыхъ должна быть возложена забота о водворенныхъ на мѣстахъ бѣженцахъ.

Увѣдомляя объ изложенномъ постановленіи Совѣщанія, Губернская Управа отношеніемъ отъ 23 сентября за № 3961 просила Уѣздныя Управы:

1. Организовать немедленно при Уѣздной Управѣ Комитетъ для попеченія о бѣженцахъ въ составѣ тѣхъ лицъ, которыхъ Управа найдетъ полезнымъ привлечь къ этому дѣлу—не исключая и отдѣльныхъ обществъ и организацій (ст. 22 закона 30 августа 1915 г.).

2. Подвергнуть немедленно обсужденію приведенныя выше основанія призрѣнія бѣженцевъ и заключеніе свое или Комитета представить въ Губернскій Комитетъ.

3. Озаботиться нынѣ же организаціей на мѣстахъ въ уѣздахъ попечительства, на которыхъ могла бы быть возложена забота по приисканію бѣженцамъ квартиръ, по обслѣдованію ихъ имущественнаго

и семейнаго состоянія, передача продовольственнаго пайка и иные виды попеченія о бѣженцахъ.

4. Приступить немедленно къ выясненію того, сколько именно бѣженцевъ могло бы быть взято на квартиры въ поселеніяхъ уѣзда, съ платой не свыше 1 рубля въ мѣсяць (съ отопленіемъ) съ души и исходя изъ предположенія, что бѣженцы будутъ находиться на квартирахъ во всякомъ случаѣ не менѣе, какъ въ теченіе 6-ти мѣсяцевъ.

5. По мѣрѣ поступленія означенныхъ въ предыдущемъ пунктѣ свѣдѣній выяснить: а) какіе именно пункты (города, желѣзнодорожныя станціи и т. п.) должны быть указаны какъ пункты выгрузки бѣженцевъ, для дальнѣйшаго ихъ слѣдованія на подводахъ въ мѣста водворенія,—и какія приспособленія необходимо сдѣлать немедленно же для удобнаго приѣма и временнаго размѣщенія бѣженцевъ на этихъ пунктахъ, (питательные пункты, пункты для врачебнаго осмотра и т. п.) и б) въ какомъ примѣрно количествѣ должны бы поступать бѣженцы на эти пункты ежедневно для обезпеченія безостановочной и планомѣрной ихъ эвакуаціи на мѣста ихъ водворенія.

Придавая громадное значеніе возможности скопленія въ предѣлахъ Орловской губерніи бѣженцевъ, которые могли бы впоследствии угрожать губерніи тяжелымъ бѣдствіемъ, а также въ виду вообще значительнаго скопленія на восточныхъ станціяхъ поѣздовъ съ бѣжальцами, задержавшаго движеніе ихъ и изъ предѣловъ Орловской губерніи, 25 сентября въ г. Козловѣ состоялось при участіи нашего представителя С. И. Астафьева Особое Совѣщаніе по вопросу объ урегулированіи и организаціи пропуска поѣздовъ съ бѣженцами.

Совѣщаніе это главнымъ образомъ, коснулось слѣдующихъ вопросовъ:

Во 1-хъ скорѣйшаго освобожденія узловыхъ станцій, на примѣръ Пензы, Козлова и др. отъ скопленія поѣздовъ и

Во 2-хъ принятія общихъ мѣръ къ упорядоченію движенія бѣженцевъ.

Изъ докладовъ представителей и уполномоченныхъ выяснено, что главнымъ тормазомъ правильному движенію поѣздовъ является абсолютное отсутствіе регистраціи бѣженцевъ и отсутствіе указанія мѣстъ ихъ назначенія для расселенія.

Такія условія передвиженія бѣженцевъ создали самое тяжелое положеніе при ихъ выгрузкѣ на станціяхъ. На примѣръ скопленіе на ст. Козловѣ громаднаго числа поѣздовъ послѣдовало по тѣмъ обстоятель-

ствамъ, что по приходѣ каждаго поѣзда администраціи ж. д. обязана опросить все населеніе каждаго поѣзда, куда и кто направляется для жительства и этимъ опросомъ выясняются такія обстоятельства, что нѣкоторые бѣженцы заявляютъ или совершенно противоположныя направленія, или же уже прослѣдованныя ими станціи, что въ результатѣ вызываетъ громадную работу по сортировкѣ бѣженцевъ и въ результатѣ получается закупорка станціи поѣздами.

Признавая, что такое положеніе является весьма ненормальнымъ и вредящимъ правильному ходу общаго дѣла, Козловское Совѣщаніе постановило: *отнюдь не допускать перевозки бѣженцевъ по голословнымъ заявленіямъ ихъ, а также и измѣненія бѣженцами ранне выданныхъ маршрутовъ и какъ мѣру, могущую предупредить измѣненіе бѣженцами маршрутовъ, ввести въ дополненіе къ выдаваемымъ бѣженцамъ, по тарифу 117, билетамъ, особыя дорожныя вѣдомости, выдаваемыя на каждый вагонъ отдѣльно, съ указаніемъ въ этихъ вѣдомостяхъ станціи назначенія и числа бѣженцевъ, помѣщенныхъ въ вагонъ, отдѣльно взрослыхъ и отдѣльно дѣтей.*

Наряду съ этимъ вопросомъ, былъ поднятъ вопросъ объ обезличеніи всей массы бѣженцевъ въ смыслѣ распредѣленія ихъ по губерніямъ. По этому вопросу Совѣщаніемъ было вынесено слѣдующее *пожеланіе: чтобы уполномоченные, при распредѣленіи бѣженцевъ по губерніямъ, за единицу принимали не отдѣльное лицо или семью, а цѣлый вагонъ съ указаніемъ числа лицъ, помѣщающихся въ немъ.*

Затѣмъ Совѣщаніе пашло необходимымъ просить Управленія жел. дор. отмѣнить или сократить до минимума возвращеніе бѣженцевъ для розыска отставшихъ родственниковъ, т. к. массовое возвращеніе бѣженцевъ создаетъ мѣстами затрудненіе въ движеніи пассажировъ и грузовъ, что, безъ сомнѣнія, при создавшемся положеніи является нежелательнымъ.

По вопросу о недостаточности пунктовъ питанія, создающей тяжелое положеніе бѣженцевъ вслѣдствіе отсутствія на большомъ протяженіи этихъ пунктовъ, которые мѣстами наблюдаются на разстояніи 230 верстъ, Совѣщаніе постановило: *признать необходимымъ устройство питательнаго пункта на ст. Мармыжи или Касторная М.-В. Воронежской желѣзной дороги, гдѣ по мѣстнымъ условіямъ это окажется возможнымъ, и также при устройствѣ*

питательныхъ пунктовъ предѣльнымъ разстояніемъ ихъ другъ отъ друга принимать 100 верстъ.

О продолжительности остановки поѣздовъ въ пунктахъ питанія Совѣщаніе признало, что въ вопросѣ этомъ представляется тотъ интересъ, что возможны случаи, когда питательный пунктъ не успѣеть по вагонамъ разнести пищу, а станціонные агенты могутъ потребовать дальнѣйшаго слѣдованія поѣзда, почему постановлено: *обязать желѣзнодорожныхъ агентовъ до окончанія раздачи пищи не отправлять поѣздовъ дальше, но въ то же время обязать и лицъ, въ рукахъ коихъ находится питаніе даннаго пункта, заблаговременно готовить пищу, доставлять къ поѣзду и, принимая во вниманіе, что всякая задержка одного поѣзда нарушаетъ движеніе всѣхъ остальныхъ поѣздовъ, принимать всѣ мѣры къ тому, чтобы раздача пищи по вагонамъ не вызывала задержки поѣздовъ.*

Принимая во вниманіе, что перевозка въ настоящее время бѣженцевъ производится въ крытыхъ вагонахъ при одиночной обшивкѣ ихъ и при отсутствіи печей и что по наступленіи холодовъ вопросъ о дальнѣйшихъ перевозкахъ въ такихъ холодныхъ вагонахъ является очень острымъ. Совѣщаніе *полагаетъ необходимымъ: обратить особое вниманіе на то, что практически выполняемо ршенія этого вопроса еще не найдено на мѣстѣ, и компетентныя учрежденія Петрограда придутъ на помощь своими указаніями.*

Въ связи съ изложенными мѣропріятіями скопленіе на станціяхъ поѣздовъ въ болѣе значительномъ размѣрѣ было ликвидировано и движеніе ихъ черезъ Орловскую губернію получило нормальный порядокъ. Не ощущалось особой нужды на Орловскихъ узловыхъ станціяхъ какъ то: Орлѣ, Брянскѣ, Верховѣ и Ельцѣ въ питаніи нуждающихся бѣженцевъ путемъ устройства на этихъ станціяхъ питательныхъ пунктовъ.

Въ общемъ же питательныхъ пунктовъ было организовано въ губерніи 11, свѣдѣнія о дѣятельности которыхъ представляются въ слѣдующемъ видѣ:

СВѢДѢНІЯ

О ПИТАТЕЛЬНЫХЪ ПУНКТАХЪ, ОБСЛУЖИВАЮЩИХЪ
БѢЖЕНЦЕВЪ

въ Орловской губерніи.

Название питательного пункта.	Въ вѣдѣніи какой организациі находится.	На чьи средства содержится.	Сколько бѣженцевъ въ день можетъ накормить.	Кормятъ ли военныхъ чиновъ.	Какую пищу выдаютъ.
Сѣвскій врачебно-питательный пунктъ г. Сѣвскъ.	Всероссійскаго Земскаго Союза.	На средства Союза.	До 2000 чел.	Нѣтъ.	Обѣдъ . Чай . .
Левенскій врачебно-питательный пунктъ въ г. Ливны.	—	—	—	—	Обѣда . Ужина . Хлѣба . Молока . Чая . . Сахара . Кипятку.
Нѣгинскій врачебно-питательный пунктъ с. Нѣгино, Трубчевскаго уѣзда.	Всероссійскаго Земскаго Союза.	Союза.	До 600 чел.	Нѣтъ.	Здоровымъ выдается черный хлѣбъ и супъ или щи съ саломъ и чай, сахаръ всѣмъ. Дѣтямъ и больн. бѣлый хлѣбъ.
Верховскій врачебно-питательный пунктъ. При ст. Верховье, Юго-Восточн. жел. дор.	Организациі Всероссійскаго Земскаго Союза. Въ веденіи Новосильскаго Комитета помощи бѣженцамъ и Верховскаго Комитета помощи бѣженцамъ.	Новосильскаго Комитета помощи бѣженцамъ. Верховскій Уѣздный Комитетъ получаетъ деньги отъ Новосильской Уѣздной, Тульской губерній, Земской Управы.	До 3000 чел.	Нѣтъ.	Горячу: супъ изъ картофеля, пшена и мяса. Для дѣтей молоко и бѣлый хлѣбъ. Если же уѣздный Комитетъ о прибомахъ побѣда, выдавалось въ теплое время продукты: говядина, картофель, пшено, чай, сахаръ, дѣтямъ — бѣлый хлѣбъ и молоко. Въ остальныхъ случаяхъ — чай, сахаръ и бѣлый хлѣбъ.
И Т О Г О					

В ы д а н о п о р ц і я ъ:								Адресъ для телеграммъ.	
Въ іюль.	Въ августъ.	Въ сентябрь.	Въ октябрь.	Въ ноябрь.	Въ декабрь.	Въ январь.	И Т О Г О .		
—	—	—	13170	15987	1080	—	30237	Сѣвскъ, Предсѣдатель Земской Управы.	
—	—	—	1084	1988	1596	—	4668		
							34905		
—	—	—	2620	1627	—	—	4247	Сѣвскъ, Предсѣдатель Земской Управы.	
—	—	—	3595	812	—	—	4447		
—	—	—	4512	1656	—	—	6167		
—	—	—	294	—	—	—	294		
—	—	—	1591	1363	—	—	2954		
—	—	—	1591	1363	—	—	2954		
—	—	—	600	—	—	—	600		
							21623		
—	—	—	—	—	—	—	—	Сѣвскъ, Предсѣдатель Земской Управы.	
—	—	—	—	—	—	—	—	Верховье, Питательный пунктъ.	
111034	264819	699554	589506	308103	262145	41275	2275769		
Изъ коихъ:							1) Обѣдовъ	1035746	
							2) Ужиновъ	38577	
							3) Порцій: чай, сахаръ и хлѣбъ	673319	
							4) Хлѣбъ	442838	
							5) Чай	54877	
							6) Сахаръ	29518	
							7) Молоко	294	
							8) Кипятковъ	600	

Громадную роль въ питаніи бѣженцевъ сыгралъ питательный пунктъ Всероссійскаго Земскаго Союза въ г. Орлѣ, рассчитанный первоначально только на кормленіе прибывающихъ раненыхъ въ числѣ 800-1000 чел. одновременно. Въ связи же съ наплывомъ бѣженцевъ пунктъ этотъ былъ экстренно развернутъ и вотъ въ какихъ цифрахъ выразилась его дѣятельность за мѣсяцы съ іюля по октябрь мѣсяць включительно:

	Объединенныхъ порцій.	Чай и бѣлый хлѣбъ.	Итого.
Въ іюль . . .	43902	67132	101034
Въ августъ . .	115354	149465	264819
Въ сентябрь . .	241766	228129	469895
Въ октябрь . .	101568	228588	330156
	<hr/> 502590	<hr/> 673314	<hr/> 1175904

Въ общей сложности каждая порція чаю съ бѣлымъ хлѣбомъ обошлась Союзу на пунктѣ въ г. Орлѣ въ 4,57 к., а объѣдъ въ 6,53 коп.

Дѣятельность этого врачебно-питательнаго пункта на ст. Орель отъ Земскаго Союза въ отношеніи питанія бѣженцевъ продолжалась до конца октября мѣсяца, такъ какъ въ половинѣ этого мѣсяца питаніе бѣженцевъ принялъ на себя оборудованный здѣсь же на ст. Орель питательный пунктъ Союза Городовъ.

Всего на питаніе бѣженцевъ Орловскимъ Комитетомъ Всероссійскаго Земскаго Союза израсходовано было по октябрь мѣсяць 57229 р. 33 коп. И такимъ образомъ съ открытіемъ при ст. Орель питательнаго пункта отъ Союза Городовъ, а равно и открытіемъ своихъ дѣйствій Орловскаго Губернскаго Земскаго Комитета попеченія о бѣженцахъ, дѣятельность Всероссійскаго Земскаго Союза въ отношеніи призрѣнія бѣженцевъ въ Орловской губерніи окончательно приостановлена.

Первое организаціонное Собраніе Губернскаго Земскаго Комитета попеченія о бѣженцахъ состоялось 4 октября, на которомъ предсѣдателемъ Комитета былъ избранъ Князь А. Б. Куракинъ, а товарищемъ его С. Н. Масловъ.

Губернскій Земскій Комитетъ на первомъ засѣданіи своемъ, принявъ къ свѣдѣнію все предпріятыя ранѣе мѣропріятія по обезпеченію нуждъ беженцевъ, какъ необходимыя въ первую очередь, а также утвердивъ временно впередъ до организаціи въ губерніи Уѣздныхъ Земскихъ и Городскихъ Комитетовъ и опредѣленія ими на мѣстахъ размѣра паевого и квартирнаго пайковъ, призналъ пока нормальными установленные Совѣщаніемъ 19 сентября пайки.

Послѣ этого Губернскій Комитетъ занялся вопросомъ о размѣщеніи бѣженцевъ въ предѣлахъ губерніи и выработалъ общій планъ размѣщенія и инструкціи для попечительствъ, причемъ Комитетъ предположилъ, что количество бѣженцевъ, могущихъ осѣсть въ Орловской губерніи, можетъ быть весьма значительнымъ, ибо Рнго-Орловская жел. дор., поставяющая бѣженцевъ, является довольно мощною линіей, корреспондирующая же ей Юго-Восточная ж. д. обладаетъ значительно меньшей пропускною способностью. Въ связи съ этимъ Комитетъ находилъ желательнымъ, чтобы Орловская губ. представляла по преимуществу транзитный путь для бѣженцевъ и резервъ для водворенія тѣхъ изъ нихъ, которые вынуждены остаться на мѣстѣ вслѣдствіе возможныхъ заторовъ жел. дор. движенія. Въ пользу такой постановки дѣла говорило и то обстоятельство, что половина Орловской губерніи является совершенно не хлѣбородной; кромѣ того близость къ фронту обуславливаетъ собою переполненность губерніи войсками и ранеными. Если бы по крайнимъ обстоятельствамъ дѣла пришлось бѣженцевъ все же оставлять здѣсь, то въ первую очередь для этой цѣли былъ намѣченъ восточный районъ Орловской губерніи, а именно уѣзды: Елецкій, Ливенскій и часть Малоархангельскаго. Центральные уѣзды: Орловскій, Мценскій, западная часть Малоархангельскаго уѣзда и Кромской должны были служить резервомъ на случай недостаточной провозоспособности Ю.-В. жел. дороги.

Что касается уѣздовъ западныхъ: Брянскаго, Трубчевскаго, Карачевскаго, Дмитровскаго и Сѣвскаго, то ихъ рѣшено было оставить безъ особаго плана въ смыслѣ размѣщенія бѣженцевъ, ибо къ нимъ естественно тяготѣли бѣженцы, переселившіеся самовольно.

Для представленія общей схемы размѣщенія бѣженцевъ въ предѣлахъ губерніи, Губернскій Комитетъ обратился въ организованные Уѣздные Земскіе Комитеты съ запросомъ, какое именно количество бѣженцевъ имѣется къ 1 ноября мѣсяца въ каждомъ уѣздѣ и какое можно было бы размѣстить въ дальнѣйшемъ. Изъ полученныхъ на этотъ запросъ свѣдѣній было установлено, что къ указанному времени въ губерніи осѣло бѣженцевъ до 33000 человѣкъ и еще представляется возможность принять до 40000 человѣкъ, всего такимъ образомъ можно было бы помѣстить въ губерніи до 75000 человѣкъ. При чемъ значительная доля выпадала для размѣщенія бѣженцевъ въ предѣлахъ Елецкаго уѣзда—до 12000 человѣкъ, кромѣ города Ельца, Ливенскомъ—до 15000 человѣкъ, Малоархангельскомъ—до 12000 человѣкъ и т. д.

Однако, по измѣнившимся обстоятельствамъ въ виду значительнаго направленія бѣженцевъ въ поѣздахъ на востокъ и пріостановки гужевого пути по случаю наступленія холодовъ, въ Орловской губерніи осѣло бѣженцевъ по даннымъ на 1 января 1916 года кромѣ г.г. Орла, Ельца и Брянска—38804 человекъ, изъ коихъ въ Елецкомъ уѣздѣ—8742, Брянскомъ—9860, Ливенскомъ—5357, Карачевскомъ—3564, Малоархангельскомъ—2639, Орловскомъ—2596, Трубчевскомъ—2138, Сѣвскомъ—1199, Мценскомъ—1900, Дмитровскомъ—238, Болховскомъ—198 и Кромскомъ—373.

Послѣ того, какъ Уѣздные Комитеты высказали свои соображенія о нормировкѣ пайковъ и принятіи общаго плана расселенія бѣженцевъ, Губернскій Земскій Комитетъ пригласилъ на 26 ноября въ г. Орель на совѣщаніе председателей Уѣздныхъ Комитетовъ, представителей Орловскихъ Областного, Городского, Татьянинскаго и всѣхъ національных Комитетовъ. При чемъ въ этомъ же засѣданіи приняли участіе бывший Орловскій Губернаторъ С. С. Андреевскій, только что назначенный въ г. Орель Главноуполномоченный по распредѣленію бѣженцевъ внутри Имперіи района Орловской, Тульской и Калужской губерній В. В. Лигинъ, Вице-Губернаторъ Н. П. Галаховъ и др.

Обсужденію этого Совѣщанія было предложено три главныхъ и основныхъ вопроса:

- 1) о размѣрѣ пайка,
- 2) объ организаціи врачебно-санитарной помощи бѣженцамъ и
- 3) о снабженіи бѣженцевъ одеждой.

По всестороннемъ обсужденіи этихъ вопросовъ Комитетъ высказался, что въ виду дороговизны жизни размѣръ пищевого пайка долженъ быть приравненъ къ пайку, выдаваемому семьямъ запасныхъ, съ предоставленіемъ Уѣзднымъ Комитетамъ права понижать означенный паекъ, однако, ни въ коемъ случаѣ не повышая болѣе нормы, установленной для семей запасныхъ. По отношенію къ пайку для дѣтей до 5-ти лѣтняго возраста Комитетомъ установлена половинная норма сравнительно съ нормою для взрослыхъ. При этомъ было принято во вниманіе, что паекъ, выдаваемый семьямъ запасныхъ, какъ исчисляемый на основаніи существующей нормы пищевого довольствія, время отъ времени, въ зависимости отъ измѣненія цѣнъ на продукты, измѣняется въ своей денежной величинѣ.

Паекъ этотъ по данному времени признанъ для каждаго уѣзда въ слѣдующемъ размѣрѣ: Болховской уѣздъ—3 р. 75 к., Брянскій—4 р.

5 к., Дмитровскій—3 р. 65 к., Елецкій—3 р. 25 к., Карачевскій—3 р. 50 к., Кромской—3 р. 65 к., Ливенскій—3 р. 20 к., Малоархангельскій—3 р. 20 к., Мценскій—3 р. 30 к., Орловскій—3 р. 60 к., Обвскій—3 р. 55 к., Трубчевскій—3 р. 70 к.

Квартирный паекъ Губернскимъ Комитетомъ опредѣленъ въ тѣхъ случаяхъ, когда бѣженцы поселились вмѣстѣ съ хозяевами по 1 р. на душу. Въ тѣхъ случаяхъ, когда бѣженцы поселены въ необитаемыхъ хатахъ по 1 р. 50 к на душу. Въ тѣхъ городахъ, гдѣ Городскіе Комитеты сошлись въ помощи бѣженцамъ съ Земскими квартирный паекъ опредѣленъ до 2 р. на душу, приравнявъ въ этомъ отношеніи къ городамъ пригороды, слободы и другія селенія, условія жизни въ которыхъ носятъ характеръ, приближающійся къ городскому, при чемъ приравненіе этихъ послѣднихъ селеній, въ отношеніи размѣра пайка къ городамъ производится только съ утвержденія Губернскаго Комитета.

Одновременно съ симъ было принято выдавать пайки впередъ только за мѣсяць. При чемъ по вопросу о выдачѣ пайковъ трудоспособнымъ предоставлено разрѣшить на мѣстѣ Уѣзднымъ Комитетамъ. Однако, выдача пайковъ трудоспособнымъ возможна лишь при условіи установленія слѣдующихъ причинъ:

- 1) Отсутствія въ мѣстѣ жительства или ближайшихъ мѣстахъ заработка,
- 2) Слабость здоровья послѣ перенесенія болѣзни, лишившей возможности временно пользоваться трудомъ,
- 3) Наличие малыхъ дѣтей, которыхъ, за отсутствіемъ взрослыхъ, не на кого оставить въ квартирѣ,
- 4) Отсутствіе теплой одежды и обуви.

Однако, всѣ эти причины, кромѣ наличия дѣтей, продолжительными быть не могутъ и Уѣздные Комитеты серьезно должны обращать на эту сторону вниманіе и принимать тѣ или инныя мѣры къ ихъ удаленію.

Въ виду того, что въ законѣ 30 августа нѣтъ опредѣленнаго указанія о врачебно санитарной помощи бѣженцамъ, нѣкоторыми Уѣздными Комитетами былъ возбужденъ вопросъ о томъ, кто будетъ лечить бѣженцевъ и на какія средства. Послѣ всесторонняго обсужденія этого вопроса Губернскій Комитетъ разрѣшилъ его въ томъ смыслѣ, что для борьбы съ эпидеміями слѣдуетъ испрашивать отъ Правительства спеціальную субсидію. По вопросу же о леченіи вообще больныхъ незаразными болѣзнями и хрониковъ, а равно объ организаціи само-

208-5-71947
71947

стоятельныхъ больницъ для бѣженцевъ постановлено возбудить ходатайство передъ Особымъ Совѣщаніемъ о разрѣшеніи его въ положительномъ смыслѣ.

Въ виду полученія изъ уѣздовъ свѣдѣній, что значительное количество бѣженцевъ, прибывшихъ въ уѣзды находятся въ крайне тяжеломъ состояніи за отсутствіемъ у нихъ зимней одежды и обуви, а равно и бѣлья, и поэтому является необходимость въ экстренной организациі снабженія этихъ бѣженцевъ одеждой, обувью и бѣльемъ, Губернскій Комитетъ по указанію Г. Губернатора, что въ его распоряженіи имѣется въ данное время до 15000 руб. свободныхъ денегъ, принявъ во вниманіе, что въ данное время вообще не имѣется средствъ для быстрого удовлетворенія полностью нуждъ бѣженцевъ съ этой стороны, на что потребуется къ тому же до милліона рублей, что рассчитывать на полученіе такой большой субсидіи не представляется возможнымъ, постановилъ: въ 1-ю очередь просить Г. Губернатора объ отпускѣ ему указанныхъ 15000 р., а такъ какъ этими средствами можно удовлетворить весьма незначительное количество бѣженцевъ, рѣшено отпускать изъ нихъ на каждый уѣздъ, гдѣ въ этомъ встрѣчается надобность, по расчету 50 коп. на каждаго бѣженца по общему числу, т. е. тамъ, гдѣ имѣется до 5000 бѣженцевъ, отпускать 2500 р. и т. д.

При чемъ деньги эти ни въ какихъ случаяхъ не должны выдаваться на руки бѣженцамъ, а на нихъ должна быть закуплена соответствующая одежда и обувь, которыя и раздаются нуждающимся въ нихъ бѣженцамъ, и во 2-ю очередь снабженія одеждой, опредѣлить по 3 р. на душу, что, при наличности бѣженцевъ въ губерніи до 40000 чел., составитъ сумму въ 120000 р. объ отпускѣ которой и возбудить ходатайство передъ Особымъ Совѣщаніемъ.

Однако отвѣта на это ходатайство Губернскій Комитетъ до настоящаго времени не имѣетъ.

По предложенію Всероссийскаго Земскаго Союза Губернскій Комитетъ нашель возможнымъ принять въ свое вѣдѣніе пріюты для дѣтей бѣженцевъ:

- 1) на 12 человекъ въ имѣніи г. Голынскаго въ Сѣвскомъ уѣздѣ и
- 2) на 60 человекъ при хуторѣ Кузнецовка Великаго Князя Михаила Александровича въ предѣлахъ Брянскаго уѣзда.

При чемъ содержаніе этихъ пріютовъ принимаютъ на себя въ имѣніи Голынскаго — г. Вурдинъ съ доплатою отъ Губернскаго Комитета по 25 р. въ мѣсяць на содержаніе завѣдующей. Содержаніе же Кузне-

цовскаго пріюта относится на средства Земскаго Союза и частью даннаго имѣнія.

Порядокъ получения и расходования денегъ установленъ слѣдующій.

Уѣздные Комитеты составляютъ на мѣстахъ смѣты расхода и представляютъ ихъ въ Губернскій Комитетъ, послѣдній же по утвержденіи направляетъ ихъ въ общей сводкѣ г. Губернатору. Деньги отъ Губернатора поступаютъ въ Губернскій Комитетъ, который въ свою очередь отсылаетъ ихъ въ Уѣздные Комитеты.

По 24-е число января мѣсяца въ распоряженіе Губернскаго Комитета поступило отъ Орловскаго Губернатора 194000 рублей, изъ коихъ 15000 рублей на одежду и обувь. Въ общемъ же Губернскимъ Комитетомъ выслано въ Уѣздные Комитеты 213684 руб. 23 коп., т. е. болѣе полученной отъ Губернатора суммы на 19684 руб. 23 коп., которые временно позаимствованы изъ средствъ Губернскаго Земства, такъ какъ отсутствіе въ Уѣздныхъ Управахъ запасныхъ средствъ поставило ихъ въ крайне тяжелое положеніе по удовлетворенію нуждъ бѣженцевъ. Начальникъ же губерніи также не могъ удовлетворить полностью потребной смѣтами суммы денегъ за отсутствіемъ въ его распоряженіи достаточныхъ кредитовъ.

На первомъ своемъ засѣданіи 4 го октября Губернскій Комитетъ, принимая во вниманіе, что движеніе бѣженцевъ является какъ временное явленіе, можно сказать, стихійное, и для этихъ людей необходима скорая помощь, какъ здѣсь на мѣстахъ, такъ и въ дальнѣйшемъ ихъ слѣдованіи на востокъ, призналъ за необходимость устраивать очередныя засѣданія свои еженедѣльно по понедѣльникамъ, средамъ и пятницамъ для разсмотрѣнія текущихъ дѣлъ, въ случаѣ же неотложныхъ дѣлъ—устраивать экстренныя засѣданія.

Всего засѣданій Комитета по 24-е января было 33, на которыхъ разсмотрѣно до 250 вопросовъ.

Изъ прилагаемаго предварительнаго кассоваго отчета по 1 января 1916 года видно, что на содержаніе бѣженцевъ израсходовано 218273 р. 67 коп., т. е. на паевое довольствіе 95533 руб. 92 коп., квартирное довольствіе 42471 руб. 63 коп., на леченіе бѣженцевъ 3628 р. 52 к., на содержаніе канцелярій 4908 руб. 93 коп. и разные мелкіе расходы 1330 руб. 67 коп.

Орловскій Губернскій Земскій Комитетъ попеченія о бѣженцахъ.

ПРОБНЫЙ БАЛАНСЪ

на 24 Января 1916 года.

Страница главной книги.	Наименованіе счетовъ.	Итоги главной книги.				С а л ь д о.			
		Дебетъ.		Кредитъ.		Дебетъ.		Кредитъ.	
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
1	Сч-ть Орловскаго Губернскаго Комитета .	244038	44	243684	23	354	21	—	—
20	„ оборотныхъ суммъ Орловскаго Губернскаго Земства. .	30000	—	50000	—	—	—	20000	—
33	„ суммъ Министерства Внутренн. Дѣль .	61019	20	194000	—	—	—	132980	80
55	„ пожертвованій и др. случайныхъ поступленій	—	—	977	88	—	—	977	88
	„ Узднхъ Комитетовъ:								
43	Елецкаго	29500	—	—	—	29500	—	—	—
22	Барачевскаго	31717	—	15158	82	16558	18	—	—
37	Кромскаго	3000	—	1582	19	1417	81	—	—
30	Ливенскаго	58118	34	31922	79	26195	55	—	—
52	Малоархангельск.	19000	—	—	—	19000	—	—	—
35	Мценскаго	14000	—	492	45	13507	55	—	—
49	Орловскаго	35132	—	11738	62	23393	38	—	—
40	Сѣвскаго.	12354	—	—	—	12354	—	—	—
46	Трубчевскаго	11000	—	124	33	10875	67	—	—
25	„ Разныхъ расходовъ	802	33	—	—	802	33	—	—
	Итого .	549681	31	549681	31	153958	68	153958	68

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ
КАССОВЫЙ ОТЧЕТЪ

Орловскаго Губернскаго Земскаго Комитета

ПОПЕЧЕНІЯ О БЪЖЕВЦАХЪ

по 1 января 1916 года.

Одн. Печер. Владычеств. П. Ордн.
Одделъ выдачъ
№
Имени Т. Крутской

ЦЕНТРАЛЬНАЯ
БИБЛИОТЕКА
города Орла
Орелъ

